

#2

**Juliol – Desembre
2020**

**Resum de les
actuacions
d'investigació closes**



Resum de les actuacions d'investigació closes. Juliol-desembre 2020

Amb aquest document es fa pública una breu ressenya de l'objecte i la finalitat de les actuacions d'investigació que la Direcció d'Anàlisi i d'Investigacions ha clos en el període comprés entre els mesos de juliol i desembre de l'any 2020.

Antifrau no fa pública cap informació que faciliti la identificació de persones físiques. Tampoc no s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades, i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les actuacions esmentades. Altrament, i com que no és necessari aplicar cap mesura preventiva en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat afectada.

Les actuacions d'Antifrau, que es relacionen a continuació, han finalitzat amb 12 informe raonats als ens concernits, 7 arxivaments, 1 comunicació a l'ens concernit, 1 comunicació a òrgans competents i 3 amb multifinalització (expedients amb més d'una comunicació).



Ajuntament de Vilanova del Vallès. Juliol de 2020

- Després de rebre una denúncia, s'ha examinat un presumpte **tracte de favor** atorgat pel consistori a determinades persones en els àmbits de la **contractació i la funció pública**. En matèria de personal, s'ha investigat el presumpte ús irregular de la contractació pública durant el període comprès entre els exercicis 2004-2016, en contractar serveis externs que, materialment, correspondrien a relacions en règim de funció pública o en règim de naturalesa jurídica laboral. També, en matèria de contractació pública, s'ha investigat el presumpte ús abusiu de la contractació menor mitjançant la concatenació sostinguda en el temps d'aquests tipus de contractes.

Ajuntament de Calaf. Juliol de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat les presumptes irregularitats en l'adjudicació i l'execució d'un contracte d'obra amb conseqüent **tracte de favor** per part del consistori a l'empresa contractista. En concret, es tracta de l'adjudicació directa el 2012 i invocant la necessitat d'execució urgent de l'obra, de la remodelació d'un equipament municipal que implicaria irregularitats en el procediment de contractació i en l'execució de l'objecte del contracte.

Consell Comarcal del Solsonès i Consorci Centre Tecnològic Forestal. Juliol de 2020

- En relació amb el Consell Comarcal del Solsonès s'han examinat presumptes irregularitats en matèria d'**incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques** que afectarien a activitats públiques i privades de personal responsable de l'entitat esmentada; i aquelles relacionades amb la provisió dels llocs de treball de la Secretaria i Intervenció del Consell Comarcal de manera no conforme amb allò que s'estableix en les disposicions reglamentàries. En relació amb el Consorci Centre Tecnològic Forestal s'han investigat presumptes irregularitats en l'àmbit de la contractació de serveis que haurien suposat un **tracte de favor** cap a la persona/empresa contractada.

Departament de Territori i Sostenibilitat. Juliol de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat el presumpte **tracte de favor** per part del Departament de Territori i Sostenibilitat a l'entitat privada Aigües del Ter Llobregat Concessionària (ATLL), en la significativa reducció de la sanció greu per import de 4.035.000 euros imposada a aquesta concessionària (segons s'establí en Resolució del conseller de



Territori i Sostenibilitat de 21.06.2016) envers una sanció lleu de 800.000 euros (segons establia la Resolució del propi conseller de Territori i Sostenibilitat de 7.06.2017). Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament** en decaure el seu objecte d'investigació com a conseqüència de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que declara nul·les les resolucions del conseller de Territori i Sostenibilitat de 21.06.2016 i de 7.06.2017.

Ajuntament de Vilagrassa. Juliol de 2020

- Arran d'una denúncia s'ha examinat un presumpte **tracte de favor** per part del consistori en l'adjudicació, el 2015, d'un contracte corresponent a unes obres d'urbanització d'un vial. Els mateixos fets haurien estat denunciats en els àmbits penal i contenciós administratiu amb el mateix resultat, el seu arxivament. Aquestes actuacions, doncs, han finalitzat amb una **resolució d'arxivament** atès que, una vegada analitzada l'actuació administrativa en l'expedient de contractació afectat, aquella s'hauria realitzat conforme a norma.

