

#6

**Gener – Juny
2022**

**Repercussió de les
actuacions
d'investigació**



Repercussió de les actuacions closes en els ens concernits. Gener-juny 2022.

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels informes i les recomanacions raonades que Antifrau trameta en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors o que corresponguin que puguin iniciar les autoritats competents receptors de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau.

Arran de les actuacions dutes a terme per l'Oficina Antifrau de Catalunya, les entitats afectades **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement, de les actuacions que també es detallen tot seguit.

Durant el primer semestre de 2022, s'ha tingut coneixement de **29 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents.

Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents s'agrupen per tipus, que es classifiquen de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva¹
- Mesures de naturalesa correctora² o reparadora³

¹ Implantació en l'àmbit dels ens o les organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

² Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades.

³ Accions o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscoble econòmic o d'altra naturalesa sofert per l'ens o l'organització pública concernida.



- Mesures revisores⁴
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Total
Preventives	2	1	-	3
Correctores o reparadores	14	2	1	17
Revisores	2	-	-	2
Disciplinàries, sancionadores...	1	2	-	3
Accions jurisdiccionals penals	4	-	-	4
Total	23	5	1	29

Mesures de naturalesa preventiva

- Davant d'un presumpte **conflicte d'interès** relacionat amb la participació d'un/a regidor/a en diferents assumptes vinculats a la delimitació del terme municipal de **Parets del Vallès**, i com a conseqüència de la recomanació de l'Oficina Antifrau, l'alcalde d'aquest municipi ordena **elaborar un informe actualitzat sobre el procediment a seguir** en el futur en relació amb la gestió dels conflictes d'interès.
- Una actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya constata que el **Consell Comarcal del Baix Penedès ha d'engegar un nou model de recollida de residus mancomunada** que s'haurà de sotmetre a la corresponent licitació pública. El Consell Comarcal aporta documentació a Antifrau on es declara i justifica que, des d'un punt de vista, jurídic, tècnic i financer, la modificació de la forma de gestió del servei públic de recollida i gestió de residus municipals **resulta convenient i oportuna, i resulta viable per al Consell Comarcal**.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau, s'haurien detectat unes irregularitats en matèria de **contractació pública** relacionades amb la **manca de transparència** en els contactes preliminars a l'adjudicació d'un contracte públic d'emergència, amb **inexistència de cobertura legal per a**

⁴ Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).



l'abonament anticipat del preu de la prestació, en un contracte d'emergència adjudicat per l'Institut Català de la Salut. El Departament d'Economia i Hisenda, seguint la recomanació d'Antifrau, informa que s'avaluarà la millor forma d'incorporar les **mesures de regulació dels contractes d'emergència mitjançant una instrucció o una norma amb rang legal o reglamentària**.

Mesures de naturalesa correctora o reparadora

- Derivat d'una actuació d'Antifrau en la qual s'haurien constatat determinades deficiències en la determinació del complement de productivitat dels treballadors municipals, relacionades amb l'establiment de criteris, la negociació, la publicitat i la seva justificació, **l'Ajuntament de Vinyols i els Arcs acorda fixar en les Bases d'Execució del Pressupost uns nous criteris per determinar la productivitat dels seus treballadors i treballadores**. Per tant, amb l'elaboració del Pressupost municipal del proper exercici econòmic de 2023, quedaran fixats uns nous criteris objectius d'assignació d'aquesta retribució.
- Com a conseqüència d'una recomanació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, **l'Ajuntament dels Alamús dona publicitat a les declaracions sobre les causes de possible incompatibilitat** i sobre qualsevol activitat que proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics, a l'empara de l'article 75.7 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local i dels articles 11 i 56 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Arran d'una denúncia, s'ha constatat l'existència d'un **ús indegut i abús de la figura de la contractació menor** per satisfer necessitats habituals i recurrents per part de **l'Ajuntament de Sant Vicenç de Torelló**, que ha acabat comportant el fraccionament irregular de l'objecte contractual de dits contractes. El consistori informa que la situació que afecta als contractes esmentats és transitòria i fins que finalitzi la seva execució. Un cop finalitzin, s'activaran licitacions públiques mitjançant els procediments oberts que corresponguin.
- Una actuació d'Antifrau ha detectat un possible cas **d'alteració de l'objecte de dos contractes menors** —Jornades Internacionals d'Arbitratge en consum (2020 i 2021)— per part de **l'Agència Catalana del Consum**, amb la finalitat d'evitar els procediments de contractació que corresponen als contractes de serveis amb valor estimat de 15.000 euros o superior. L'Agència informa que de cara als anys i exercicis pressupostaris futurs, s'ha pres la decisió d'institucionalitzar l'organització de Jornades internacionals sobre l'arbitratge de consum, i **s'ajustaran als procediments de contractació amb publicitat i concurrència, que són els propis per donar cobertura a prestacions de naturalesa periòdica i recurrent**.



