Oficina Antifrau de Catalunya
Memòria 2025

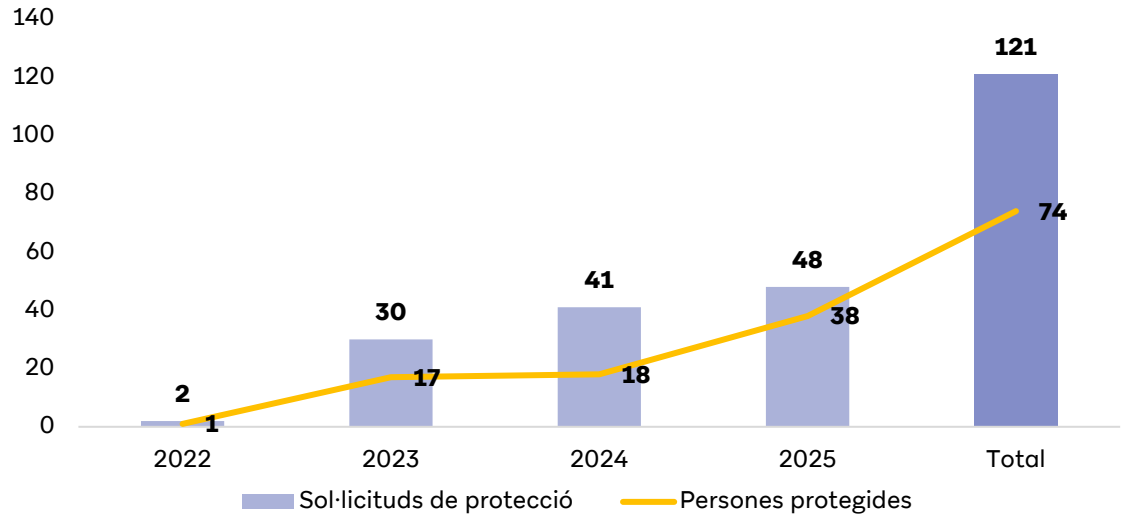
Resum executiu de la memòria de 2025 de l'Oficina Antifrau de Catalunya

Activitat de Prevenció i Indicativa

Protecció de persones alertadores

L'any 2025, la Unitat de protecció ha fet una **valoració de 99 casos, en 48 dels quals s'ha presentat una sol·licitud de protecció**, fet que comporta l'obertura d'un expedient de protecció de persona alertadora (PPA). Dels 48 expedients de protecció, s'ha reconegut la condició de persona informant protegida a 32 persones (el 66,6 %) i s'ha desestimat la sol·licitud en 12 casos, en què no s'ha acreditat el compliment dels requisits establerts per la Llei 2/2023, de 20 de febrer, previ tràmit d'audiència i d'al·legacions. Dos sol·licitants han presentat desistiment i dos casos s'han remès a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant de l'Estat.

Sol·licituds de protecció i persones protegides per anys



Cal dir que, enguany, **el nombre de resolucions de reconeixement de protecció ha acabat ascendint a 38**, ja que 6 de les sol·licituds satisfetes es van presentar abans del 2025.

Una avaluació completa de l'activitat de protecció d'Antifrau no pot ser exclusivament quantitativa, sinó que també ha d'incloure uns mínims elements qualitatius. A continuació es detallen diverses referències a expedients de protecció:

a. Un jutjat social declara nul un acomiadament d'una treballadora que havia estat testimoni en un procediment penal contra alguns directius de l'entitat i en l'escrit judicial es fa referència a un informe elaborat per la Unitat de protecció.

b. En un cas en què l'ens afectat va incoar expedients disciplinaris a dues persones treballadores que tenien reconeguda la condició de persones alertadores protegides, es van acabar arxivant els expedients disciplinaris.

c. Un denunciant ens manifesta que està a punt de ser acomiadat i aporta diverses fonts en aquest sentit. La Unitat de protecció fa un requeriment a l'ens i finalment, la persona protegida no és acomiadada i s'estableix un clima de col·laboració amb l'ens afectat.

d. Durant l'any 2025, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya ha dictat dues sentències desestimatòries contra dues demandes presentades per una persona protegida contra actuacions de la Unitat de protecció.

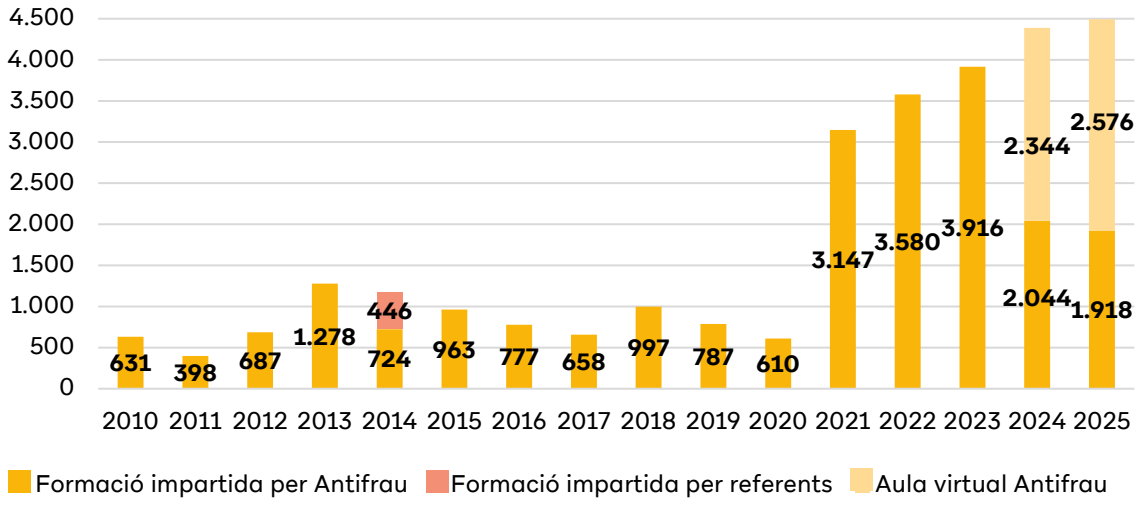
e. D'altra banda, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha incoat un expedient sancionador per represàlies a una persona alertadora i, a la data de tancament d'aquesta Memòria, la sanció imposada ha esdevingut ferma.

