

#5

**Juliol – Desembre
2021**

**Repercussió de les
actuacions
d'investigació**



Repercussió de les actuacions closes en els ens concernits. Juliol-desembre 2021.

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures que aquestes entitats adopten com a conseqüència dels informes i les recomanacions raonades que Antifrau els transmet en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors, o els que corresponguin, que puguin iniciar les autoritats competents receptors de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau.

Arran de les actuacions dutes a terme per Antifrau, les entitats afectades **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement de les actuacions que també es detallen tot seguit.

Durant el segon semestre de 2021, s'ha tingut coneixement de **33 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents.

Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva¹
- Mesures de naturalesa correctora² o reparadora³
- Mesures revisores⁴

¹ Implantació en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

² Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

³ Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapse econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.

⁴ Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).



- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Altres ens	Total
Preventives	3	-	-	-	3
Correctores o reparadores	12	-	1	1	14
Revisores	4	-	-	-	4
Disciplinàries, sancionadores...	6	2	1	1	10
Accions jurisdiccionals d'ordre penal	2	-	-	-	2
Total	27	2	2	2	33

Mesures de naturalesa preventiva

- **L'Ajuntament e Gavà**, arran de les actuacions endegades per Antifrau com a conseqüència d'una denúncia, **proposa la realització d'un estudi** en relació amb la detecció d'una **problemàtica laboral**.
- Arran d'una investigació d'Antifrau, en relació amb irregularitats en matèria de **contractació pública**, **l'Ajuntament de Prats i Sansor** estudia adoptar **models d'organització i gestió que incloguin mesures de vigilància i control més exhaustives** i establir un sistema de supervisió del funcionament de l'activitat municipal.
- Arran d'unes actuacions de l'Oficina Antifrau, i com a conseqüència d'haver detectat que un contracte menor no s'ajustava a les normes i instruccions de **l'Ajuntament de Martorelles**, aquest ha comunicat a Antifrau que **es procedeix a definir de manera clara la frontera entre conveni i contracte públic**, per tal d'evitar que puguin formalitzar convenis l'objecte dels quals siguin prestacions pròpies contractes públics.

Mesures de naturalesa correctora o reparadora

- Com a conseqüència d'un requeriment de documentació per part d'Antifrau, **l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs**, acorda iniciar els corresponents expedients de disciplina urbanística en relació amb la manca de llicència d'activitat per a l'explotació del servei de bar o restaurant a unes instal·lacions públiques.



- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Llívia procedeix a donar compliment a les obligacions de transparència** relacionades amb: l'organització de la institució, els convenis de col·laboració, l'activitat subvencional i les retribucions de les persones directives de les entitats beneficiàries de les subvencions.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Castell de Mur dona compliment a l'obligació de publicar** els contractes menors i les declaracions de béns i d'activitats dels membres electes municipals.
- Derivat d'una actuació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui resol iniciar un expedient de comprovació** de requisits materials a la persona titular d'una activitat amb establiment obert al públic i acorda, amb caràcter preventiu i com a mesura cautelar, el **tancament de l'activitat** ja que comporta un risc per a les persones.
- Com a conseqüència d'una denúncia sobre **aportacions econòmiques públiques** rebudes pels diferents grups municipals de **l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat**, el consistori informa que, durant la realització de les actuacions de comprovació, esmena i aportació de documentació, s'ha constatat que s'han realitzat **reintegraments voluntaris** per part de determinats grups municipals. Aquests reintegraments corresponen a imports, l'aplicació dels quals no hauria quedat adequadament justificada.
- Com a resultat d'una actuació d'aquesta Oficina, s'ha tingut coneixement que **l'Ajuntament de Barcelona** hauria decretat **l'obertura dels corresponents expedients** en relació amb la concessió de llicències d'activitat a uns establiments comercials.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, **la Cambra de Comerç de Barcelona ha procedit a esmenar la mancança observada, en matèria de transparència, en relació amb els convenis i contractes subscrits amb les administracions públiques.** Específicament, en matèria de contractació pública: la publicació en el perfil de contractant dels contractes licitats i adjudicats per la Cambra, la informació relativa als convenis i contractes subscrits amb les administracions públiques, i també les subvencions i ajuts públics rebuts i atorgats.
- Derivat d'una actuació d'aquesta Oficina en relació amb les retribucions i assistències dels membres de la Corporació i de les dotacions econòmiques dels grups polítics municipals, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres acorda modificar a la baixa** els imports a percebre en concepte d'assistències als membres de la Corporació vigent des del 25 de juny de 2019.
- Com a resultat d'una investigació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Castellbisbal ha incoat un expedient d'investigació** en relació amb el nomenament de personal funcionari interí per raons de necessitat i urgència. S'argumenta i justifica la idoneïtat del procediment utilitzat objecte de l'actuació però s'acorda prendre les **mesures correctores** en futures tramitacions per tal d'introduir les millores que es considerin



