
Memòria &\$%\$ Oficina Antifrau de Catalunya



OFICINA
ANTIFRAU
DE CATALUNYA



Memòria 2010

Oficina Antifrau de Catalunya

© Oficina Antifrau de Catalunya
www.antifrau.cat

Juliol de 2011
Primera edició

La versió digital d'aquest document és accessible a www.antifrau.cat

Índex de continguts

Memòria 2010	1
Índex de continguts	3
Preàmbul.....	5
1. Activitat 2010	7
1.1. Àmbit de prevenció	9
1.1.1. Integritat i funció legislativa	10
1.1.2. Integritat i funció pública	22
1.1.3. Integritat i control intern.....	27
1.1.4. Integritat i contractació administrativa	29
1.1.5. Integritat i transparència	30
1.1.6. Integritat i educació	31
1.1.7. Integritat i ciutadania	41
1.2. Àmbit d'anàlisi i investigació	45
1.2.1. Denúncies	45
1.2.2. Expedients d'investigació.....	49
1.3. Col·laboració institucional	53
1.3.1. Col·laboració amb les institucions catalanes	54
1.3.2. Col·laboració amb institucions estatals	61
1.3.5. Col·laboració amb institucions internacionals.....	64
2. Organització i recursos	75
2.1. Estructura organitzativa i recursos humans	77
2.2 Recursos materials	79
2.2.1 Gestió pressupostària	79
2.2.2 Sistemes d'informació i comunicació	83

Preàmbul

Aquesta memòria d'activitat de l'Oficina Antifrau de Catalunya correspon a l'exercici 2010, el darrer en què David Martínez Madero, mort el 21 de gener de 2011, en fou el seu director.

Es reproduïx a continuació, com a reconeixement i homenatge a la seva tasca i memòria, el discurs que va pronunciar el 26 de maig de 2009, en prendre possessió del càrrec com a primer director de la institució.

És un dia d'agraïments a la família, als amics, als companys, als professionals de la justícia, de les forces i cossos de seguretat i a tots aquells que al llarg d'aquests anys han confiat en la viabilitat d'aquesta institució, fins i tot en els moments de major incertesa... i a la societat en general, a la qual em dec i a qui vull servir amb la màxima dignitat, coherència i dedicació.

Des d'aquest Parlament obrim avui una nova drecera envers l'enfortiment i la regeneració democràtica. Una fita que no es pot assolir sense la implicació, el suport i la participació activa de la ciutadania, a la que van adreçades aquestes breus paraules.

L'Oficina Antifrau és un òrgan independent i així es demostrarà amb l'ajuda de tothom. La seva activitat estarà sempre basada en l'acompliment estricte de la Llei. No és una tasca fàcil; creguin-me que ho sé de ben cert, però compto amb tots vostès, servidors públics, per fer-ho avinent al si de les diferents administracions que constitueixen l'àmbit d'actuació: el Parlament, la Generalitat, els ens locals i les Universitats.

L'eix central sobre el que ha de girar bona part de l'activitat de l'Oficina serà la prevenció de la corrupció, mitjançant l'elaboració de propostes assumibles que contribueixin a millorar la normativa existent com succeeix, per exemple, en matèria d'accés a la informació d'interès públic; establint índex de percepció empresarial i ciutadana; constatant i avaluant àrees de risc d'arbitrarietat o de manca de probitat.

No menys important serà contribuir a la formació i a l'assessorament del personal i dels càrrecs al servei de les administracions públiques, establint convenis, protocols i programes d'actuació conjunta amb l'Escola d'Administració Pública, les universitats i d'altres centres de formació del funcionariat, també a nivell estatal.

En tot cas, és remarcable -perquè així ho estableix la Llei-, la necessitat de cooperar amb les institucions de control de l'Administració: Sindicatura de Comptes, Síndic de Greuges, Intervenció General de la Generalitat són institucions històriques, bàsiques en l'àmbit del reforçament de la integritat pública. En aquest sentit, tant bon punt es pugui, caldrà reunir-se per fixar la millor manera de treballar plegats pel bé de l'interès general.

Col·laborar activament amb la Justícia constituirà també una tasca que serà ben apreciada per tots els qui s'hi relacionen, amb la vocació d'agilitzar al màxim la consecució dels tràmits processals, en tant que òrgan qualificat i especialitzat que pot ordenar i canalitzar la informació que sigui requerida per jutges, tribunals i Ministeri Fiscal.

Finalment, val a dir que les coses importants es fan sempre en equip. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau ha de comptar amb dones i homes íntegres i compromesos amb el servei públic i amb la ciutadania, a qui haurà de generar confiança amb la seva actuació i a la qual haurà de retre comptes. És per això indispensable posar en marxa un procés públic de selecció rigorós, conforme als criteris de capacitat, mèrit i igualtat. I comptar amb els recursos necessaris per començar a treballar a partir de demà mateix, en les condicions més adients, que permetin assolir els objectius esmentats amb un nivell d'excel·lència proper al que es constata en diversos organismes internacionals. Un nivell d'excel·lència al que davant vostès em comprometo i al qual no vull renunciar.

David Martínez Madero

1. Activitat 2010

1.1. Àmbit de prevenció

A 2010, primer any complet de treball de l'Oficina Antifrau, un dels reptes que sens dubte havia d'afrontar la institució era el disseny d'una estratègia de prevenció. La corrupció és un *fenomen* universal i complex; *universal*, perquè afecta tots els espais i tots els temps; *complex*, perquè no respon a una única lògica causal, sinó que té múltiples explicacions: polítiques, econòmiques, socials i culturals. Així doncs, qualsevol estratègia de lluita contra aquest fenomen ha de reunir com a mínim aquestes dues mateixes característiques.

La corrupció, però, és també un *instrument*; és una manera d'actuar contrària a l'ètica pública i sovint a les normes legals i administratives, que permet assolir amb èxit certs objectius econòmics, socials i polítics. L'acceptació social, activa o passiva, d'aquest instrument porta a alguns autors a parlar d'una "cultura de la corrupció". I encara més, la percepció de la ciutadania a Catalunya sembla corroborar aquesta tesi.

Així doncs, acabat aquest primer exercici anual, l'Oficina Antifrau assumeix que la seva finalitat última, la seva missió en l'àmbit de la prevenció, és el foment de la *cultura de la integritat*. Aquesta cultura s'ha d'enfortir especialment entre els diferents col·lectius de servidors públics: càrrecs electes i representants dels ciutadans; funcionaris, contractats laborals o bé personal de confiança política; persones empleades directament per les administracions públiques, i també de manera indirecta (concessions, concerts, subcontractes, etc). Però també entre la societat catalana en general, ja que només promovent i fent arrelar els valors socials lligats a la integritat poden les persones, des de la seva activitat personal i professional quotidiana, dificultar tant l'aparició com l'acceptació acrítica i resignada dels actes de corrupció.

En el disseny de l'estratègia de prevenció s'han configurat algunes línies de treball primordials, tant dins les administracions i institucions públiques catalanes —amb directius públics, amb òrgans de control interns, en l'àmbit de la contractació pública, en la producció normativa, en el foment de la transparència— com en l'àmbit més ampli de la societat: l'educació secundària i universitària i la conscienciació ciutadana.

Taula 1. Principals línies de treball endegades a 2010 en l'àmbit de prevenció

A les institucions i administracions públiques catalanes	Integritat i funció legislativa
	Integritat i funció directiva/pública
	Integritat i funció de control intern
	Integritat i contractació pública
	Integritat i transparència
A la societat catalana	Integritat i educació
	Integritat i ciutadania

Aquestes línies de treball es concreten en actuacions d'índole diversa. Algunes, amb efectes a mig termini, cerquen modificar els contextos jurídics i econòmics que faciliten la corrupció. En són exemples les aportacions de l'Oficina Antifrau al marc normatiu (al·legacions o suggeriments als avantprojectes de llei i projectes de decret) o l'assessorament a les institucions ja sigui en forma de resposta a consultes, d'acompanyament en processos d'enfortiment de la integritat institucional o bé d'informes amb recomanacions. Altres actuacions amb un horitzó a més llarg termini són la formació, l'educació i la recerca i divulgació del coneixement, tant des d'un vessant més tècnic, relacionat amb els mecanismes que sí són adequats per a obtenir resultats, com del vessant cívic, dels valors, amb la fita última d'arrelar la convicció que "ser íntegre val la pena".

1.1.1. Integritat i funció legislativa

Continuant la línia endegada el 2009, i a l'empara de la potestat indicativa que el Capítol V de les Normes d'actuació i de règim interior reconeix a l'Oficina Antifrau de Catalunya, s'han realitzat aportacions a aquelles iniciatives normatives que, pels aspectes regulats directament o indirecta, guarden relació amb els àmbits sobre els que recauen les funcions generals que la Llei 14/2008, del 5 de novembre, atribueix a l'Oficina.

L'objectiu d'aquesta actuació no és altre que contribuir a la millora del marc jurídic català i convertir-lo en un referent en matèria de prevenció i lluita contra la corrupció.

Sens perjudici de poder fer ús de quantes vies prevegi l'ordenament jurídic, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha optat per vehicular aquestes aportacions en la fase d'informació pública a què es troba subjecta l'elaboració de les normes.

Entenem que d'aquesta manera, d'una banda queda salvaguardada la necessària neutralitat institucional, i d'una altra, es visualitza amb claredat la posició d'independència de l'Oficina, que intervé en el mateix moment i en idèntiques condicions a com ho poden fer la resta de ciutadans i ciutadanes.