Supervisió i control dels sistemes interns d'informació

El 2025 s'han iniciat **20 actuacions**: 4 actuacions estan en curs i 5 han finalitzat amb emissió de recomanacions preventives i mesures correctores; s'han proposat 2 inicis de procediments sancionadors i s'han atès 9 consultes en fase de supervisió.

Formació, capacitació i sensibilització

Evolució de participants en accions formatives



El 2025 ha estat l'any de la consolidació de l'**Aula virtual d'Antifrau**: s'ha reordenat el catàleg de cursos oferts, s'han orientat perquè es treballin a través de tres itineraris i, en valorar si, amb aquesta modalitat formativa, es mantenien els estàndards de qualitat i satisfacció dels participants en accions formatives, s'han confirmat valors per sobre de 8 sobre 10 (8,73 de mitjana). En el conjunt d'accions formatives, la **mitjana de valoració** és de **8,85** sobre 10 i s'han assolit **4.494 participants**.

El 2025, l'Oficina Antifrau fa una aposta ferma per l'autoformació i amplia l'oferta de continguts amb la incorporació d'un nou itinerari sobre protecció de persones alertadores i canals interns de comunicació, que arrenca amb el curs *(301) Alertar en defensa de l'interès públic*. Aquest és l'únic curs obert també al sector privat, cosa que ha permès fer difusió entre empreses i organitzacions fins ara no considerades destinatàries de les nostres formacions.

D'altra banda, l'àrea de Formació ha **organitzat i participat en diverses jornades, cursos, màsters, seminaris, tallers i postgraus**.

Assessorament jurídic

En el decurs de l'any 2025 l'Oficina ha formulat un total de **9 al·legacions** en relació amb projectes normatius:

Matèria objecte d'al·legació	Ens destinatari
Projecte de decret d'agilització i simplificació dels processos selectius d'accés a l'ocupació pública de l'Administració de la Generalitat	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència
Projecte de decret d'agilització i adequació dels processos de provisió de llocs en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència
Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament d'Economia i Finances
Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Central de Compra Pública de la Generalitat de Catalunya	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament d'Economia i Finances
Consulta pública prèvia i Avantprojecte de llei de la Direcció pública professional de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència
Ordenança General de Subvencions	Ajuntament de Girona
Consulta pública prèvia i Avantprojecte de llei del sistema d'alertes i de protecció de les persones alertadores	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència
Avantprojecte de llei d'Administració Oberta	Administració General de l'Estat: Ministeri per a la Transformació Digital i de la Funció Pública.
Informació pública i Avantprojecte de llei de la Direcció pública professional de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional	Administració de la Generalitat de Catalunya: Departament de la Presidència

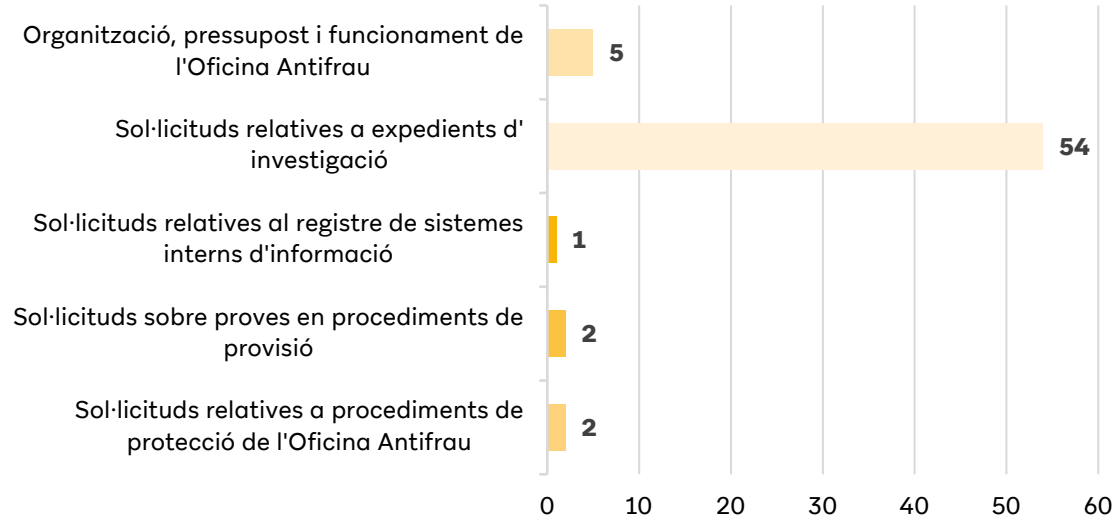
Consultes no vinculants

Durant l'any 2025, s'ha formulat **1** **consulta no vinculant** davant l'Oficina en relació amb diverses qüestions vinculades al funcionament del sistema intern d'informació d'una entitat, que afectarien l'accés al contingut del seguiment i la resolució d'una alerta concreta presentada anònimament.

Transparència

L'Oficina Antifrau ha rebut **64** **sol·licituds d'accés** aquest 2025, de les quals n'ha tramitat i resolt un total de 63. D'aquestes, 15 han estat totalment estimades, 33 s'han estimat parcialment, 10 s'han resolt en sentit denegatori, en dos casos el procediment ha finalitzat amb una resolució de desistiment i tres han estat inadmeses.

Matèria objecte de la sol·licitud



Activitat d'Anàlisi i d'Investigacions

L'Oficina Antifrau ha rebut un total de **2.059** **denúncies**, xifra rècord des que es va posar en funcionament la institució. Respecte de la mitjana anual de denúncies rebudes en el període 2010-2024 (342), les de l'any 2025 són un **502 %** superiors.