necessàries i així **garantir el compliment dels principis d'objectivitat, legalitat i publicitat dels processos selectius de personal temporal interí per urgència**. Pel que fa a fer efectiu el compliment del principi de publicitat, com a mesura immediata, es crea en el web municipal un apartat específic on es donarà publicitat dels processos selectius, i s'inclourà la publicitat de les tramitacions del procés selectiu objecte d'aquesta actuació.

- Com a resultat d'una actuació d'investigació d'Antifrau en relació amb els processos de licitació i contractació d'un contracte de serveis, **l'Ajuntament de Riells i Viabrea, reconeix les irregularitats** apuntades i **informa de les mesures adoptades** per tal d'evitar que es repeteixin els fets que es detallen a l'informe raonat: la incorporació d'un apartat específic a les Bases d'Execució del Pressupost on es regulen les normes i procediments de contractació administrativa i la dotació dins la plantilla de personal d'una plaça corresponent a un tècnic de contractació.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, el rectorat de la **Universitat Autònoma de Barcelona (UAB)** resol incoar d'ofici un **expedient administratiu per:** declarar el dret de crèdit de la UAB davant d'una persona docent, per valor de 18.593 euros, així com determinar la quantia d'un altre dret de crèdit que s'hagi pogut meritjar en favor de la UAB.
- Com a resultat d'una denúncia presentada davant Antifrau en relació amb un presumpte **tracte de favor** vinculat a la creació d'un lloc de treball de comandament a un **ens depenent de la Diputació de Barcelona**, l'òrgan afectat decideix **suspendre cautelament** la tramitació del **procediment per a la provisió del lloc de treball**.
- En relació amb unes presumptes irregularitats que afectaven al cobrament d'indemnitzacions per part de càrrecs electes, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres** acorda **incoar un procediment de reintegrament** de les quantitats indegudament percebudes per un import total de 58.450 euros, com a conseqüència de l'aplicació dels acords plenaris d'aprovació del règim d'assistències dels membres electes.
- Derivat d'una actuació d'Antifrau per presumptes irregularitats en matèria de contractació pública, **l'Ajuntament de Sallent** decideix **reforçar el funcionament, activitats i continguts del Portal de Transparència** municipal, amb la contractació d'un servei de consultoria i suport amb l'objectiu **d'actualitzar aquesta eina de publicitat i adequar-lo plenament a la legislació vigent**, amb l'objectiu de garantir que la informació a la que puguin accedir els ciutadans de Sallent sigui més acurada i concreta.



Mesures revisores

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, **l'Ajuntament de Juneda** decreta **iniciar un procediment per a la revisió d'ofici** per a declarar la nul·litat de ple dret del Decret d'alcaldia en virtut del qual es va adjudicar, mitjançant un procediment negociat sense publicitat i per tramitació d'urgència, un contracte administratiu de serveis per un període d'un any, prorrogable cinc anys més, i amb un import de 22.800 euros. **La Comissió Jurídica Assessora**, en el seu dictamen emès el 20 de gener de 2022, informa favorablement sobre la revisió d'ofici i confirma que l'expedient de contractació va incórrer en dues irregularitats: la primera, quant al termini de durada del contracte i el càlcul del seu valor estimat i, la segona, en relació amb el procediment seguit per a adjudicar-lo.
- Com a resultat d'una investigació d'Antifrau, **l'Assemblea de la Mancomunitat Penedès-Garraf**, declara la nul·litat de ple dret de l'acord de Ple relatiu a l'establiment d'una dedicació parcial del 25 % de la presidenta de la Mancomunitat durant un període temporal determinat. El dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, de 2 de setembre de 2021, conclou que mentre aquesta persona exercia el càrrec l'alcalde estava en règim de dedicació exclusiva al seu Ajuntament i resultava il·legal que estigués en règim de dedicació parcial a la Mancomunitat.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Prats i Sansor** decreta iniciar un procediment per a la **revisió d'ofici** per a declarar la nul·litat dels contractes menors adjudicats a una mercantil per un import de 34.200 euros.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres** resol **incoar el procediment de revisió d'ofici** per a la declaració de nul·litat parcial d'uns acords adoptats per fixar les assistències dels membres de la Corporació i de les dotacions econòmiques dels grups polítics municipals.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Arran d'una denúncia presentada en aquesta Oficina, i pel que fa a unes actuacions realitzades amb la mateixa, **l'Ajuntament de Gavà** informa de que ha fet efectiu un **canvi en la direcció d'una unitat operativa** municipal.
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament d'Alpicat** acorda **incoar un expedient sancionador d'infracció administrativa** en relació amb el presumpte incompliment dels principis de bona conducta establerts per les lleis i els codis en



aquesta matèria, vinculat a una irregular declaració de béns i interessos per part d'una persona càrrec electe del municipi.

- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau relacionada amb una operació de **compravenda de terrenys per part de l'Institut Català del Sòl**, la **Sindicatura de Comptes de Catalunya** acorda incloure en el seu Programa Anual d'Activitats l'elaboració de l'informe Institut Català del Sòl, àrea d'existències, exercici 2020, **la referència a la compravenda de terrenys objecte de** la denúncia davant Antifrau, malgrat que l'abast d'aquella fiscalització inicialment no l'inclouïa.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau en relació amb presumptes irregularitats en la contractació de **dues empreses de seguretat privada** per al servei del control d'accés i la vigilància de l'execució d'unes obres, el **Departament d'Interior** resol **imposar sengles sancions per import de 30.001 euros**, a cadascuna de les empreses, per infracció molt greu tipificada en l'article 57.1 a) de la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada (intrusisme).
- En relació amb unes presumptes irregularitats en matèria de contractació pública i com a conseqüència d'una investigació d'aquesta Oficina, **l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC)**, realitza una **auditoria de control de legalitat** de l'exercici 2020, on s'analitza l'activitat de contractació duta a terme per l'ICGC durant el darrer exercici i encarrega una **auditoria externa específica** dels encàrrecs de treballs d'elaboració del mapa hidrogeològic i de riscos de Catalunya duts a terme des del naixement de l'ICGC fins al darrer exercici tancat (2014-2020).
- En relació amb unes irregularitats detectades arran d'una denúncia, **l'Ajuntament de Riells i Viabrea** informa de que ha procedit a l'aplicació del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local. Aquesta aplicació permet, tant en el règim general com en el règim simplificat, la **fiscalització prèvia dels actes que reconeguin drets, autoritzin o aprovin i/o disposin o comprometin despeses**. Aquests informes de fiscalització prèvia s'incorporen a tots els contractes que no tenen la consideració de contracte menor.
- En relació amb unes **presumptes irregularitats en matèria de contractació pública** i com a conseqüència d'una investigació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Prats i Sansor** acorda incoar un **procediment** per a declarar, si escau, la **prohibició de contractar** a una mercantil per, presumptament, haver incorregut en falsedat en realitzar la declaració responsable o en facilitar qualsevol altra dada relativa a la seva capacitat i solvència.
- Com a conseqüència d'unes irregularitats detectades en la contractació menor, **l'Ajuntament de Martorelles aprova el Reglament de control intern per a l'aplicació de procediments de fiscalització prèvia**. Aquest reglament preveu sistematitzar el control que es realitza des de l'Àrea d'Economia, tant de la contractació, com de les subvencions que s'atorguen i, també, de les modificacions dels



contractes, contractació de personal, etc. D'aquesta manera es crea un circuit clar i integritat per al control de la gestió financera.

- En relació amb unes **presumptes irregularitats en matèria d'incompatibilitats** i com a conseqüència d'una investigació de l'Oficina Antifrau, el rectorat de **la Universitat Autònoma de Barcelona resol incoar un expedient disciplinari a un docent per la presumpta comissió de dues faltes disciplinàries.**
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau en relació amb un presumpte **pagament indegut en concepte d'honoraris de defensa lletrada** a responsables municipals, **l'Ajuntament de Cercs** resol declarar la **responsabilitat patrimonial** de les persones afectades i fixar la indemnització en favor de l'Ajuntament en un import de 12.503 euros.

Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Com a conseqüència de la tramesa a la **Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació sobre presumptes **irregularitats en relació amb uns expedients sancionadors instruïts per determinades infraccions**, en els quals l'òrgan sancionador hauria resultat en contra d'un informe de la Policia Local d'un municipi, la fiscalia informa que ha acordat trametre un **escrit de denúncia** al **jutjat** corresponent.
- Com a resultat d'una **col·laboració amb un òrgan judicial** en relació amb el possible perjudici econòmic causat a un ens municipal per l'ús de domini públic per part d'unes mercantils, el **jutjat acusa als responsables municipals de malversació de fons públics i prevaricació urbanística.**

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
bustiaoac@antifrau.cat
www.antifrau.cat