- Davant la **manca de publicitat activa de la informació** detectada per l'Oficina Antifrau, com a mínim, relativa a la contractació pública, que resultaria contrari a allò previst en l'art. 13.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i a l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, **l'Ajuntament de Marganell ha fet pública la informació de referència al seu lloc web.**
- Amb motiu de les **deficiències observades en la prestació del servei de recollida d'escombraries per part de l'Ajuntament de Cunit**, el consistori informa a Antifrau de l'elaboració de **l'estudi de viabilitat econòmica del nou model del servei** que es vol dur a terme, després de conèixer els resultats del procés de participació ciutadana. Afegeix que ja es disposa d'un **esborrany dels plecs tècnics** necessaris per a la nova licitació pública. A més, donat que es preveu contractar el servei per un període superior a 5 anys, també s'han iniciat els tràmits per sol·licitar al Comitè de Preus de Contractes de la Generalitat de Catalunya **l'informe preceptiu valoratiu de l'estructura de costos**. Finalment, i per tal de no repercutir directament en la ciutadania a través de la taxa els increments de costos que puguin derivar d'un millor i més ajustat servei, **l'Ajuntament ha iniciat diverses licitacions per a l'adquisició dels vehicles i maquinària** destinats al futur servei. El finançament es fa a càrrec dels pressupost d'inversions.
- Una actuació de l'Oficina Antifrau ha detectat possibles irregularitats vinculades amb un incompliment de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), que estarien relacionades amb la **no inscripció i publicació d'unes reunions en l'agenda oficial de dos alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya. El Departament de Presidència ha instat** a totes les secretaries generals i direccions generals a **actualitzar de forma immediata** tota informació en compliment de la LTAIPBG. En aquest sentit, es confirma que estan actualitzades totes les reunions del 2021 .
- Davant la **manca de publicitat activa de la informació** detectada per Antifrau, relativa a la contractació pública, que resultaria contrari a allò previst en l'art. 13.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i a l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, **l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix ha publicat la informació de referència al seu lloc web.**
- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya, **l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ha ordenat el cessament de l'activitat del servei de menjar i begudes** de tres clubs de petanca de la localitat, després de comprovar que l'activitat esmentada no disposava del títol habilitant pertinent.
- Com a resultat d'una actuació d'Antifrau, **l'Ajuntament de Caldes de Montbui acorda incoar dos procediments de protecció de la legalitat urbanística** en relació amb les obres de moviments de terres amb aportació de terres netes i explanació -sense el corresponent títol habilitant i no



legalitzables si el terraplenat supera el màxim d'1,5 metres respecte el terreny original- d'acord amb el planejament urbanístic vigent. Al mateix temps, requereix a les empreses responsables de les obres que en el termini d'un mes restaurin la parcel·la i la deixin en l'estat original anterior a l'execució dels treballs.