	2010	2011	2012	2013	2014
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162
% d'increment 2025 respecte d'anteriors	**1.301 %**	**1.602 %**	**1.320 %**	**1.155 %**	**1.171 %**

	2015	2016	2017	2018	2019
Nombre de denúncies rebudes	153	174	154	218	262
% d'increment 2025 respecte d'anteriors	**1.246 %**	**1.083 %**	**1.237 %**	**844 %**	**686 %**

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Nombre de denúncies rebudes	335	430	554	827	1.291	**2.059**
% d'increment 2025 respecte d'anteriors	**515 %**	**379 %**	**272 %**	**149 %**	**59 %**	

Tràmit d'admissió de denúncies

Consisteix a comprovar, en el termini de 10 dies hàbils, si la denúncia formulada exposa fets o conductes que es troben dins de l'àmbit d'aplicació que recull l'article 2 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, i/o de la Llei 14/2008, de 20 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, de manera que es fa una anàlisi preliminar del fet objecte de denúncia. Una vegada duta a terme aquesta anàlisi preliminar, l'Oficina Antifrau ha de decidir:

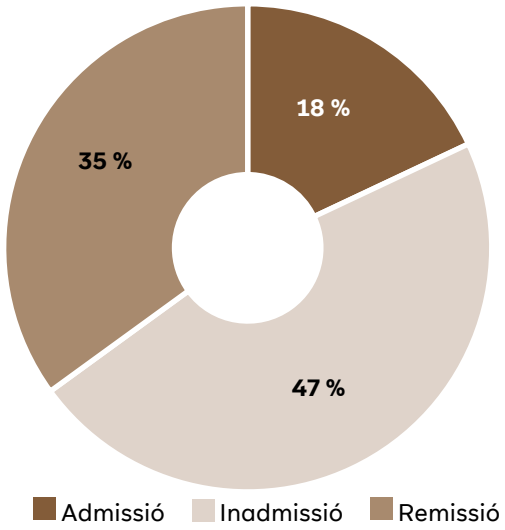
f. Inadmetre la denúncia.

g. Admetre a tràmit la denúncia.

h. Remetre la denúncia al Ministeri Fiscal.

i. Remetre la denúncia a l'autoritat, l'entitat o l'organisme que es consideri competent per a la seva tramitació.

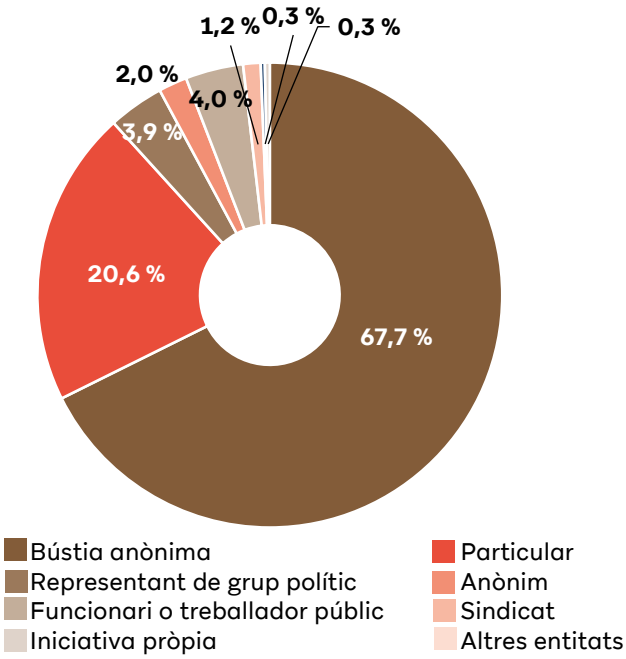
Tràmit d'admissió de les denúncies



El resultat d'aquest primer tràmit recull les xifres següents: el **35 %** de denúncies **passen el tràmit d'admissió**, el **18 % no són admeses** i el **47 % de la resta de denúncies presentades són remeses** a l'autoritat, entitat o organisme competent per tramitar-les.

Pel que fa al **perfil de la persona denunciant, la majoria de les denúncies són anònimes:**

Perfil de la persona denunciant

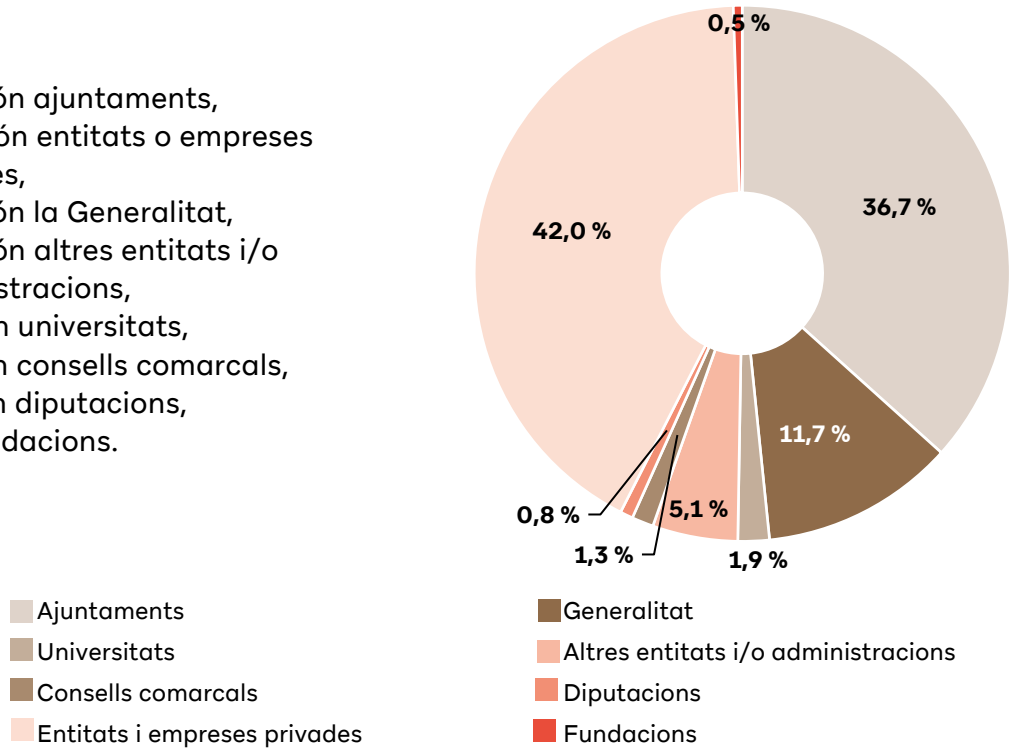


- 1.396 denúncies/comunicacions a través de la bústia anònima de denúncies,
- 425 de particulars,
- 80 de representants de grups polítics,
- 83 de personal funcionari o treballadors/es públics,
- 41 persones anònimes sense fer ús de la bústia,
- 21 de sindicats,
- 7 provinents d'altres entitats,
- 6 per iniciativa pròpia.