Constatem, tanmateix, que no sempre l'òrgan afectat remet a l'Oficina la memòria que aquesta li demana. És important disposar d'aquesta documentació perquè només així podem conèixer quins han estat, en el seu cas, els motius o raonaments emprats per rebutjar els suggeriments que des de l'Oficina es fan.

En el decurs de l'any 2010 han estat informats un total de 3 avantprojectes de llei i 4 projectes de decret, tots ells promoguts per la Generalitat.

Taula 2. Al·legacions

Iniciativa normativa	Departament impulsor	Data de submissió a informació pública (període d'al·legacions)	Data de presentació al·legacions	Finalització
Avantprojecte de llei de finances del sector públic de la Generalitat de Catalunya	Economia i Finances	25/01/2010 (15 dies hàbils)	11/02/2010	Decau per finiment de legislatura
Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats	Governació i Administracions Públiques	28/01/2010 (15 dies hàbils)	15/02/2010	Decau per finiment de legislatura
Projecte de decret d'autonomia dels centres educatius	Educació	26/1/2010 (20 dies hàbils)	18/02/2010	Decret 102/2010, de 3 d'agost
Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya	Innovació, Universitats i Empresa	19/03/2010 (15 dies hàbils)	8/04/2010	Decau per finiment de legislatura
Projecte de decret pel qual es regula l'Oficina del Contribuent	Economia i Finances	20/05/2010 (20 dies hàbils)	11/06/2010	Decret 162/2010, de 9 de novembre
Projecte de decret de creació del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic	Economia i Finances	28/09/2010 (20 dies hàbils)	22/10/2010	
Projecte de decret pel qual es crea la Xarxa d'equipaments cívics de Catalunya (Xecat) i es constitueix el Consell d'equipaments cívics de Catalunya	Governació i Administracions Públiques	26/10/2010 (15 dies hàbils)	12/11/2010	Decret 174/2010, de 23 de novembre

1.1.1.1. Avantprojecte de llei de finances del sector públic de la Generalitat de Catalunya

L'avantprojecte tenia per objecte, segons expressava el seu Preàmbul, donar resposta, dins el nou marc de l'Estatut d'Autonomia, a la complexitat derivada del progressiu creixement i diversificació del sector públic de la Generalitat. Destacava entre les pretensions manifestades, la de fer front a la necessitat de clarificar, ordenar i enumerar els subjectes que conformen el sector públic de la Generalitat, i establir els procediments de coordinació i els aspectes financers de les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats que la integren.

Es tractava d'un avantprojecte de considerable extensió, dividit en dotze títols i una disposició derogatòria que hauria afectat íntegrament el Decret Legislatiu 3/2002 (Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya) i el Decret Legislatiu 2/2002 (Text refós de la Llei de l'empresa pública catalana).

La iniciativa no va arribar a veure la llum, en decaure per haver acabat la legislatura. Tanmateix, considerem adient esmentar algunes de les al·legacions formulades per l'Oficina.

- Es va recomanar reforçar les mesures de transparència que ja contemplava el propi Avantprojecte. Se suggeria que entre la informació que havia de publicar periòdicament la Intervenció General fos inclosa la relativa a l'incompliment de l'obligació que tenen totes les entitats del sector públic de facilitar-li informació periòdica.
- Es recordava la necessitat d'extremar els mecanismes de control en dos àmbits tant sensibles al frau com són els ajuts públics i la contractació, i propugnava fugir de remissions a la posterior normativa reglamentària a l'hora de fixar l'abast que hagin de tenir certes modalitats de control.
- Respecte la previsió de recórrer a la contractació d'entitats auditores privades com a col·laboradores en les funcions de control financer —pel cas d'insuficiència de mitjans— s'alertava sobre les necessàries cauteles que adoptar en previsió de possibles conflictes d'interès o de situacions d'excessiva concentració.
- D'altres al·legacions s'encaminaven, en general, a reforçar la transparència i el control.
- En matèria de subvencions i ajuts atorgables de forma directa, l'Oficina orientava els seus suggeriments a garantir que aquells ajuts que no se sotmetin a la regla general de la concurrència competitiva incorporin a l'expedient una veritable motivació de la impossibilitat de promoure la

concurrència, evitant en tot cas la relaxació d'aquesta justificació que, en no pocs casos, s'acaba convertint en un mer document més de l'expedient.

- Finalment, es va aprofitar per a suggerir una menció expressa, en alguns preceptes, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, atesa la novetat de l'existència d'aquesta institució en el panorama dels òrgans de control externs.

1.1.1.2. Avantprojecte de llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats

Segons l'exposició de motius, l'Avantprojecte de llei tenia per vocació donar resposta als dèficits organitzatius i als dèficits de funcionament de les organitzacions públiques que componen l'Administració de la Generalitat, i el seu objecte era establir i regular l'organització i el funcionament de l'Administració i de les diverses formes de personificació pública i privada que pot adoptar. També en aquest cas, la iniciativa va decaure per finiment de la legislatura.

El text projectat partia de la personalitat jurídica única de l'Administració de la Generalitat i del principi d'autoorganització, i contenia quins havien de ser els principis bàsics de funcionaments dels seus òrgans, estructurats sota el principi de jerarquia. Així mateix contemplava de manera expressa principis orientats als ciutadans, entre els quals destacava el de transparència de les actuacions públiques i bona administració.

Pel que fa a la tipologia d'òrgans, l'avantprojecte distingia entre òrgans superiors, òrgans departamentals, òrgans territorials i òrgans amb actuació fora del territori català.

En títol propi, dedicat a les entitats de l'Administració de la Generalitat, l'avantprojecte les classificava en entitats públiques (tot distingint entre les sotmeses a dret públic o a dret privat), societats mercantils, fundacions del sector públic i consorcis amb participació majoritària. La iniciativa també contenia un títol dedicat a la prestació de serveis públics per operadors privats, i un darrer títol dedicat als valors i instruments per a la gestió de les organitzacions públiques on destacaven aspectes com l'avaluació mitjançant el sotmetiment periòdic de l'Administració i les seves entitats a auditories operatives, o l'obligació del Govern d'aprovar un codi ètic del servei públic.

Entre les al·legacions que l'Oficina va formular al text sotmès a informació pública destacarem tot seguit aquelles de més rellevància.

- L'article 3 de l'avantprojecte contenia una enumeració dels principis d'organització i funcionament de l'Administració de la Generalitat. L'Oficina

Antifrau valorava positivament la inclusió de principis addicionals als que contempla l'article 103 de la Constitució, en particular els que fan referència a la participació ciutadana, la transparència de les actuacions públiques i bona administració o la responsabilitat dels titulars dels òrgans en el desenvolupament de les seves funcions. Per tal d'aprofundir en aquesta línia, se suggerí valorar l'oportunitat d'introduir una referència al principi de control.

Es tractava de positivitzar el control, en aquest cas intern, com a valor de l'organització pública que, pel seu caràcter, dóna valor i sentit a la resta de principis. De fet, el control és un pressupòsit del principi de responsabilitat, que sí es contemplava expressament. A més, tota organització al servei de l'interès general —i la de l'Administració de la Generalitat no és una excepció— preveu l'existència d'òrgans en el seu propi si que tenen com a missió, i des d'una posició d'independència, garantir el sotmetiment de l'organització als fins que la justifiquen i, en darrera instància, a la legalitat vigent. La seva presència, a més, reforça la confiança que la ciutadania ha de dipositar en les seves institucions.

- Es proposava, també, afegir els principis d'ètica professional, integritat institucional i bon govern corporatiu, així com una referència a la transparència i la integritat en les relacions amb interessos privats i els seus representants (*lobbies* o grups d'interès). També consideràvem convenient afegir expressament una referència a l'austeritat en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
- Des de l'Oficina valoràvem positivament, com a eines de bon govern i de transparència, la previsió del que l'avantprojecte anomenava espais de participació ciutadana i associativa. Al respecte varem suggerir afegir entre les finalitats atribuïdes a aquests espais, el retiment de comptes davant la ciutadania.
- En relació amb el personal directiu de les entitats públiques, l'Oficina va proposar que entre els criteris d'avaluació pel que fa al desenvolupament de les seves funcions, s'incloués el de conducta íntegra i compliment del codi de conducta, si escau. Així mateix, enteníem que les retribucions del personal directiu havien de fer-se públiques. Finalment, pel que fa a l'ètica i valors públics, l'Oficina va suggerir afegir al redactat de la norma que els tractava (article 73) els següents nous apartats:

6. Els alts càrrecs, directius i empleats de l'Administració de la Generalitat han de rebre formació específica, inicial i continuada, en matèria d'ètica pública, integritat institucional i gestió del risc de possibles casos de corrupció.

7. Cada departament i entitat designarà un responsable d'integritat corporativa que assumeixi les responsabilitats de promoure la integritat, la probitat del personal al seu servei, prevenir la corrupció i adoptar les mesures pertinents davant d'eventuals indicis de conductes contràries a dita probitat. El nomenament haurà de recaure en un directiu de nivell jeràrquic i experiència rellevants. El responsable d'integritat corporativa actuarà com a interlocutor habitual amb l'Oficina Antifrau de Catalunya.

8. Els departaments i entitats establiran canals per a facilitar que qualsevol funcionari, empleat o usuari pugui comunicar a qui correspongui les seves sospites de possibles casos conductes oposades a la probitat, o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret, i garantiran l'adequada protecció de les persones informants.