Ajuntament de Vilanova del Vallès. Juliol de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat un presumpte **tracte de favor** per part del consistori a una societat mercantil, materialitzat en la formalització d'un conveni urbanístic, l'any 2013, que hauria habilitat a aquesta empresa per a la implantació d'un negoci en els terrenys objecte del conveni. També s'ha examinat el presumpte incompliment dels pactes als quals s'obligava l'empresa en el conveni urbanístic afectat.

Universitat Autònoma de Barcelona. Juliol de 2020

- Després de rebre una denúncia s'ha investigat si una persona catedràtica de la Universitat Autònoma de Barcelona hauria **vulnerat el règim d'incompatibilitats que afecta al personal al servei de les administracions públiques**, mitjançant el suposat exercici d'una activitat professional privada. Aquesta possible vulneració podria implicar la infracció del règim d'incompatibilitats aplicable al personal docent universitari a temps complet, la qual cosa podria comportar l'inici d'un procediment sancionador.

Ajuntament de Gavà. Setembre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat un presumpte **tracte de favor** atorgat pel consistori a una persona treballadora temporal d'una societat pública municipal. Respecte el lloc de treball que ocupa aquesta persona no hi ha constància que s'hagi seguit cap procediment de provisió respectuós amb els principis de mèrits i capacitat, és a dir, no hi ha constància del preceptiu procés de selecció o d'una provisió conforme a les prescripcions establertes en la normativa de funció

pública. Aquest incompliment podria comportar la nul·litat de ple dret de la contractació de la persona treballadora afectada.

Ajuntament de Corçà. Octubre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions d'investigació ha estat determinar si, en un procediment de contractació licitat el 2017, per a la prestació d'un servei municipal i l'execució d'una obra vinculada amb aquell, per part del municipi, s'haurien produït una sèrie de presumptes irregularitats que haurien comportat un presumpte **tracte de favor** cap a l'empresa adjudicatària. La suposada preparació deficient del contracte, els seus errors i deficiències, l'omissió d'informació a les possibles empreses licitadores referida a les característiques, requisits i condicions del servei de competència municipal a executar, la manca d'un estudi econòmic amb referència als costos reals del servei i la manca d'informació de les inversions a realitzar, contravindrien els principis de transparència, no discriminació i tractament igualitari que haurien suposat un obstacle perquè potencials licitadors poguessin preparar les ofertes i concórrer a la licitació pública en igualtat de condicions.

Ajuntament d'Alcanar. Octubre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament d'Alcanar en relació amb l'atorgament, l'any 2005, d'una llicència d'obres a una empresa per a la construcció d'un edifici plurifamiliar. Les suposades irregularitats estarien relacionades amb l'atorgament i el compliment de les condicions particulars de la llicència, la realització de les posteriors obres d'urbanització, l'atorgament de la llicència de primera ocupació i la manca d'atorgament de la llicència d'activitat d'aparcament. Totes aquestes actuacions posarien de manifest que el consistori no hauria exercit de forma correcta la facultat d'intervenció en l'edificació i ús del sòl per part del promotor i tampoc hauria exercit les funcions executives i sancionadores que li pertocaven.

Ajuntament de la Pobla de Claramunt. Octubre de 2020

- Arran d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** del consistori a l'empresa adjudicatària d'un contracte de prestació d'un servei de competència municipal el qual s'hauria **prorrogat** de forma presumptament irregular i sense que, formalment, existís contracte en vigor. El contracte esmentat hauria estat adjudicat l'any 2013 per un període improrrogable de quatre anys sense que s'hagués licitat cap nou contracte i amb la mateixa empresa executant el servei sense solució de continuïtat.