Pel que fa a les **entitats o institucions concernides per les denúncies/comunicacions**:

- 755 són ajuntaments,
- 864 són entitats o empreses privades,
- 241 són la Generalitat,
- 106 són altres entitats i/o administracions,
- 39 són universitats,
- 27 són consells comarcals,
- 16 són diputacions,
- 11 fundacions.

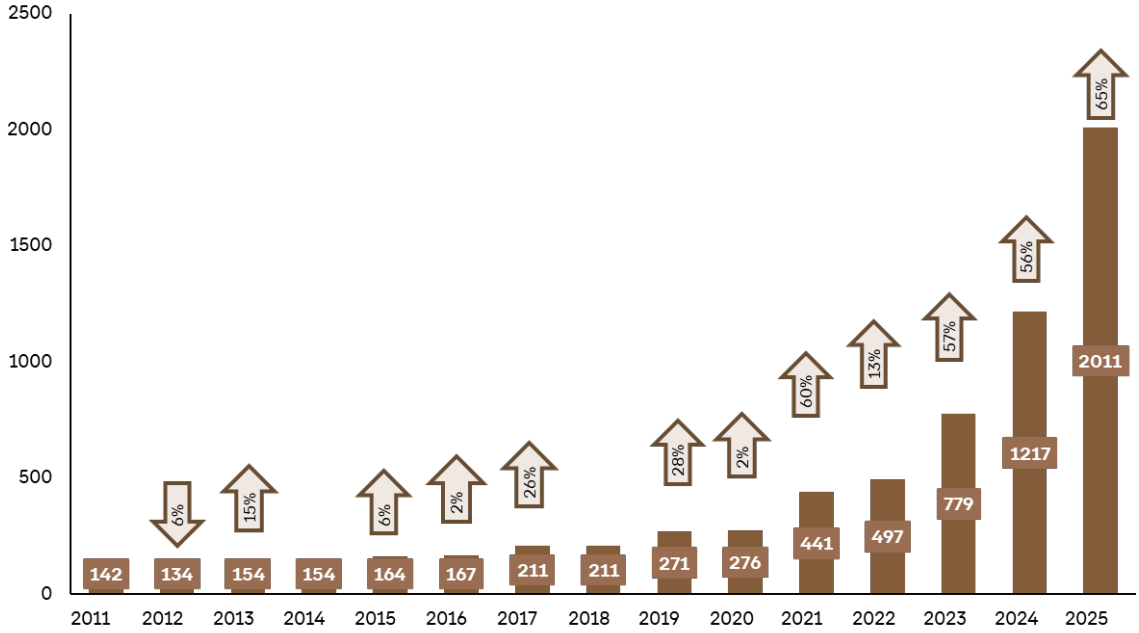
Entitats o institucions denunciades



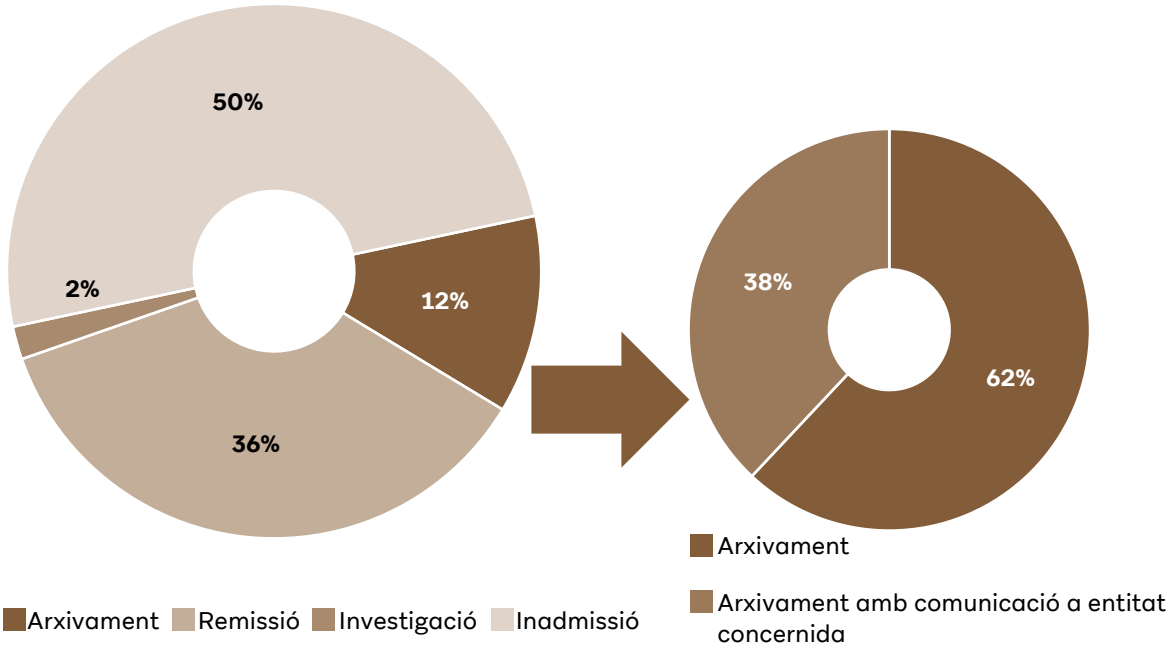
Actuacions resoltes l'any 2025

El 2025 l'Oficina Antifrau ha dut a terme la tramitació d'un total de **2.011 expedients d'avaluació prèvia de versemblança**. La trajectòria ascendent respecte d'anys anteriors encara és més accentuada, i el 2025 el nombre d'actuacions de versemblança resoltes respecte de l'exercici anterior **incrementen** en un **65 %, l'augment més elevat mai registrat**. El nombre d'expedients de versemblança tancats el 2025 ha **incrementat un 485 %** respecte de la mitjana del període 2011-2024 (344).