9. Els departaments i organismes faran públics al web i a la memòria anual els codis de conducta establerts i els casos identificats d'incompliment.

Entenim que una inclusió en aquesta línia contribuiria a la coherència de la llei projectada amb la resta de la legislació vigent a Catalunya, en particular amb la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

1.1.1.3. Projecte de decret d'autonomia dels centres educatius

La iniciativa tenia per objecte desenvolupar la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació en la línia de situar el centre de gravetat de la presa de decisions en l'àmbit del propi centre educatiu i la seva direcció.

Entre els diferents suggeriments fets per l'Oficina va ser acceptat, pel que fa als centres públics, que en cap cas no es pogués acumular en una única persona els càrrecs de direcció i de secretaria.

Llevat d'algun puntual suggeriment que tenia el caràcter de millora tècnica, la resta de recomanacions de l'Oficina van resultar desestimades. Entre aquestes, destacar la referent a què entre el contingut mínim de les normes d'organització i funcionament s'hi hauria d'incloure un apartat referent a la previsió de la detecció (identificació) i tractament de situacions de conflicte d'interessos en què es puguin trobar els titulars dels òrgans de govern o la resta de membres de la comunitat educativa. En la mateixa línia, suggeríem la inclusió d'un codi ètic de conducta entre el contingut potestatiu de les normes d'organització i funcionament.

En la seva resposta, el director general de l'Educació Bàsica i el Batxillerat va justificar la negativa afirmant que "la diversitat de centres i dinàmiques [...] aconsella una màxima flexibilitat del text del decret per tal que sigui útil per

ordenar, sense condicionar fórmules no previstes a les lleis, aquelles dinàmiques. Per aquest motiu, el conjunt de suggeriments que feu a eventuals modificacions del títol I del decret semblen difícils i poc convenients d'introduir".

Amb relació, igualment, als centres de titularitat pública, l'Oficina considerava que el precepte que tractava la comissió econòmica en el si del consell escolar havia d'introduir el caràcter permanent de dita comissió, i garantir expressament l'accés, en tot moment i de tots els membres que la componen, a la informació comptable i a la documentació que en serveix de base.

Enteníem que aquesta formulació dotaria a la comissió del marge de maniobra necessari per tal de, entre reunió i reunió del consell escolar (com a mínim trimestral), fer efectiu un veritable control permanent de la gestió econòmica i formular, si escau, les propostes considerades oportunes per a millorar-la. Apuntàvem igualment la possibilitat de preveure, com a mecanisme que reforçaria el paper de la comissió, que aquesta pogués, en cas de dubte, adreçar consulta a la Intervenció del departament.

Aquestes propostes van ser rebutjades adduint que el caràcter o no permanent era decisió del propi consell escolar, que era superflu i innecessari esmentar en el propi decret el complet accés a tota la informació i, finalment, que el cap orgànic de les direccions dels centres públics del departament (el director o directora dels Serveis territorials, o l'òrgan pertinent del Consorci d'Educació de Barcelona) ja disposa de serveis tècnics suficients per atendre les consultes, i que calia "evitar un eventual accés directe i no mediat de cadascuna de les 2000 direccions de centres públics a la Intervenció".

Pel que fa al precepte que autoritzava al director o directora del centre a contractar operacions de tresoreria per finançar el dèficit temporal transitori de recursos financers amb les limitacions quantitatives establertes a l'article 197.4 de la Llei, l'Oficina suggeria que s'introduís l'obligació de la direcció del centre de comunicar immediatament a la comissió econòmica aquelles operacions de finançament que hagués dut a terme.

El suggeriment fou desestimat adduint que el precepte reglamentari es limitava a reproduir l'article 197.4 de la Llei d'Educació.

Finalment, aquells suggeriments que es feien amb relació a garantir la publicitat tant de certes decisions amb transcendència econòmica (fixació de les compensacions per l'ús social dels centres públics) com dels resultats de l'avaluació externa que efectuari l'Agència d'Avaluació i Prospectiva de l'Educació, tampoc no van ser acollits per considerar que no eren pròpies d'un Decret del Govern.

1.1.1.4. Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya

Segons l'exposició de motius, l'avantprojecte de Llei havia de constituir la primera reforma de la Llei 1/2003 per tal d'adaptar-la des del punt de vista tècnic jurídic a la Llei orgànica 4/2007 i, alhora, fer-ho a la llum de l'Estatut d'Autonomia.

Com a elements més destacats de la iniciativa cal esmentar la voluntat de reforçar l'autonomia universitària i, lligats a aquesta, aspectes com la transparència i l'avaluació.

També en aquest cas, la iniciativa ha decaigut per finiment de la legislatura.

En aquesta ocasió, i aprofitant que l'avantprojecte el que pretenia fer era modificar en certs aspectes una normativa ja existent, l'Oficina va estendre els seus suggeriments fins i tot a aspectes que no eren objecte de la iniciativa de reforma però que, al nostre entendre, podien ser millorats des de la perspectiva del bon govern.

Entre els suggeriments de l'Oficina, va ser acceptat el relatiu a la inclusió entre els principis que informen el sistema universitari de Catalunya (article 4 de la Llei d'universitats de Catalunya) una referència als principis d'integritat institucional, ètica professional i bon govern corporatiu, com a principis d'organització i funcionament.

També va ser acollida la proposta de modificació de l'article 80 en el sentit d'introduir els criteris de solvència tècnica i experiència professional en la selecció de la persona que hagi d'assumir el càrrec de la gerència.

En coherència amb el principi de transparència, l'Oficina va fer diverses aportacions tendents a què el text reformat el potenciés fent ús d'una eina tant efectiva com l'espai web corporatiu per tal de difondre aspectes com el resultat de l'avaluació de la docència, l'auditoria a què fa referència l'article 97, l'avaluació dels contractes-programa o el propi pressupost de les universitats. Aquestes recomanacions no van trobar acollida en la versió definitiva de l'avantprojecte.

Un aspecte que l'Oficina considerava d'especial rellevància i que, per tant, va suggerir que la reforma projectada inclogués en el seu text era la previsió de la necessària existència de les unitats de control intern (UCI).

La constatació per la Sindicatura de Comptes de la necessitat de crear o potenciar UCI ha estat una constant en els seus darrers informes (12,14,21,24/2006; 16,21/2008). En termes equivalents podem trobar

pronunciaments del Tribunal de Cuentas (informes nms. 822, 833, 838, 848, 855) respecte d'aquelles universitats que resten subjectes al seu control.

Per aquests òrgans de control extern, a més, aquesta es troba precisament, gairebé en tots els casos, entre les primeres de les recomanacions i observacions amb qu es conclouen els informes.

Resulta encara més preocupant l'absència, en alguns casos, d'aquest instrument de gestió.

L'experiència demostra que no n'hi ha prou amb deixar en mans dels estatuts de les universitats la totalitat de la regulació del control intern. Aix, trobem exemples (vid. informe del Tribunal del Cuentas núm. 833) en què, tot i existir la previsió de control intern, l'efectivitat d'aquest es fa dependre d'una reglamentació posterior que no s'acaba d'implementar.

El paper que ve cridat a jugar la UCI no només afecta a l'rea econòmica i financera sinó també a altres àrees d'activitat (contractació, subvencions, convenis o, en definitiva, compliment dels procediments establerts i de la legalitat vigent), havent de tenir la capacitat de formular suggeriments i recomanacions per tal de millorar la gestió.

Caldria també que aquestes unitats disposin de plans d'actuació, d'un manual de procediment, així com d'una memòria anual d'activitats que s'hauria de fer pública a la seu electrònica.

L'aspecte clau és el de la dependència de les UCI. La missió a la que venen cridades només pot ser acomplerta amb garanties si mantenen una posició d'independència respecte les autoritats o òrgans fiscalitzats.

Aquest tema ha estat expressament tractat tant pel Tribunal de Cuentas com per la Sindicatura de Comptes. Aix, el primer, ha criticat aquells supòsits en què la dependència orgànica i funcional ho són del/de la gerent (vid. Informe del Tribunal de Cuentas núm. 848 sobre la fiscalització de la Universitat de Múrcia). Algunes universitats opten per una solució intermèdia consistent en què la dependència sigui doble; orgànicament del Gerent, però funcionalment del Rector. Per la seva banda, la Sindicatura de Comptes, en el seu informe 10/2008 de fiscalització de la UPC, suggereix que la dependència ho sigui de la comissió econòmica del consell social.

Aix les coses, des de l'Oficina Antifrau de Catalunya considerem que el legislador autonòmic disposa de suficient marge per, sense afectar l'autonomia universitària, configurar un mínim organitzatiu que garanteixi la presència de les UCI i la seva independència.

La natural ubicació de la unitat de control intern seria el consell social en tant que òrgan estructural bàsic amb funcions de control. La nostra proposta va consistir, doncs, en suggerir la modificació de l'actual règim jurídic del consell social per tal que aquest incorporés les importants funcions de les UCI. La concreta fórmula per materialitzar-ho podria passar, com en alguna ocasió ha suggerit la Sindicatura de Comptes (informe 10/2008), per la pròpia comissió econòmica del consell social.

La proposta tampoc no va trobar acollida.

En justificació del rebuig per introduir en l'avantprojecte algunes de les propostes de l'Oficina, el director general d'Universitats va aduir que la manca de consens en el sistema i la imperiosa necessitat d'adequació de la Llei d'universitats de Catalunya a la Llei orgànica 4/2007 van fer decidir-los a limitar la reforma a aspectes tècnics i deixar per més endavant una modificació de més calat.