- Com a resultat d'una actuació d'investigació de l'Oficina Antifrau en la qual es va detectar que **l'Ajuntament de Bàscara** hauria abonat un **preu per sobre de mercat en l'adquisició d'unes parcel·les**, a més d'altres irregularitats en el procés d'adquisició, el Ple consistorial acorda crear una **comissió d'investigació** per avaluar i informar de l'abast de les irregularitats detectades per Antifrau. També autoritza a l'Alcaldia a estudiar la possibilitat **d'instar un procediment per a determinar la responsabilitat** de les persones que van adoptar l'acord de compra de les parcel·les esmentades.
- Davant les irregularitats detectades per Antifrau en l'àmbit de la contractació pública, concretament en l'adjudicació d'un contracte de serveis i la manca de control i seguiment de l'execució de la prestació objecte del contracte per part de **l'Ajuntament de Cubelles**, es va lliurar una **comunicació a l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO)** en considerar que s'haurien **vulnerat alguns dels principis bàsics de contractació pública**, com ara el lliure accés a les licitacions públiques, la publicitat, la transparència, salvaguarda de la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa. L'ACCO informa a l'Oficina Antifrau que ha emès una comunicació al consistori en la qual se li adrecen **recomanacions per a la gestió de contractació pública respectant els principis de la lliure competència**. Es considera que, des de la perspectiva de promoció de la competència, el comportament de l'Ajuntament de Cubelles en aquest assumpte no hauria estat prou respectuós amb la normativa de contractació pública, ja que hauria perllongat l'execució d'un contracte més enllà del termini legal per a fer-ho. Això hauria provocat un tancament injustificat del mercat i una vulneració dels principis de concurrència, competència i igualtat de tracte.
- Davant les irregularitats detectades per Antifrau en l'àmbit de la contractació pública, concretament en l'adjudicació d'un contracte de serveis per part de **l'Ajuntament de Riells i Viabrea**, es va lliurar una comunicació a **l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO)**. L'ACCO informa a Antifrau de que ha emès una comunicació al consistori en la qual se li adrecen **recomanacions per a la gestió de la contractació pública respectant els principis de la lliure competència, amb especial èmfasi en matèria de contractació menor**. En definitiva, des de l'ACCO es recomana a l'Ajuntament de Riells i Viabrea vetllar perquè es restringeixi l'ús de la contractació menor com a mecanisme de proveïment públic, tot limitant-lo a la satisfacció de prestacions urgents, de menor quantia i no repetitives ni recurrents en el temps, i que en el cas que sigui indispensable, comporti un dany menor als principis de concurrència i competència.



- L'Oficina Antifrau detecta presumptes irregularitats per part de **l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols**, en matèria de funció pública, vinculades amb el **nomenament d'un funcionari** que s'hauria pogut produir en frau de llei i, en conseqüència, es trobaria viciat de possible **nul·litat**. El consistori informa que pren nota i **procedirà en conformitat**.
- En relació amb determinades deficiències posades de manifest per Antifrau en la **contractació de personal de caràcter eventual** per part de la **Universitat Rovira i Virgili**, aquesta institució va acordar que les futures designacions d'aquest tipus de personal es formalitzaran **atenent les indicacions d'Antifrau**. S'informa que, per tal de **donar compliment a aquestes indicacions**, s'han dut a terme les **modificacions següents**: dues places, qualificades d'eventuals, que han quedat vacants, ja no es cobriran i també s'ha acordat la modificació de tres places que deixaran de ser ocupades per personal eventual per ser catalogades com a places estructurals, i que es cobriran prèvia convocatòria pública dels preceptius processos selectius.
- L'any 2020, i en relació amb determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina Antifrau en **l'ús i destí de les assignacions als grups municipals de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat**, el Ple municipal va aprovar un document de Mesures de Bon Govern en la regulació de la gestió, destí i justificació de les dotacions econòmiques als grups polítics de la Corporació. Una vegada realitzat l'informe sobre l'adequació de les despeses durant la legislatura 2015-2019 inclòs en aquest document, s'ha detectat que dos grups municipals no han justificat de manera adequada la totalitat de les seves despeses i s'ha acordat **iniciar els corresponents expedients de reintegrament de les aportacions esmentades**.
- Com a resultat d'una actuació d'investigació d'Antifrau, on s'hauria detectat que els directius de sengles societats de capital municipal haurien **actuat negligentment en l'administració i gestió de fons públics** -circumstància que hauria provocat un **perjudici patrimonial** a l'Ajuntament de Castelldefels, l'entitat local de la qual depenien-, el **Tribunal de Comptes** acorda la seva citació per a la pràctica de la **Liquidació Provisional** dels fons afectats.