Expedients tancats per any i tant per cent de variació respecte de l'any anterior.



Sentit de resolució dels expedients de versemblança



Investigacions. Dades. Mesures i impacte dels resultats de les investigacions

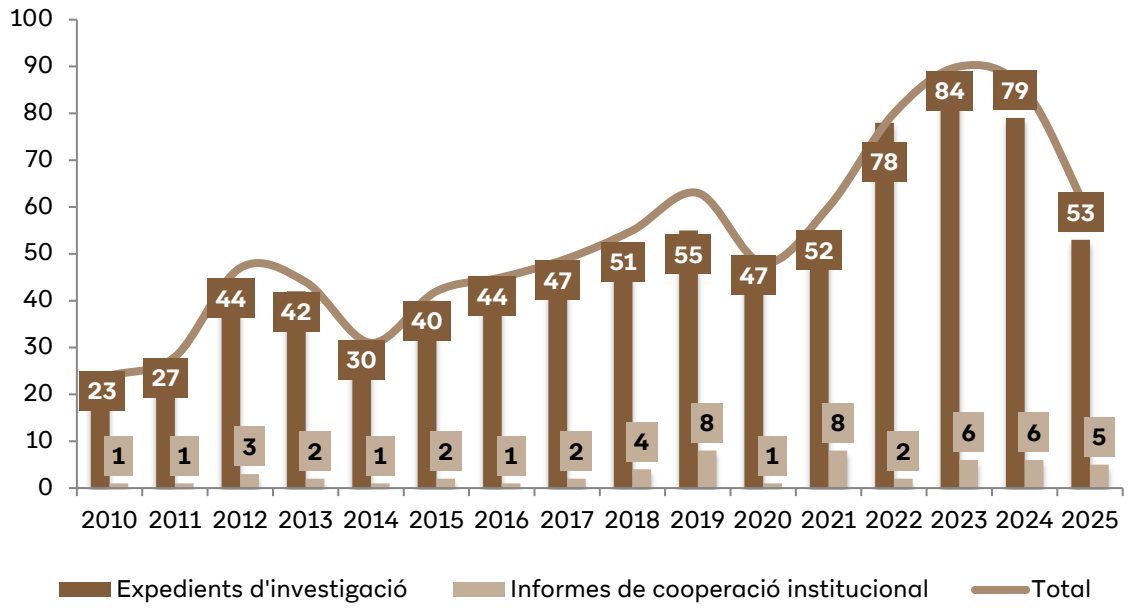
Antifrau **ha clos 58 actuacions d'investigació** i **5** actuacions de col·laboració institucional, amb la Fiscalia i/o la policia de Catalunya, Mossos d'Esquadra; i, finalment, **1** ha estat **interrompuda**, perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els fets investigats. En data del 31 de desembre de 2025, l'Oficina Antifrau té **209 actuacions en curs pendents de resoldre (207 actuacions d'investigació i 2 expedients de col·laboració institucional)**.

A la taula es detalla la situació de les actuacions tramitades, en curs i closes:

Sector públic	En curs a 31 de desembre de 2024	Iniciades el 2025	Interrompudes el 2025	Closes el 2025	En curs a 31 de desembre de 2025
Generalitat	48	7		9	46
Entitats locals	175	18	1	40	152
Universitats	9	4		4	9
Total d'actuacions	**232**	**+29**	**-1**	**-53**	**207**
Col·laboracions	3	4		5	2
Total	**235**	**+33**	**-1**	**-58**	**209**

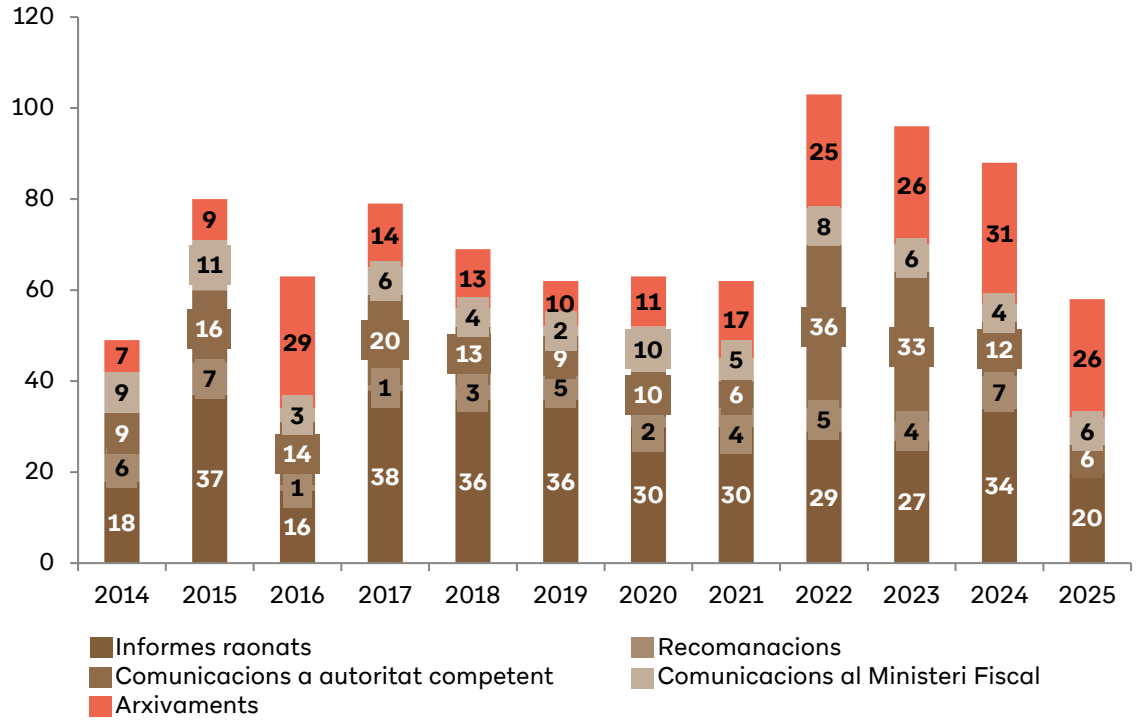
El 2025 **s'han conclòs 53 actuacions d'investigació i 5 actuacions de cooperació institucional** (òrgans judicials i Ministeri Fiscal).