1.1.1.5. Projecte de decret pel qual es regula l'Oficina del Contribuent

El Projecte responia a la previsió de desplegament de la Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, quina disposició transitòria tercera encomanava al Govern la creació de dita Oficina per defensar les garanties i els drets de la ciutadania en llur relació amb l'Administració tributària de Catalunya.

Les al·legacions formulades per l'Oficina partien de la premissa de valorar positivament la implementació dels anomenats serveis de queixes i peticions. Constitueixen, aquests, un instrument de participació de la ciutadania en les institucions que contribueix a la millora de la transparència en el funcionament d'aquestes i, en definitiva, a refermar la confiança de què són dipositàries.

L'excel·lència en la millora del serveis públics que han de perseguir iniciatives d'aquesta mena podria veure's afavorida si la regulació de l'òrgan que es crea garantís certa autonomia d'aquest front a l'estructura administrativa en què necessàriament s'integra.

Suggeríem que el Projecte de decret podria aprofundir en aquest sentit. De fet, un precedent ben proper, constituït pel Reial Decret 1676/2009, de 13 de novembre, pel que es regula el Consell per a la Defensa del Contribuent, reconeix de manera expressa la independència funcional de l'òrgan, amb funcions anàlogues a les de l'Oficina del Contribuent.

Els serveis de queixes i peticions, només resulten creïbles per a la persona que s'hi adreça si té la certesa que ho fa a un òrgan que analitzarà els fets amb

autonomia de criteri, fugint de l'automatisme propi de tota estructura jerarquitzada.

No és aquest un tema menor. És important que la independència funcional quedi ben garantida. En aquest sentit, pensem que el Projecte de decret hauria d'haver assegurat millor aquesta independència.

Val a dir, però, que gairebé en la seva totalitat, la resta d'al·legacions de l'Oficina van resultar admeses i així queda reflectit en el text publicat al Diari Oficial.

Entre els suggeriments acollits volem fer menció al relatiu a la necessitat que al capdavant de l'Oficina hi hagués un cap que fos funcionari o funcionària de carrera. En aquest punt, la redacció definitiva afegeix que aquesta persona funcionària "actuarà amb autonomia de criteri en el desenvolupament de les seves funcions", previsió aquesta que s'encamina en el sentit positiu a que ens acabem de referir.

El Decret, finalment també va acollir el suggeriment consistent en què la memòria anual de les actuacions de l'Oficina del Contribuent fos feta pública mitjançant la pàgina web del departament competent en matèria d'economia i finances.

1.1.1.6. Projecte de decret de creació del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

El Projecte resulta del mandat contingut a la disposició addicional quarta de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives segons el qual, el Govern, durant l'any 2010, havia de crear aquest òrgan col·legiat independent la missió del qual és conèixer i resoldre els recursos especials en matèria de contractació previstos en la recentment modificada normativa bàsica estatal sobre contractes del sector públic.

L'esmentada disposició addicional constitueix, doncs, la norma legal habilitant, i en ella ja es contenen els essencials trets delimitadors de l'òrgan com l'adscripció orgànica, la seva composició bàsica així com la possibilitat que el decret de creació optés per establir que l'òrgan conegués també dels recursos especials que puguin donar-se en l'àmbit de l'Administració local.

En les seves al·legacions, l'Oficina, va voler posar especial èmfasi en el procés de selecció de les persones que havien d'integrar el Tribunal. La independència i inamobilitat d'aquestes persones són exigències derivades de la funció encomanada, de naturalesa quasi jurisdiccional.

La primera garantia d'aquesta independència vindrà constituïda per l'encert en la selecció de les persones.

En aquest sentit, l'Oficina, va observar que la norma projectada no contenia cap referència a la forma de convocatòria, presentació d'instàncies, formalització de les mateixes, admissió o inadmissió, en definitiva, a cap mena de procediment que contempli la publicitat i la concurrència com a elementals garanties d'objectivitat.

Cal tenir present que les persones que poden optar a ser membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, segons l'esmentada Llei 26/2009, només poden ser funcionàries de carrera del subgrup A1 amb la titulació en dret i que, sens perjudici de l'equiparació a efectes orgànics sigui, segons el projecte, la de director/a general o subdirector/a general segons es tracti de la presidència o de la resta de membres, respectivament, el sistema de provisió dels corresponents llocs de treball ha de garantir els principis en què s'inspira la mobilitat en la funció pública.

Des de l'Oficina Antifrau de Catalunya consideràvem de vital importància que la norma incorporés els aspectes procedimentals mínims que revesteixin de transparència i plenes garanties d'encert la selecció de les persones que hagin de formar part del Tribunal.

En idèntica línia argumental, quan el Projecte de decret atribuïa a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat la tasca de valorar la idoneïtat per al càrrec apuntàvem que caldria recollir de forma expressa que dita valoració s'havia de fer respectant als criteris d'igualtat, mèrit i capacitat.

En un altre ordre de consideracions, i per tal d'evitar la multiplicitat de règims d'incompatibilitats a què, segons el Projecte, quedarien sotmesos els membres del Tribunal en funció de la seva procedència, l'Oficina va suggerir que fos valorada la possibilitat d'estendre a la totalitat del membres de l'òrgan el règim previst a la Llei 13/2005, de 27 de desembre, d'incompatibilitats dels alts càrrecs.

Aquesta solució trobaria encaix en l'article 2 m de l'esmentada norma, evitaria la disparitat de règims, reforçaria la posició dels membres del tribunal i facilitaria una millor gestió del possibles conflictes d'interessos que els poguessin afectar.

Com a recomanació de caràcter general, i per tal de potenciar la desitjable transparència en les actuacions que dugui a terme el Tribunal, optimitzar el servei que presti i facilitar l'accés a la informació divulgable, suggeríem que el Projecte de decret introduís la necessitat que l'òrgan disposi d'una pàgina web pròpia.

Aquesta plataforma seria idònia per donar coneixement no només de la seva Memòria anual, sinó també els criteris interpretatius que fonamenten o inspiren les seves decisions, en definitiva, la seva pròpia "doctrina".

Finalment, l'Oficina va voler fer palesa la seva vocació de servei oferint la seva col·laboració amb el Tribunal –quan aquest apreciï que pot contribuir a una millor formació del seu criteri- des de la seva especialització en matèries com la prevenció de la corrupció, la transparència, la integritat o les bones pràctiques.

En aquest sentit es va suggerir afegir una disposició addicional en els termes següents: “El Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, per complir les tasques que té encomanades i en l'àmbit que li és propi, pot sol·licitar la col·laboració, l'assistència i l'intercanvi d'informació a l'Oficina Antifrau de Catalunya. Els termes d'aquesta col·laboració s'han d'establir per mitjà d'un protocol o conveni”.

Es desconeix quina valoració han pogut merèixer les aportacions de l'Oficina doncs el departament impulsor del Projecte no ha efectuat la comunicació que se li demanava.

1.1.1.7. Projecte de decret pel qual es crea la Xarxa d'equipaments cívics de Catalunya (Xecat) i es constitueix el Consell d'equipaments cívics de Catalunya

La iniciativa tenia per objecte principal la creació d'una xarxa d'equipaments cívics configurada com un espai obert a totes les entitats, públiques i privades, que tenen com a eix de la seva acció la dinamització sociocultural, l'acció comunitària i la promoció del civisme.

La principal aportació feta des de l'Oficina, consistent en suggerir que fos inclòs el criteri de transparència com a requisit a complir per totes aquelles entitats que vulguin adherir-se a la xarxa, va ser admesa.

1.1.2. Integritat i funció pública

Una altra de les línies de treball més clares des de l'entrada en funcionament de l'Oficina Antifrau ha estat l'adreçada als servidors públics. Entre aquests, el primer col·lectiu al qual es van centrar els esforços de formació i sensibilització va ser el dels directius públics i alts comandaments, ateses llurs responsabilitats en gestionar recursos públics, tant materials com humans.

També s'han dut a terme actuacions més puntuals amb altres col·lectius més específics, a través de conferències i participació en debat i taules rodones. Finalment, s'ha posat en marxa una línia de publicacions, *EinesIntegriCat*, amb

la voluntat de difondre entre els empleats públics coneixements i iniciatives en relació amb la gestió dels riscos de corrupció.

1.1.2.1. Formació i assessorament

Formació per a directius públics



Gestionar riscos de corrupció: una responsabilitat directiva és el primer curs dissenyat per l'Oficina Antifrau, adreçat específicament a persones amb responsabilitats directives a les organitzacions públiques catalanes. L'objectiu és sensibilitzar els seus directius sobre la responsabilitat que tenen sobre la integritat professional dels seus equips de treball, i com el seu lideratge i la seva actuació diària contribueixen a conformar l'ètica institucional de les organitzacions per a les quals treballen.

Al llarg de les cinc hores que dura la sessió formativa, es revisen conceptes bàsics entorn la noció de corrupció, el marc normatiu de referència per a les organitzacions públiques catalanes i les conseqüències de la corrupció pública. Es treballen l'ètica dels professionals públics, la responsabilitat dels directius en l'enfortiment de la integritat de les seves institucions, els riscos de corrupció més comuns a les organitzacions públiques així com algunes actuacions preventives i contingents per a gestionar-los.

El curs es dissenyà durant el primer trimestre de l'any i es van impartir 12 sessions: set per a directius i alts comandaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i cinc per a directius dels ens locals. En total van rebre formació 149 persones amb responsabilitats directives i la valoració mitjana aconseguida fou de 8,72 sobre 10.