Mesures revisores

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau, el Ple de **l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca** resol, per unanimitat, **l'inici de l'expedient de revisió d'ofici** destinat a declarar, si escau, la nul·litat parcial dels acords d'aprovació del règim d'assistències dels càrrecs electes i d'aprovació del règim de retribucions als membres electes de la Corporació que tenien reconeguda una dedicació exclusiva, en incórrer en vicis de nul·litat.



- Davant les **irregularitats** detectades per Antifrau en l'àmbit de la **funció pública**, concretament en la **provisió temporal d'un lloc de treball de cap de servei** per part de l'Ajuntament de **Sant Cugat del Vallès**, la Intervenció municipal emet un informe en el qual es considera que el lloc de treball no va ser creat d'acord amb el procediment legalment establert atès que l'òrgan decisor era manifestament incompetent, raó per la qual **l'acte administratiu estaria viciat amb la nul·litat de ple dret**.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Com a resultat d'una denúncia tramesa a l'Oficina Antifrau de Catalunya, **l'Agència Catalana del Consum ha proposat la incoació de procediment administratiu sancionador** per presumpte incompliment de la normativa de protecció de les persones consumidores a Catalunya, en relació amb una mercantil que estaria organitzant i/o comercialitzant viatges combinats o serveis de viatge combinat, sense la preceptiva autorització.
- En relació amb una actuació sobre presumptes irregularitats en la **contractació de personal** per part d'una entitat vinculada a **l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat**, Antifrau va lliurar una comunicació al **Consorti de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya (CITSS)** en detectar un possible ús abusiu de la formalització de contractes temporals. El CITSS **aixeca acta d'infracció en matèria de relacions laborals** en constatar que l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat hauria contractat a uns treballadors incomplint allò disposat a l'article 15.1 b) i c) del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre.
- Davant les possibles irregularitats detectades en les **subvencions atorgades pel Consorci de Comerç, Artesania i Moda de Catalunya**, aquest organisme inclou els expedients afectats en **els Plans de Verificació** de les convocatòries, per tal de constatar si el beneficiari **compleix o no els requisits establerts** en les corresponents Bases Reguladores i en conseqüència prendre, si escau, les mesures corresponents.

Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Com a resultat de la tramesa a la **Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació sobre un conjunt de diverses irregularitats relacionades amb el subministrament elèctric d'un municipi, la Fiscalia informa de que ha **incoat diligències d'investigació**.



- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina Antifrau que, en el seu moment va ser tramesa a la Fiscalia, un **Jutjat penal de Barcelona** ha dictat **sentència condemnatòria** contra un càrrec públic de **5 anys d'inhabilitació especial** per a ocupar un càrrec públic i per a l'exercici del dret de sufragi passiu, com autor d'un delictes de prevaricació.
- Com a conseqüència de la tramesa a la **Fiscalia Superior de Catalunya** d'una actuació sobre presumptes irregularitats, en relació amb la **retirada indeguda de multes** per infraccions de trànsit i aparcament realitzades per agents de la policia local d'un municipi, la Fiscalia informa que ha **incoat diligències d'investigació**.
- Com a conseqüència d'una actuació de cooperació institucional de l'Oficina Antifrau amb un Jutjat d'Instrucció, **l'Audiència Provincial** ha **condemnat un funcionari públic per negociacions i activitats prohibides**. La sentència conclou que va "infringir manifestament el règim d'incompatibilitats" com a funcionari en constituir set mercantils "ometent el procediment".

Ribes 3

08013 Barcelona

T +34 935 545 555

bustiaoac@antifrau.cat

www.antifrau.cat