Actuacions d'investigació i informes tècnics tancats

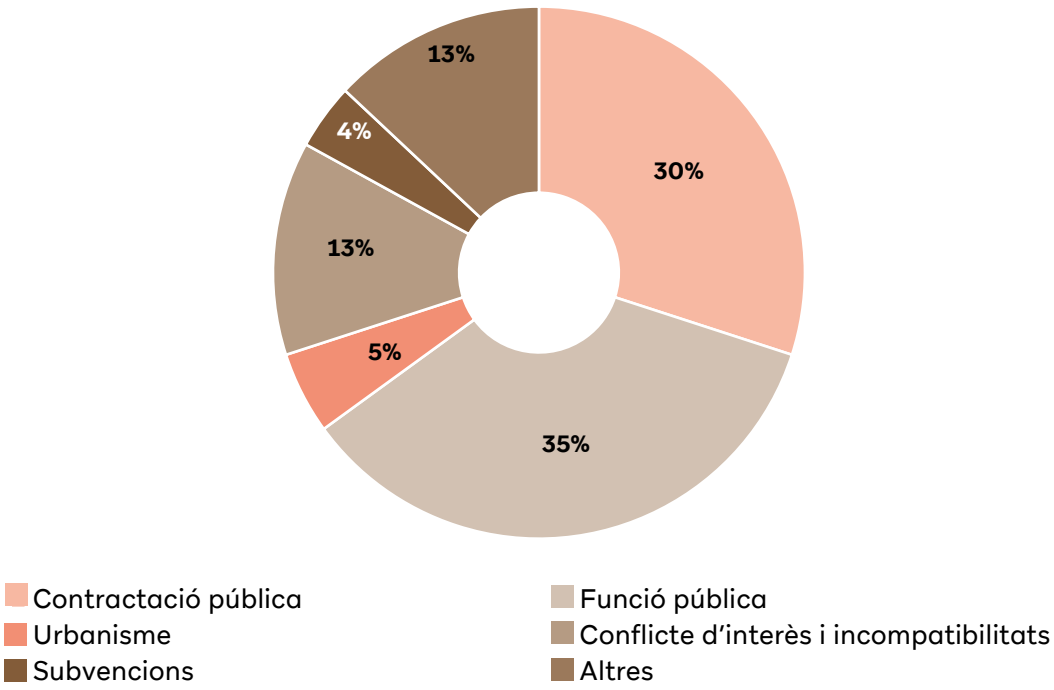


De les **53** actuacions d'investigació closes, **26** han estat arxivades. En el marc de les 27 actuacions no arxivades (poden contenir més d'una comunicació a diferents ens concernits), s'han tramès **20 informes raonats**, **6 comunicacions a autoritats competents** i **6 comunicacions al Ministeri Fiscal**.

Resultat de les actuacions d'investigació



Àmbit material de les actuacions d'investigació tramitades



El 35 % de les actuacions d'investigació clouen amb un informe raonat. L'any 2025, s'ha resolt emetre **20 informes raonats**, 18 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades, i 2, a la Generalitat de Catalunya.

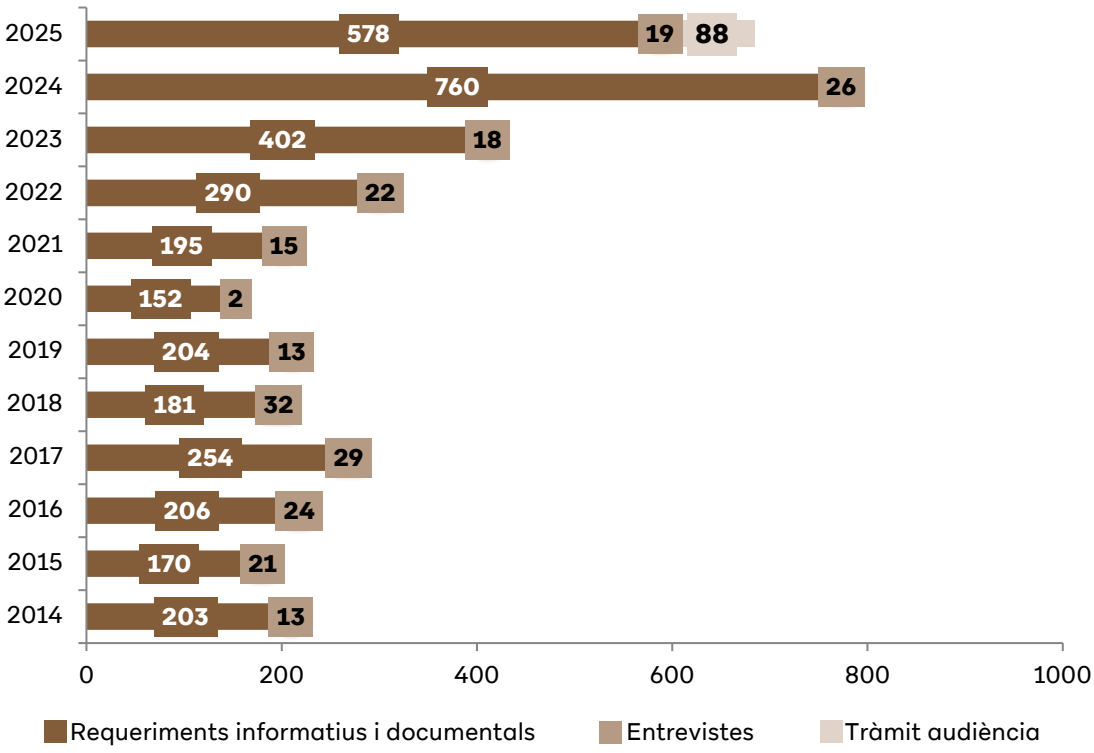
S'ha resolt fer **6 comunicacions** a les autoritats competents següents per tal que iniciïn els procediments penals, de rescabalament, administratius sancionadors o els que corresponguin:

- 4 a entitats locals responsables del control i la supervisió dels ens concernits
- Una a una universitat pública de Catalunya
- Una a una entitat pública dependent de la Generalitat de Catalunya

S'han **arxivat** en què no s'han pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

Les actuacions d'investigació dutes a terme per l'Oficina Antifrau inclouen una àmplia varietat de **diligències**, per a un total de **685**. Diligències d'investigació del 2025 i comparació amb anys anteriors:

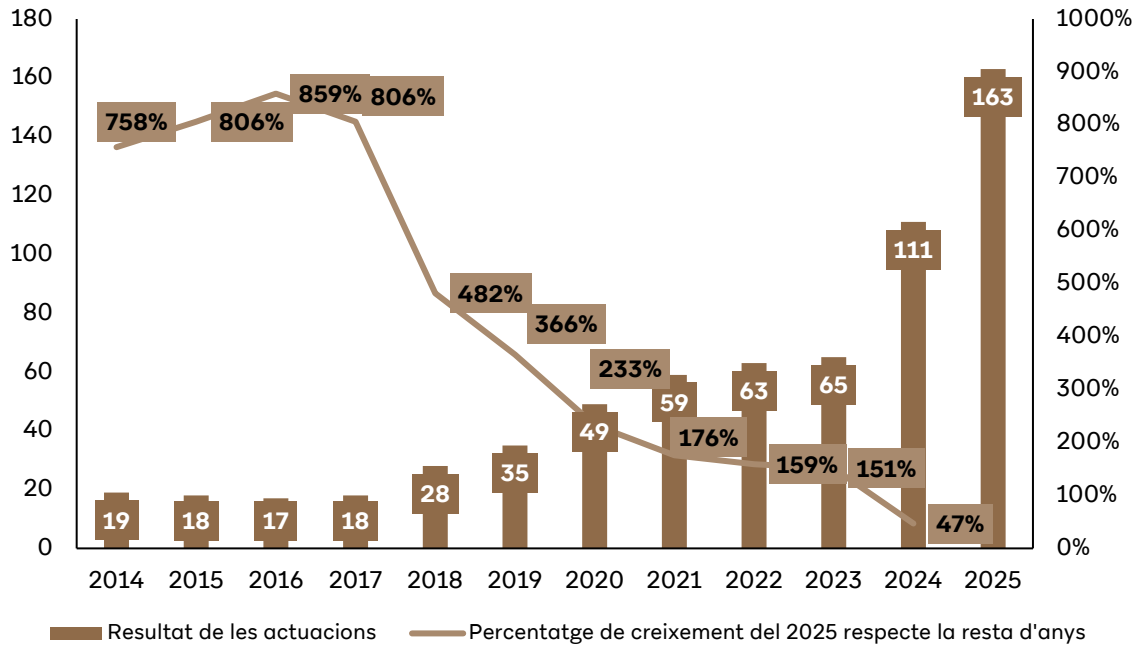
Tipus de diligència per any



El 2025 s'ha tingut coneixement **163 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. És l'any en què s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau. Distribució de les mesures adoptades segons la seva naturalesa i per tipus d'ens afectat:

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Total
Preventives	14	2	-	**16**
Correctores o reparadores	85	35	3	**123**
Revisores	9	1	1	**11**
Disciplinàries, sancionadores...	3	1	-	**4**
Accions jurisdiccionals penals	3	-	-	**3**
Tribunal de Comptes	6	-	-	**6**
Total	**120**	**39**	**4**	**163**

Evolució anual de les mesures adoptades



La cooperació amb les institucions esmentades habitualment es materialitza en l'elaboració i l'emissió d'un document amb caràcter d'informe tècnic. En l'exercici 2025 s'han dut a terme **5 actuacions de cooperació**, totes les quals amb òrgans jurisdiccionals.

Relacions institucionals

Enguany, l'Oficina Antifrau ha col·laborat amb les següents institucions per intercanviar experiències, fer incidència en processos legislatius, potenciar la prevenció amb actes formatius o fomentar la conscienciació social:

— Parlament de Catalunya:

- Compareixença a la Comissió d'Afers Institucionals (CAI) (16 d'octubre). El director va comparèixer davant de la CAI per presentar la memòria de l'activitat de l'Oficina corresponent a l'exercici 2024 i per retre comptes de l'activitat de l'Oficina durant els anys 2016-2025. Podeu consultar la memòria dels 9 anys a Reportatge multimèdia dels 9 anys de mandat de Miguel Ángel Gimeno a l'Oficina Antifrau de Catalunya | Oficina Antifrau de Catalunya

- Trobada institucional amb el president del Parlament (9 de juliol). El president del Parlament va visitar la seu de l'Oficina, acompanyat del seu equip més directe. Se'ls va explicar què és i què fa l'Oficina: la tasca que duen a terme la Direcció de Prevenció i la Direcció d'Anàlisi i Investigacions i l'estratègia de futur.

- Reunió amb diputats i diputades de la CAI (6 de novembre). El director, acompanyat de la directora adjunta, el director de Prevenció i el cap de la Unitat de protecció de les persones informants, va mantenir una reunió monogràfica amb els diputats/des de la CAI per comentar diversos punts referents a les mesures efectives per a la protecció de les persones alertadores.

— Activitat de la Xarxa d'Oficines i Agències Anticorrupció de l'Estat espanyol:

- XV Trobada de la Xarxa d'Oficines i Agències Anticorrupció (23 i 24 de gener). Durant la trobada, es va acordar la creació, a instàncies de l'Oficina Andalusa contra el Frau i la Corrupció, d'un grup de treball dedicat a l'estandardització de les dades de denúncies

- XVI Trobada de la Xarxa d'Oficines i Agències Anticorrupció (11 i 12 de desembre). La reunió va concloure amb una declaració conjunta, que reafirma el compromís de la Xarxa amb la cooperació entre les administracions i la societat per fomentar la cultura d'integritat i preservar la independència d'aquestes institucions.