Taula 3. Detall dels cursos impartits a directius a 2010

Institució	Col·lectiu	Sessions	Persones inscrites	Persones formades	Hores de formació	Valoració mitjana
Escola d'Administració Pública de Catalunya	Administració de la Generalitat	7	112	81	35	8,82
Escola d'Administració Pública de Catalunya	Administracions locals	2	23	18	10	No avaluada
Diputació de Barcelona	Administració de la Diputació	2	33	30	10	Qualitativa
Ajuntament de Sant Cugat	Directius de l'ajuntament	1	20	20	5	8
Totals		12	188	149	60	8,72

Adaptacions del curs de directius per a altres col·lectius

A mesura que s'ha anat difonent el curs, algunes organitzacions han demanat adaptar els plantejaments a les circumstàncies de col·lectius específics o bé han volgut emmarcar la nostra intervenció en projectes de més ampli abast i impacte immediat en les conductes dels servidors públics i les polítiques d'integritat.

Aquest segon és el cas de [l'Ajuntament de Sant Cugat](#). En el context del [projecte d'elaboració i implantació d'un codi ètic](#) que desenvolupa aquesta institució, l'Oficina Antifrau de Catalunya impartí el curs "Gestionar els riscos de corrupció: una responsabilitat directiva" als directius i més alts comandaments de l'Ajuntament. La sessió va servir per debatre i aclarir conceptes com ara què és corrupció o els principis i valors de l'ètica professional pública, i treballar amb casos simulats en què calia posicionar-se i prendre decisions tant com a directius que exerceixen el seu rol de lideratge com des del punt de vista del servidor públic en general. A la part final de la sessió s'apuntaren eines preventives i contingents per gestionar les situacions més probables de risc de corrupció que es generen en els processos més rellevants propis de les competències exercides des d'un ens local. Els participants elaboraren els seus propis plans d'acció per aplicar i implantar aquestes eines en un futur immediat.

D'altra banda, durant el segon semestre de 2010 s'han iniciat treballs [d'anàlisi de necessitats de determinats col·lectius](#) per poder concretar accions de sensibilització i formació que s'ajustin a les característiques i context professional de cadascun. Les organitzacions amb les que hem treballat i amb les que s'han planificat sessions formatives en el primer semestre de 2011 són:

- Regió Policial Metropolitana Sud del cos de Mossos d'Esquadra. S'ha fet un procés d'anàlisi de necessitats per a una acció formativa amb caps d'àrees bàsiques policials (ABP) i resta d'alts comandaments i caps de la regió policial.
- Ajuntaments de la província de Barcelona a través de la Diputació. A partir del treball fet amb diferents grups de directius i comandaments de la Diputació de Barcelona al llarg d'octubre de 2010, s'ha llançat l'oferta de formació oberta per a directius i comandaments dels ajuntaments de la província de Barcelona.
- S'han programat cursos amb el Servei de Formació de la Diputació de Tarragona per començar a treballar amb els directius i comandaments de la diputació i dels ajuntaments de la província.

1.1.2.2. Ponències i debats per a col·lectius específics dins la funció pública

Ponència adreçada a jutges, fiscals i policies en la prevenció i investigació del delictes

El 12 de març se celebraren aquestes Jornades sobre jutges, fiscals i policies en la prevenció i investigació del delictes, a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya. El Sr. David Martínez Madero hi participà amb la ponència "La prevenció i la investigació del delictes: la dificultat de traçar la línia divisòria entre ambdues funcions. La relació entre la delinqüència organitzada i la corrupció".

Ponència adreçada a nous jutges i jutgesses de l'Escola Judicial

L'Oficina Antifrau fou convidada a participar en la setmana monogràfica de docència penal amb el títol "Delictes contra la ordenació del territori", celebrada del 26 al 30 d'abril de 2010, a l'Escola Judicial del Consell General del Poder Judicial.

El cap de l'Àrea d'Administració Local, Sr. Mariano Pérez Fraile, i la cap de Relacions institucionals, Visibilitat i Participació, Sra. Lourdes Parramon i Bregolat, van intervenir en dues taules rodones titulades "Mecanismes de prevenció del frau a l'Administració Pública".

Els ponents van exposar als nous jutges i jutgesses l'estructura, funcions i mètodes de treball de l'Oficina Antifrau, amb especial èmfasi en el seu paper per a la prevenció del frau i la corrupció.

Ponència adreçada a lletrats i juristes del Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya

El 28 de maig tingué lloc el XIXè Seminari d'Estudi i Pràctica Jurídica organitzat pel Gabinet Jurídic del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, que portà per títol "Efectes de la crisi econòmica sobre l'activitat de l'Administració Pública".

El director de l'Oficina Antifrau va presentar la ponència "La crisi econòmica: una oportunitat per combatre la corrupció?" i exposà les conseqüències de les conductes corruptes, el seu fort impacte social, els riscos de la impunitat i la relació amb la crisi econòmica actual. Finalment, va destacar el paper dels lletrats i juristes en la prevenció de la corrupció i va recalcar la importància de recuperar i enfortir la cultura de la legalitat i els valors de l'ètica pública.

Participació en la jornada “Reflexions per a la definició d’un nou model de governança per a Catalunya 2010”, adreçada a alts directius de les administracions catalanes

A la cinquena Jornada de reflexió per a la definició d’un nou model de governança per a Catalunya 2010, celebrada el 25 de juny, el director de l’Oficina Antifrau va participar i moderar la taula rodona “Iniciatives de transparència: saben els ciutadans en què ens gastem els seus diners?”. En el moment de presentar l’acte, el Sr. David Martínez Madero va reflexionar sobre la transparència com a bé essencial per a la democràcia i exposà el valor de l’Oficina Antifrau com una iniciativa per facilitar la transparència.

Ponència adreçada a directors de serveis de la Generalitat

El 5 de novembre de 2010, la DG de Modernització de la Funció Pública, del Departament de Governació i Administracions Públiques de la Generalitat de Catalunya organitzà un seminari de treball per elaborar un codi d’ètica per al personal d’administració i tècnic de la Generalitat de Catalunya. El cap de Formació de l’Oficina Antifrau, Sr. Jordi Tres Viladomat, participà a la taula rodona “Conductes, models d’aplicació, processos i estructures de gestió de codis d’ètica”, moderada per Amadeu Recasens, director general de Modernització de l’Administració i a la qual participaren també Matilde Sala, directora de Serveis del Departament d’Acció Social i Ciutadania, Jordi Foz, director de Serveis del Departament de Vicepresidència i Jordi Menéndez, secretari general adjunt de la Presidència.

1.1.2.3. Publicacions

Durant l’any 2010 l’Oficina Antifrau ha posat en marxa la col·lecció de publicacions divulgatives *Eines Integrat*. Aquestes publicacions volen facilitar orientacions i eines pràctiques per comprendre millor el fenomen de la corrupció i per endegar polítiques d’integritat i estratègies de prevenció respecte dels riscos més comuns i més pròxims.



S’han editat els següents títols:

1. Identificar i gestionar els riscos de corrupció: orientacions per a directius públics.
2. Què és la corrupció? Una aproximació al fenomen i als seus efectes.

I s'han preparat tres títols més que es publicaran al primer trimestre de 2011. Les versions electròniques es troben accessibles al web de l'Oficina.

1.1.3. Integritat i control intern

Una altra línia de treball especialment important per a l'Oficina Antifrau ha estat la col·laboració amb les figures responsables del control intern a les administracions públiques catalanes. Per això a 2010, es van posar en marxa diverses actuacions adreçades al col·lectiu de funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal (les tres sub-escals: secretaria, intervenció tesorera i secretaria intervenció) per compartir coneixement i posar de manifest les possibilitats de col·laboració.

1.1.3.1. Formació

Sessió al curs sobre fiscalització i auditoria en la funció de control intern dels ens locals

En el marc del curs sobre fiscalització i auditoria en la funció de control intern dels ens locals, celebrat entre el 7 i el 28 de juny i organitzat pel Servei de Formació i Selecció per a l'Administració Local de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, s'impartí la sessió "L'Oficina Antifrau de Catalunya com a òrgan de control extern". La sessió formativa tingué una durada de 3 hores i comptà amb la participació de personal tècnic de les àrees econòmiques i financeres de les entitats locals.

Jornada d'actualització per a secretaris, interventors i tesorers de l'àmbit local

Impulsada i organitzada conjuntament pel Servei de Formació i Selecció local de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya i l'Oficina Antifrau de Catalunya, aquesta jornada tingué lloc el 10 de novembre de 2010. S'adreçà a més de 90 secretaris, interventors i tesorers de l'administració local, amb una durada de 5 hores. Finalment hi participaren 75 servidors públics d'ajuntaments.

Els objectius d'aquesta iniciativa eren:

- Definir què és la corrupció, quins són els seus elements identificatius i les seves conseqüències per a l'administració.
- Identificar el rol dels secretaris, interventors i tesorers com a figures de control intern de la corrupció i la seva relació amb l'Oficina Antifrau.

- Disposar d'eines i d'informació sobre com actuar davant els casos de corrupció a l'administració local.