Departament de Territori i Sostenibilitat. Octubre de 2020

- L'objecte de l'actuació d'investigació gira al voltant de la determinació de l'eventual existència d'un acord o **pacte col·lusori** entre empreses que presenten oferta en el procediment de licitació de dos contractes de servei; i dels mecanismes emprats que haurien permès a aquestes empreses manipular la puntuació derivada dels criteris d'adjudicació objectius previstos en els plecs. Aquesta actuació ha finalitzat amb **resolució d'arxivament** atès que, un cop transcorregut el termini de sis mesos des de la resolució d'inici d'investigacions sense que s'hagi produït la pertinent adjudicació de cap dels dos contractes objecte d'investigació, s'ha conclòs que no s'han consumat els riscos derivats del presumpte acord o pacte col·lusori entre les empreses que varen justificar en el seu moment l'inici de l'actuació i, per tant, decau l'objecte susceptible de ser investigat.

Consell Comarcal del Vallès Occidental. Octubre de 2020

- Arran d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** per part del consell comarcal a la persona que hauria estat escollida en el procés de selecció iniciat el 2019 per proveir una plaça vacant de plantilla del personal funcionari. Es posa en dubte que aquesta persona acredités estar en possessió de la titulació exigida en les corresponents bases de la convocatòria per accedir a aquest lloc de treball.

Consell Català de l'Esport. Novembre de 2020

- Derivat d'una comunicació rebuda del Síndic Major de la Sindicatura de Comptes, amb ocasió de l'informe de fiscalització de 2013 relatiu a l'exercici 2010, l'objecte d'aquestes actuacions ha estat, per una banda, examinar l'eventual **tracte de favor** en l'atorgament de diverses subvencions part del Consell Català de l'Esport a diferents persones beneficiàries i les irregularitats que d'aquestes es poguessin derivar; i, de l'altra, a eventuals **conductes i actuacions contràries a la probitat** al voltant d'un projecte empresarial en el qual hauria invertit la Generalitat de Catalunya per mitjà del Consell Català de l'Esport. L'objecte de l'actuació indagatòria es va ampliar a les eventuals irregularitats entorn el càrrec de secretari del Tribunal Català de l'Esport existent l'exercici 2010, que apareixien en l'informe de Sindicatura esmentat.

El conjunt d'aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament** atès que els fets denunciats han estat rigorosament avaluats, controlats, fiscalitzats tant pel propi Consell Català de l'Esport, que va iniciar una sèrie de procediments de correcció d'irregularitats i de preceptiva revocació de subvencions atorgades, com per la Intervenció de la Generalitat de Catalunya, per la Sindicatura de Comptes i també pel Parlament de Catalunya.

Ajuntament dels Pallaresos. Novembre de 2020

- Després de rebre una denúncia s’han investigat les **possibles irregularitats** en les que hauria pogut incórrer l’Ajuntament dels Pallaresos en haver disposat que les funcions pròpies, permanents, habituals, que comportarien exercici d’autoritat de tècnic municipal, durant els exercicis 2015 a 2017, es prestessin mitjançant la contractació d’un servei externalitzat; i, en el seu cas, la incorrecta facturació a una persona física representant d’una empresa com si hagués estat aquella l’adjudicatària, malgrat que a la licitació, i finalment, l’adjudicatària, s’hauria presentat com a persona jurídica. També s’hauria examinat la possible repercussió de la prestació de serveis professionals en **frau de llei** sense contracte de treball a efectes de Seguretat Social i les possibles deficiències en la facturació a una persona física i dues empreses vinculades amb aquesta.