Antifrau també ha col·laborat i/o organitzat **10** **actes acadèmics i de conscienciació social** i ha participat **amb la societat civil** en la tercera Cimera Contra les Causes Estructurals de la Corrupció, organitzada per l'Observatori Ciutadà Contra la Corrupció (O3C) i en diversos actes relacionats amb el Dia Internacional contra la Corrupció.

Durant aquest exercici, Antifrau ha signat **4** **convenis institucionals** o relacions de col·laboració, un dels quals és una pròrroga, i d'altres 2 anteriors segueixen vigents.

Activitat internacional

Antifrau ha **col·laborat institucionalment a escala internacional** amb diverses institucions i en diferents actes. L'Oficina Antifrau forma part i ha participat en diverses xarxes internacionals, durant el 2025 cal destacar les següents activitats:

Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities (NEIWA):

- **Reunió de l'assemblea general, Bèlgica** (11 i 13 de juny). La desena Assemblea General va ser acollida aquest any pel Defensor Federal del Poble de Bèlgica. Com a fet destacable, l'Oficina va presentar els resultats d'un grup de treball, que es va coordinar amb el defensor del poble belga, sobre les alertes d'irregularitats.

European Partners Against Corruption (EPAC):

- Al llarg de l'any, el grup de treball Corruption SITREP, creat a la 23a Conferència Professional Anual de 2024, ha dut a terme diferents activitats i reunions telemàtiques i presencials. Els dies 24 i 25 d'abril es van organitzar a Viena dues jornades de treball presencial on Antifrau va ser convidat a participar en l'apartat dedicat a la presentació de bones pràctiques (*Best-Practice Presentations*). Aquesta intervenció va quedar recollida en el document de síntesi i recapitulació dels treballs del grup Corruption SITREP, presentat i publicat en la Conferència Professional Anual i Assemblea General d'EPAC/EACN del 2025.

El personal al servei de l'oficina ha participat en activitats formatives i en projectes finançats per la Unió Europea:

- **Projecte iMonitor**. Aquest projecte, al qual ja vam fer referència en les memòries dels anys 2023 i 2024, té per objectiu establir unes estructures de monitoratge o auditoria ciutadana de contractes públics seleccionats d'acord amb els indicadors d'integritat i de risc de la plataforma d'anàlisi de dades de contractació Opentender. El 2025 s'ha conclòs el projecte i el 27 de març es va celebrar a Brussel·les una conferència de clausura.

- **Projecte iMonitor 2.0**. Aquest projecte és una continuació de l'anteriorment citat i té el mateix objectiu. També preveu millores en l'explotació de dades i l'aprofitament de l'experiència d'iMonitor per millorar tant la formació dels monitors voluntaris com la metodologia d'auditoria ciutadana.

- **Projecte LOCRIIS de la UE (Local Corruption Risks and Integrity Indicators System)**. El 2025 s'ha iniciat l'execució d'aquest projecte, que té com a objectiu dissenyar i implantar un sistema d'indicadors d'integritat i de riscos de corrupció específicament adaptat als àmbits regionals i locals.

Analítica de Dades

Aquest exercici, l'Equip d'Anàlisi de Dades (EAD) ha realitzat les següents activitats:

— Difusió de l'estratègia de dades d'Antifrau i dels projectes i els resultats que ha generat. S'han realitzat un total de vuit accions de difusió de diversos aspectes i dimensions de l'estratègia de dades d'Antifrau, quatre en l'àmbit nacional i quatre en l'àmbit internacional.

— **Desenvolupaments de la plataforma de dades d'Antifrau – Suport a l'activitat d'anàlisi i investigacions**. La plataforma de dades d'Antifrau — formada pel magatzem de dades i informació del sector públic de Catalunya que són rellevants per a les activitats d'investigació i de prevenció d'Antifrau, i per la interfície d'accés i explotació de les dades— és el nucli central de l'estratègia de dades, i enguany ha estat objecte de nous desenvolupaments, ampliacions i millores.

— **Nova publicació i visualització de les dades del baròmetre d'Antifrau**. Per millorar les possibilitats d'explotació i visualització de les dades del baròmetre, l'EAC, conjuntament amb l'Àrea de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació i la Unitat de Comunicació, ha dissenyat i implementat un sistema basat en Power BI per a la publicació i l'explotació de les dades.

— **Desenvolupament del registre de RSII – Activitat derivada de la Llei 2/2023**. El 2025 s'han completat els treballs de desenvolupament i posada en servei de la interfície d'usuari per a la gestió i l'explotació, a l'efecte de la supervisió, de la base de dades que suporta el Registre de Responsables de sistema intern d'informació (RSII). D'altra banda, l'EAD ha donat suport a l'activitat d'informació i assessorament de la Direcció de Prevenció en relació amb la Llei 2/2023

— **Eines basades en IA**. En el context actual, d'omnipresència de la IA generativa en els cercadors d'internet, en les eines i les solucions d'ofimàtica i en innumerables programes especialitzats, l'EAD ha iniciat dues línies d'actuació: s'ha instal·lat i posat en producció, en la intranet d'Antifrau, a **Gemma**, un model de llenguatge de petites dimensions desenvolupat per Google a partir del seu model Gemini; i s'ha acordat la contractació de Karina Gibert, degana del Col·legi Oficial d'Enginyeria Informàtica de Catalunya, per a la prestació a Antifrau de **serveis de consultoria estratègica i assessorament** per al disseny, el desenvolupament i la implementació de solucions basades en intel·ligència artificial.

— **Col·laboració en la preparació de la licitació de la plataforma d'administració electrònica d'Antifrau**. L'any 2025, s'ha iniciat la licitació del contracte dels serveis per al desenvolupament d'una plataforma d'administració electrònica, la integració amb el gestor documental de l'Oficina i amb les eines i els serveis d'administració electrònica

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
comunicacio@antifrau.cat
www.antifrau.cat