Els continguts de la sessió:

- L'Oficina Antifrau de Catalunya: què és, què fa, en què pot contribuir? La cooperació entre els òrgans de control intern i els de control extern. El rol de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
- Corrupció pública: elements identificatius, conceptes d'entorn i conseqüències
- Elements d'un sistema d'integritat
- Activitats en gran grup: "Millorar la integritat en els ajuntaments"

El nivell i la qualitat de les intervencions va mostrar una gran implicació del col·lectiu i es recolliren idees d'accions preventives aplicables al món local en general i, en concret, a les funcions vinculades al control intern dels ajuntaments.

1.1.3.2. Ponències i debats

Ponència adreçada a nous secretaris i interventors

El 31 de maig de 2010, l'Oficina Antifrau de Catalunya participà en el curs selectiu per a interventors tesorers (categoria d'entrada), secretaris interventors i secretaris (categoria d'entrada), celebrat a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya amb una sessió informativa sobre la corrupció i el paper de la oficina en el seu vessant de prevenció i control. Hi assistiren un total de 44 persones.

La sessió de dues hores de durada s'enfocà a donar nocions teòriques sobre la corrupció i es va abordar també el funcionament de l'Oficina, les seves comeses i potestats i els lligams entre ambdós òrgans de control.

Ponència a l'assemblea del CSITAL

Divendres 17 de desembre de 2010 se celebrà a Sitges l'assemblea general del Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Barcelona, sota el lema "Qualitat i transparència. El nostre repte professional". El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya va participar amb una ponència titulada "Enfortir la integritat institucional: la col·laboració entre els òrgans de control intern dels ens locals i l'Oficina Antifrau de Catalunya".

1.1.4. Integritat i contractació administrativa

Una altra línia de treball ben clara de bon principi fou la de promoure la integritat en l'àmbit de la contractació administrativa i la gestió pressupostària, atès que és una de les àrees de més risc de corrupció en el funcionament de les administracions públiques. A 2010 es van iniciar els primers passos per treballar en la primera, concretats en la celebració d'una jornada adreçada als professionals de la contractació pública i en la posterior anàlisi de les actuacions prioritàries en aquest àmbit.

1.1.4.1. Celebració de la jornada “Integritat en la contractació pública”

El 14 de juny de 2010 l'Oficina Antifrau de Catalunya va celebrar una jornada de debat sobre la integritat en la contractació pública. La convocatòria aconseguí aplegar més de 250 professionals de la contractació pública, gerents, responsables polítics, acadèmics i representants del sector privat, que van compartir reflexions i iniciatives per a la millora en la eficiència i la reducció del risc de corrupció en la contractació pública.

L'acte inaugural de la jornada fou presidit per l'honorable president del Parlament, Sr. Ernest Benach i Pascual, juntament amb el director de la Oficina Antifrau de Catalunya, Sr. David Martínez Madero. Durant la primera part de la sessió intervingué la Sra. Virgina Tortella, analista d'integritat de la Direcció de governança Pública de l'OCDE, que exposà la perspectiva d'aquest organisme internacional. Seguidament, el Sr José María Gimeno Feliu, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de Saragossa, realitzà una anàlisi de la legislació actual sobre contractació administrativa com també els correctius i possibles millores a introduir en el marc normatiu existent. La segona part de la sessió va comptar amb una taula rodona entre contractants públics i contractats, moderada pel director general de Contractació Pública, Sr. Xavier Padrós Castillon. Els participants en el debat van oferir una visió des de la perspectiva dels diversos sectors.

Finalment van cloure l'acte l'honorable conseller d'Economia i Finances, Sr. Antoni Castells i Oliveres i el director de l'Oficina Antifrau. Aquest últim realitzà un resum de les propostes i conclusions realitzades, tot remarcant la necessitat d'un esforç continuat per prevenir i combatre la corrupció en aquest àmbit. Per la seva banda, el conseller va compartir la importància en la formació dels responsables públics de contractació, mostrant la disposició del seu Departament a col·laborar amb l'Oficina Antifrau en les seves accions formatives.

L'èxit de la jornada va posar de manifest l'interès que aquest tema suscita entre els professionals de l'àmbit de la contractació, i les conclusions de la jornada van orientar les vies d'actuació que van servir per començar a planificar noves actuacions per als següents anys.

Aquestes actuacions contempnen formació i assessorament per a professionals de la contractació, gestió del coneixement generat per les diverses administracions catalanes i la creació d'eines d'utilitat per als actors rellevants en aquests processos de contractació pública. En aquest sentit, la col·laboració amb la Direcció General de Contractació Pública està essent important com a guiatge i coneixement de la realitat i la problemàtica en l'exercici de les esmentades funcions.

1.1.5. Integritat i transparència

L'Oficina Antifrau segueix contribuint al reforçament dels mecanismes normatius i institucionals en favor de la transparència en l'actuació dels poders públics a Catalunya, partint de la concepció de l'accés a la informació com a instrument clau en la prevenció i lluita contra la corrupció.

En aquest sentit i des del seu posicionament favorable a la regulació de l'accés a la informació, l'Oficina va ser present a les jornades "Integritat + Transparència: dues condicions per al bon govern?", organitzades els dies 28 i 29 d'octubre de 2010 per la Fundació Catalunya Europa. La cap de Relacions institucionals, Visibilitat i Participació de l'Oficina, Sra. Lourdes Parramon Bregolat, va presentar una ponència sobre la funció dels organismes de prevenció i control de la corrupció, en el marc d'una taula rodona sobre el control judicial i social sobre les relacions entre les administracions públiques i l'empresa privada.

La pàgina web es concep com a instrument imprescindible per a la transparència en qualsevol institució. El 2010 s'ha establert al web corporatiu un protocol d'actualització amb publicació simultània en les quatre llengües (català, castellà, anglès i francès), s'ha verificat ajustos per tal d'assolir la màxima accessibilitat i usabilitat per acomplir els estàndards del W3C, s'ha replantejat l'ordre, ubicació, contingut i forma de diverses seccions i s'han incorporat elements gràfics i interactius per tal de proporcionar a l'usuari una navegació més àgil.

1.1.5.1. Col·laboració en l'Índex de transparència de les comunitats autònomes

A petició de Transparency International el mes de juny l'Oficina va realitzar aportacions a l'esborrany del qüestionari base de l'Índex de transparència de les comunitats autònomes impulsat pel capítol espanyol d'aquesta ONG. Amb aquestes i d'altres aportacions s'ha perfeccionat el qüestionari definitiu sobre el qual s'ha realitzat l'Índex de transparència de les comunitats autònomes 2010. Els resultats del mencionat índex, responsabilitat exclusiva de Transparencia Internacional són accessibles a la pàgina web: www.transparencia.org.es.

1.1.6. Integritat i educació

Des de l'àmbit de la prevenció no només es treballa per consolidar la integritat en les organitzacions públiques, sinó que es cerca fomentar uns valors socials que dificultin conductes corruptes o contràries a la probitat. Per aconseguir-ho, a 2010 es va decidir començar per l'àmbit de l'educació: amb estudiants de secundària i també universitaris. Seguidament s'exposen els projectes i actuacions endegats.

1.1.6.1. Iniciativa per a l'educació secundària: “Jo, sí; educació per a la integritat”



El projecte “Jo, sí; educació per a la integritat” és una iniciativa de l'Oficina Antifrau de Catalunya en col·laboració del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya a través del Ceres (Centre Específic de Suport a la Innovació i la Recerca Educativa en l'àmbit de les humanitats, les ciències socials i la filosofia).

Amb aquest projecte és cerca [difondre i promoure els valors de la integritat entre la ciutadania jove](#), entre 12 i 18 anys, immersa en la seva etapa educativa de secundària obligatòria (ESO), cicles formatius de grau mitjà i superior o batxillerat. Es tracta, per tant, d'un projecte a mig i llarg termini.

El projecte es fonamenta en el treball amb els centres educatius a partir de les següents premisses:

- Implicar els instituts en la participació en el projecte i generar compromís a entre els seus equips directius.

- Promoure la participació voluntària dels centres, especialment en les primeres fases, però amb un compromís ferm d'integrar-lo dins els seus projectes educatius de centre.
- Donar continuïtat al treball del professorat tot aportant eines didàctiques i metodologia per a dur a terme activitats educatives adaptades a diferents grups d'edat.
- Incorporar la informació i el contrast amb els centres educatius per captar els seus punts de vista i interessos, tant de forma prèvia com durant el procés d'aplicació.

L'orientació didàctica es basa en un plantejament proper i vivencial per l'alumne, de manera que:

- Difon entre els ciutadans joves temes d'ètica i promou la reflexió, interiorització i debat en el sentit ampli de l'educació (la formal i institucional i la familiar i social).
- Facilita l'aprenentatge dels joves a partir d'experiències educatives properes i integrades en el seu context habitual.
- Fa un plantejament didàctic que condueix al dilema ètic, proper a les experiències i coneixements del jove que fa possible la seva identificació.
- Aporta elements de reflexió i aprenentatge que poden ser aplicats a actituds i comportaments vitals propis i del seu entorn.
- Enforteix l'educació en valors amb la finalitat de prevenir la corrupció en situacions "embrionàries" (crear cultura de tolerància zero).
- Dirigeix la reflexió cap a la certesa que les manifestacions d'integritat són, també, una via cap al lideratge.
- Es sustenta el projecte en materials didàctics innovadors i de qualitat; eines àgils per al professorat, propostes creatives i amenes per a l'alumnat amb rigor conceptual.