Ajuntament de Cubelles. Novembre de 2020

- L’objecte de les presents actuacions d’investigació es focalitza en el presumpte **tracte de favor** vinculat a la contravenció de la normativa urbanística en l’autorització atorgada el 2017 per a la implantació d’un servei d’aparcament en uns terrenys de titularitat municipal per un període de cinc anys. Els terrenys on se situa aquesta activitat es trobarien qualificats com equipament i, d’acord amb aquesta qualificació, no es podria instal·lar un aparcament, amb un règim privat, com el que es va permetre per l’ens local. Aquestes possibles irregularitats implicarien la nul·litat de l’autorització provisional atès que el planejament i la normativa urbanística no permeten l’ús d’aparcament en una parcel·la no destinada a aquesta activitat.

Ajuntament de Banyeres del Penedès. Desembre de 2020

- Aquestes actuacions tenen per objecte procedir a l’examen de **conductes** que, possiblement, atempten **contra la integritat i la transparència en l’exercici de les funcions públiques**, les quals són imputades a l’equip de govern de l’Ajuntament conformat a partir de les eleccions celebrades l’any 2015. S’ha investigat la manca de resposta municipal a determinades peticions d’informació formulades per càrrecs electes atribuït a aquest fet una presumpta vulneració de la legalitat ordinària i un possible obstacle per al desenvolupament i l’exercici de les funcions de control del govern local. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d’arxivament** atès l’aplanament de l’alcaldia i la satisfacció de les pretensions formulades manifestada per la persona denunciant, juntament amb l’impuls per part del govern municipal de pràctiques de bon govern.

Ajuntament de Puigcerdà. Desembre de 2020

- Arran de dues denúncies s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** de responsables del consistori en la tramitació i la resolució dels expedients sancionadors instruïts durant els exercicis 2017 i 2018 per infraccions de trànsit en el municipi. En aquests expedients l'òrgan sancionador ha resultat en sentit contrari al corresponent informe de la Policia Local i/o hauria paralitzat, de forma aparentment intencionada, expedients fins la caducitat del procediment o la prescripció de la infracció. Els decrets d'alcaldia examinats es limitarien a assenyalar de manera vaga, genèrica i imprecisa que la causa de deixar sense efectes de la multa és «*l'estimació d'al·legacions vist que fetes les comprovacions pertinents és cert l'exposat*», sense que consti documentat, ni tan sols explicitat en els expedients la realització de cap actuació administrativa de comprovació o verificació.

Universitat Pompeu Fabra. Desembre de 2020

- L'objecte d'aquesta actuació gira entorn un eventual **tracte de favor** del rector de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) a un professor al qual hauria resultat nomenar el 2017 en el càrrec de vicerector sense que concorreguessin els requisits establerts en els Estatuts de la Universitat per fer-ho. Arran del requeriment d'informació per part d'aquesta Oficina, el rector reconeix l'irregular nomenament i resol el seu cessament. A criteri de l'Oficina Antifrau, caldria incoar un procediment de revisió d'ofici de la resolució del nomenament afectat, per tal que, a efectes jurídics, es considerés com no realitzat. Així mateix, es considera necessari que la Universitat eviti donar validesa i visibilitat pública a l'exercici d'aquest càrrec per la persona nomenada, com s'estaria fent en la mateixa web de la Universitat.

Ajuntament d'Almacelles. Desembre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat analitzar les presumptes **irregularitats** relacionades amb el **règim remuneratiu dels membres electes** de l'Ajuntament d'Almacelles en el període 2015-2018, així com la inadequada percepció per part d'un electe de remuneració per l'assistència a la Junta de Govern Local. S'aprecia que les assignacions aprovades per a l'assistència a la Junta de Govern Local ordinària serien desproporcionades i establirien, "de facto", una escala remunerativa diferenciada en funció del càrrec que s'ocupa en l'equip de govern, cosa no permesa per la llei. S'aprecia, també, l'abonament indegut per assistències a persones electes que, formalment, no formen part de la Junta de Govern Local.