El projecte proposa diferents línies d'acció:

- Acció directa a l'aula, amb l'aportació de metodologies, recursos i materials didàctics per treballar en diferents àmbits curriculars.
- Línia d'incidència en les normatives i el currículum a partir de la incorporació del concepte d'integritat com a valor comú i transversal.
- Línia de motivació i reconeixement del 'compromís amb la integritat' com a segell o distintiu de qualitat.
- Accions de difusió i promoció dels centres a través de l'establiment d'algun tipus de premi i divulgació d'experiències.

Al curs 2010-2011 iniciem la primera línia d'acció directa de treball a l'aula a partir de propostes didàctiques de treball en format de mòduls que els centres i professorat podran aplicar adequant-ho a la seva organització.

És important destacar que les propostes de treball i els recursos didàctics s'integren en el currículum de secundària i desenvolupen de manera transversal coneixements, habilitats, actituds i valors vinculats a la integritat i a la tolerància zero de les conductes corruptes que es generen en el nostre entorn social. No aporten, per tant, continguts nous sinó que incorporen una perspectiva complementària a través del valor de la integritat.

Objectius

- Arribar a tota la població juvenil a través dels centres educatius com a institució universal. Està concebut com un projecte d'ampli abast.
- Sensibilitzar en la cultura de la integritat, i contribuir a visualitzar la integritat i l'honestat com a valors ètics de base de l'ésser humà en la vida pública i privada.
- Atendre un plantejament sostenible dins el sistema educatiu a partir de la qualitat del contingut, el tractament didàctic i la viabilitat metodològica.
- Partir d'un enfocament educatiu vivencial i pràctic, prioritzant els valors positius, evitant discursos catastrofistes que centrin l'atenció en els comportaments corruptes, deslleials o insolidaris.

Destinatari i actors implicats

Els destinataris últims són, com ja hem avançat abans, joves d'entre 12 i 18 anys. Per tal d'adequar el contingut i la metodologia del projecte a les edats i el nivell evolutiu dels alumnes, se subdivideixen en els següents grups:

- Alumnes de 1r. i 2n. d'ESO (12 i 13 anys)
- Alumnes de 3r. i 4t. d'ESO (14 i 15 anys)
- Alumnes de Batxillerat, cicles formatius de grau mig i Programes de Qualificació Professional inicial (16-17 anys)

Poden participar en el projecte instituts d'educació secundària públics, concertats i privats, i s'adreça a un perfil ampli de professorat que pot incloure els docents que imparteixen:

- Ciències socials, geografia i història (ESO)
- Educació per la ciutadania i drets humans (3r. ESO)
- Educació ètica cívica (4t. ESO)
- Filosofia i ciutadania (1r. Batx.)
- Ciències per al món contemporani (1r. Batx.)
- Economia i empresa (1r. de Batx.)
- Tutories
- Crèdits de síntesi (1r, 2n. i 3r. ESO)
- Projectes de recerca (4t. d'ESO)
- Treball de recerca (2n. Batx.)
- Matèries optatives

Però a més, de forma indirecta el projecte té incidència en la població en general a través de la projecció de l'activitat del centre a la comunitat educativa (famílies, associacions de mares i pares...) i també a partir de la divulgació del projecte a través dels mitjans de comunicació.

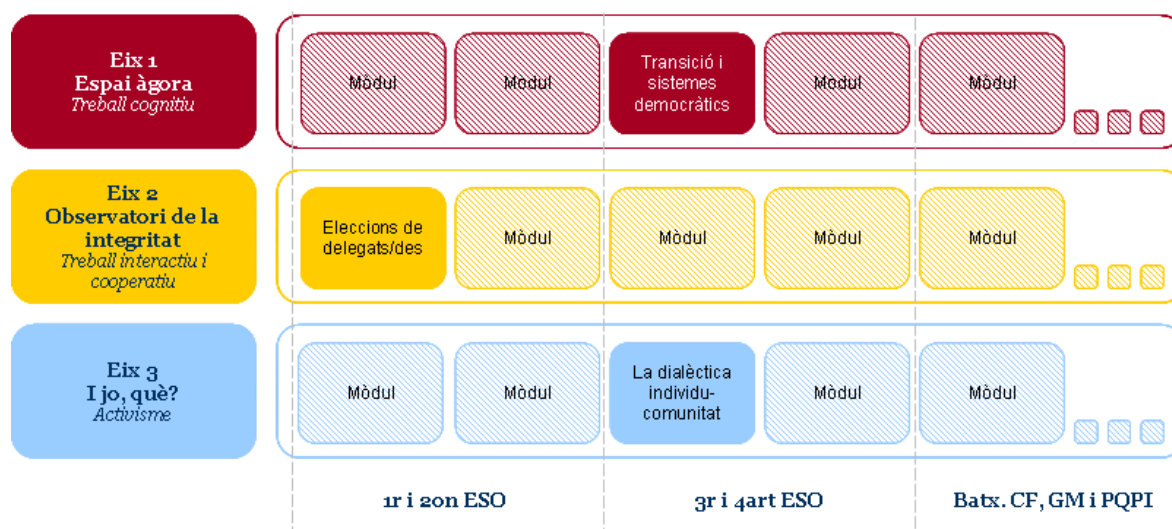
Estructura del projecte

El projecte es construeix a partir de mòduls de treball inserits d'uns eixos temàtics i dissenyats atenent als 3 grups d'edat abans exposats, l'enfocament metodològic i el tipus de plantejament didàctic.

Taula 4. Descripció dels eixos temàtics

Nom de l'eix	Tipus de treball	Què aporta a l'alumne?
1. Espai àgora	Cognitiu	Reflexió sobre el jo i els altres
2. Observatori de la integritat	Interactiu i cooperatiu	Recerca i observació sobre el jo i els altres
3. I jo, què?	Activisme	Observació, reflexió i posicionament del jo

Els mòduls de treball estan dissenyats per dur-los a terme a l'aula i tenen una durada prevista entre 4 i 6 hores.

Taula 5. Esquema modular

Implantació del projecte

La posada en marxa del projecte ha estat progressiva. El mes de setembre de 2010 s'endegà una primera fase pilot (curs 2010-11) i es preveu un procés d'expansió d'uns tres cursos escolars.

En aquesta primera fase participen 15 centres que estan experimentant la seva utilització didàctica. Paral·lelament es fa un seguiment detallat per tal d'avaluar els resultats pràctics i l'impacte en els diferents destinataris i actors implicats, que aportaran la informació de base per a la creació de nous mòduls.

El projecte s'anirà ampliant a mesura que es desenvolupin nous mòduls i, per tant, es disposi de més eines i materials didàctics, sempre atents a una realitat canviant. A més, s'adequaran o modificaran els continguts, les metodologies i l'expansió del projecte a partir de les conclusions de l'avaluació continuada que es vagi realitzant.

Mòduls en funcionament per al curs 2010-2011

Es troben ja en funcionament tres mòduls per a la fase pilot pel curs 2010/11.

- Primer cicle d'ESO: mòdul "Eleccions de delegats/des", referenciat a: Tutoria.
- Segon cicle de la ESO:
 1. mòdul "La dialèctica individu-comunitat", referenciat a Educació per la ciutadania
 2. mòdul "Transició i sistemes democràtics", referenciat a Ciències socials, geografia i història.

Seguiment i avaluació

El seguiment i l'avaluació s'està portant a terme a partir de la utilització del material didàctic per part del centres educatius.

S'han establert paràmetres de valoració qualitativa i indicadors que recullen informació quantitativa i qualitativa de cadascun dels centres participants i considera la valoració per part del professorat i l'alumnat.

S'ha creat un grup de treball per fer el seguiment de la implementació, valorar els aspectes del seu funcionament i emetre una opinió crítica dels resultats juntament amb orientacions i propostes per la continuïtat del projecte. Aquest grup de treball ja ha realitzat la seva primera reunió de seguiment el mes de novembre de 2010 i té com a seu de trobada el Ceres, a l'Arxiu Nacional de Catalunya (Sant Cugat).

Valors educatius del projecte

Es pretén una activitat vivencial i pràctica que posi el focus en els valors positius i els comportaments ètics. Els principals valors són:

- La integritat personal a partir de desenvolupar criteri.
- La coherència en les conductes i actituds individuals.
- L'anàlisi crítica com a element per construir opinió.
- L'actitud solidària i corresponsable.

- La implicació en la prevenció de l'oportunisme, els comportaments corruptes, deslleials o insolidaris.
- La transparència i el contrast d'opinions.
- La incidència personal en el seu entorn vital.

Formació del professorat

El mes de setembre es realitzà una sessió de formació del professorat dels centres que participen en la prova pilot del projecte: [38 docents dels 15 centres de secundària](#) participaren en la sessió formativa que donava continuïtat a les sessions de presentació del projecte realitzades al llarg del mes de juny.

A banda de refrescar els aspectes operatius i logístics de la implantació de la fase pilot del programa, el professorat tingué l'oportunitat de conèixer els mòduls inicials del projecte, treballar les guies didàctiques d'explotació dels mòduls, debatre sobre les estratègies metodològiques més adequades per treure el màxim profit dels recursos didàctics plantejats i preveure la inserció dels diferents mòduls en els programes de les diferents assignatures, així com planificar un calendari inicial de les activitats.

També es presentaren els objectius i la dinàmica del grup de treball de professors i professores que suposaren la punta de llança de la implantació del projecte en les diferents fases. El resultat de la jornada fou altament positiu, tal com valoraren tant docents, com la direcció del Ceres i els responsables del projecte per part de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Prova pilot

Té establerta la durada del curs 2010-2011. Al llarg de la prova pilot s'experimenten diferents fórmules d'explotació dels recursos didàctics, els mecanismes de coordinació, seguiment i avaluació i, sobretot, l'impacte, en primera instància, en els alumnes joves d'una mostra de centres de secundària de diferent configuració i ubicació territorial.