Ajuntament de Cercs. Desembre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar les possibles irregularitats en el finançament, mitjançant fons públics, de la defensa jurídica proporcionada a personal amb responsabilitats en el consistori. També s'ha examinat el possible **conflicte d'interès**, ni que fos a nivell potencial o aparent, d'una persona en l'exercici de l'activitat professional, en compatibilitzar la tasca d'assessoria jurídica per a l'entitat local i la de representació i defensa de particulars en assumptes en controvèrsia judicial amb el propi Ajuntament de Cercs. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**, en el primer cas, en tenir constància aquesta Oficina de la realització de les corresponents accions públiques de retorn per al rescabament de despeses d'honoraris de defensa jurídica; i, en el segon cas, en no materialitzar-se l'evidència de cap situació de conflicte d'interès, sens perjudici, de que si la persona denunciada disposés d'evidències específiques i verificables pugui instar accions davant el col·legi de l'advocacia.

Ajuntament de Sant Vicenç de Montalt. Desembre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar un presumpte **tracte de favor** a dues persones físiques en ser contractades mitjançant el règim propi de la contractació pública per prestar serveis ordinaris d'arquitecte municipal i arquitecte tècnic municipal, quan materialment aquests serveis correspondrien a relacions pròpies del règim de la funció pública.
Respecte el cas relacionat específicament amb les funcions d'arquitecte, amb ocasió d'una demanda presentada el 2015 per acomiadament improcedent de la persona afectada, els fets van ser objecte de litigi i resolució en l'àmbit de la jurisdiccional social, havent decaïgut l'objecte de la investigació per part d'aquesta Oficina. Pel que fa al lloc de treball d'arquitecte tècnic municipal, el 2015, el consistori va proveir aquesta plaça en règim d'interinitat fins a la seva provisió definitiva mitjançant la corresponent persona funcionària de carrera. Aquesta provisió definitiva en l'actualitat s'ha dut terme i el lloc de treball és ocupat per la mateixa persona que inicialment l'ocupava interinament. Cal verificar aquest procediment de provisió definitiva de lloc de treball.

Ajuntament de Sant Pol de Mar. Desembre de 2020

- L'objecte de les presents actuacions d'investigació es focalitzen en l'anàlisi de la naturalesa privada o pública dels viatges realitzats en el període 2017 a 2019, per una persona càrrec electe del municipi, i com

es van finançar les corresponents despeses de transport i allotjament realitzades. Aquesta actuació ha finalitzat amb **arxivament**.

D'altra banda, també s'ha examinat un presumpte **tracte de favor** relacionat amb la contractació durant el 2018 d'un servei per part del consistori sense que es trobi, en l'expedient de contractació, el preceptiu informe justificatiu i motivat de la necessitat de l'adquisició de la prestació objecte del contracte. Tampoc constaria la realització de cap procediment de licitació, la qual cosa suposaria la possible vulneració de principis bàsics de contractació pública com ara la transparència, no discriminació i igualtat de tracte entre les empreses licitadores, dret a l'accés a limitacions públiques, la necessitat d'identificació prèvia de les necessitats a satisfer amb l'execució del contracte i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Hospital Clínic de Barcelona. Desembre de 2020

- L'objecte d'aquestes actuacions gira entorn la participació d'un responsable del centre hospitalari en la signatura d'un conveni marc de col·laboració i aliança estratègica amb una mercantil i, en particular, a un presumpte **tracte de favor** que aquest càrrec públic hauria dispensat a la mercantil en la referida intervenció vinculada a la seva incorporació a l'empresa, just després de cessar dels càrrecs de l'Hospital. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament** atès que la possible infracció detectada ja havia prescrit, fins i tot en el moment de rebre la denúncia, i no hi hauria un incompliment formal de la prohibició d'activitats privades amb posterioritat al cessament. Malgrat l'arxivament, s'ha donat trasllat de les actuacions a la Direcció de Prevenció d'aquesta oficina ateses les debilitats observades en la gestió de les incompatibilitats i els conflictes d'interès.