Els resultats de la prova pilot, expressats i conduïts a través del Grup de treball, marcaran, d'acord als objectius del projecte, futures implantacions i desplegaments del projecte a la resta de centres que s'incorporin al projecte.

1.1.6.2. Sensibilització i formació a l'àmbit universitari

“Integritat i gestió pública” al Mestratge interuniversitari de Gestió Pública (UAB, UB, UPF)

El 2 de desembre de 2010, emmarcat en el programa del Mestratge interuniversitari de Gestió Pública, tingué lloc la sessió “Integritat i gestió pública”. Amb la participació dels 33 alumnes inscrits en el mestratge, el mòdul es va centrar en la realització d'activitats destinades a posar en comú conceptes com els de corrupció i ètica professional pública i en la cerca d'eines de gestió per combatre els riscos de corrupció que es puguin generar en les diferents situacions i en l'exercici de les diverses funcions en organitzacions públiques a Catalunya.

A partir de treballs de casos pràctics s'inferiren recomanacions de gestió i s'apuntaren eines que poden resultar útils als futurs gestors públics formats en aquest programa de Mestratge que ja es presenta en la seva vint-i-tresena edició. Amb motiu d'aquesta primera participació dels professors aportats per l'Oficina Antifrau de Catalunya, es treballaren més a fons temes com ara la gestió de situacions que puguin generar conflictes d'interès i la regulació dels lobbies des d'una perspectiva comparada.

Curs d'estiu a la Universitat Pompeu Fabra: “La corrupció: aspectes polítics, econòmics i jurídics”



Al llarg de la primera quinzena de juliol, tingué lloc el curs “La corrupció: aspectes polítics, econòmics i jurídics”, codirigit pel Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, el Sr. David Martínez Madero i el Dr. Jorge Malem (UPF). Adreçat a alumnes de la Universitat Pompeu Fabra i obert a professionals de la gestió pública i d'altres professionals immersos en el treball sobre la integritat en les organitzacions on treballen. El curs comptà amb les aportacions de 21 professors experts en diferents àrees de coneixement i experiència dins el món de la integritat i la lluita contra la corrupció. Adjuntem programa del curs.

Taula 6. Programa Curs d'estiu: La corrupció: aspectes polítics

	Dilluns, 5/07/10	Dimarts, 6/07/10	Dimecres, 7/07/10	Dijous, 8/07/10	Divendres, 9/07/10
Primera part	Obertura del curs David Martínez Madero Jorge Malem Seña	Finançament de partits i control de la despesa política Jorge Malem Seña	Anàlisi econòmica de la corrupció Juan José Ganuza	Judicatura i disseny institucional. Efectes de la corrupció judicial Jorge Malem Seña	Corrupció administrativa Jorge Malem Seña
Segona part	La corrupció. Concepte i tipologia Jorge Malem Seña	El control del finançament de partits polítics pel Tribunal de Comptes Felipe García Ortiz	El Ministeri Fiscal i la corrupció a nivell autonòmic i local Juan Carrau	L'Audiència Nacional i la seva capacitat d'enjudiciament dels casos de corrupció Ramón Sáez Valcárcel	Tractament informatiu de la corrupció i creació de l'opinió pública. José María Ridaó
	Dilluns, 12/07/10	Dimarts, 13/07/10	Dimecres, 14/07/10	Dijous, 15/07/10	Divendres, 16/07/10
Primera part	Evasió fiscal i corrupció Víctor Morena Roy	La investigació judicial dels casos de corrupció en l'àmbit públic Miguel Ángel Torre	Oficina Antifrau de Catalunya. Mecanismes de prevenció de la corrupció Xavier Sisternas Jordi Tres	Debat: la lluita contra la corrupció i el crim organitzat Fernando Andreu Merelles José Grinda González	Corrupció i responsabilitat social corporativa: perspectiva des del sector privat. Mark Pieth Pedro Montoya
Segona part	L'OLAF i el control de la corrupció dels funcionaris i de la protecció dels interessos financers de la UE Joaquín González-Herrero	La investigació policial dels casos de corrupció Ángel Sesma	Oficina Antifrau Catalunya. Tècniques d'anàlisi i investigació Carlos Quílez Josep M. Sangenis	Servei Central de Prevenció de la Corrupció: una experiència contrastada des de 1992 Lionel Benaiche Richard Martínez	Cloenda del Curs David Martínez Madero Jorge Malem Seña

Conferències i debats a cursos i jornades universitàries

Universitat Internacional de Catalunya

El 19 de febrer de 2010, i en el marc del curs “Principios, estrategias e instrumentos de política criminal en las sociedades post-industriales”, la cap d'àrea de Determinació, Examen i Prognosi d'àrees de risc, Sra. Carmen Lapuerta, impartí la ponència “L'Oficina Antifrau de Catalunya: un instrument de prevenció i control de la corrupció política”.

Universitat de Barcelona

L'11 de març de 2010, el director de l'Oficina Antifrau pronuncià a la Universitat de Barcelona, la conferència “El control de la corrupció: un abordatge integral”, adreçada a alumnes i professors de la facultat de dret.

L'acte fou presentat pel degà de la UB, Enoch Albertí, i incorporà un torn de preguntes i col·loqui del conferenciant amb el públic assistent.

Càtedra de Cultura Jurídica de la Universitat de Girona

La Càtedra de Cultura Jurídica de la Universitat de Girona organitzà, el 14 de desembre, una “Jornada sobre corrupció. Aspectes polítics, econòmics i jurídics” a la qual van participar un col·laborador extern de l'Oficina Antifrau, el Sr. Jorge Malem Seña, amb la ponència “La cultura de la corrupció” i el director de l'Oficina Antifrau, Sr. David Martínez Madero, amb la ponència “Immunitat i impunitat en la lluita contra la corrupció”.

Fora de l'àmbit territorial d'actuació de l'Oficina Antifrau de Catalunya també s'han impartit algunes ponències o conferències a sol·licitud d'algunes universitats, com se sintetitza a la taula que segueix.

Taula 7. Ponències realitzades per l'Oficina Antifrau.

Data	Institució i esdeveniment	Ponència
14 de desembre	Universidad Nacional de Educación a Distancia “Jornada sobre paraísos fiscales”	David Martínez Madero “Responsabilidad social corporativa, transparencia en la información, centros financieros, extraterritoriales y desarrollo”
11 d'abril	Instituto Universitario Ortega y Gasset, en colaboración con la	David Martínez Madero “La corrupción como actividad instrumental básica del Crimen Organizado Transnacional. Un visión

	Secretaría de Estado de Seguridad.	desde la Oficina Antifraude de Cataluña”
	Mòdul “Técnicas e instrumentos de coordinación en el ámbito de la seguridad pública” dins del “Curso Superior de Dirección y Coordinación de la Seguridad Pública”	

24 de novembre	Universitat de Granada.	Jorge Malem Seña “El impacto político, económico y social de la corrupción”
	Jornades “PERFILES DE LA CORRUPCIÓN EN LA VIDA PÚBLICA” (Organizan Cátedra Francisco Suárez y Cátedra Fernando de los Ríos, del Secretariado de Extensión Universitaria. Con la colaboración de GajaGranada) Sala María Zambrano del Centro Cultural de CajaGranada.	David Martínez Madero “Modelos institucionales de control de la corrupción”

1.1.7. Integritat i ciutadania

Aquesta és la última línia de treball endegada a 2010 per la Direcció de Prevenció i que està directament orientada a impulsar iniciatives de foment de la consciència i la participació ciutadanes en favor de l'ètica i la integritat en l'actuació pública. Entre les actuacions dutes a terme destaquen els estudis sobre percepció de la corrupció per part de la ciutadania catalana, el cicle Cinema-corrupció iniciat al desembre amb motiu de la celebració del dia internacional contra la corrupció, ponències impartides a associacions diverses de la societat civil així com entrevistes a diferents mitjans de comunicació.

1.1.7.1. Estudis sobre la corrupció a Catalunya

La prevenció és una línia d'actuació contra la corrupció els resultats de la qual es posen de manifest a llarg termini. Dissenyar una política pública d'aquest tipus requereix un coneixement exhaustiu de la situació de partida perquè només disposant de dades, quantitatives i qualitatives, podrem avaluar, a mig o llarg termini, l'eficàcia d'aquesta línia de treball.

Per conèixer i mesurar aquest punt de partida, a 2010 es van dur a terme dos estudis:

1. *Discursos i actituds socials entorn la corrupció pública*, de caràcter qualitatiu.
2. *La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes*, de caràcter quantitatiu.

Ambdós se centren en la valoració i la quantificació de percepcions ciutadanes, una via d'estudi de resultats immediats i que ofereix una diagnosi molt necessària per a la prevenció, sobretot perquè, com deia el teorema del sociòleg William I. Thomas, "si les persones defineixen les situacions com a reals, aquestes esdevenen reals en les seves conseqüències".

L'altra via de diagnosi que tot just s'ha començat a treballar és la configuració d'un Observatori que construeixi els indicadors que han de servir per avaluar periòdicament l'evolució de la corrupció pública a Catalunya atesa la necessitat de recopilació sistemàtica de les dades existents però disperses.

Discursos i actituds socials entorn la corrupció pública

Discursos i actituds socials entorn la corrupció política es un estudi qualitatiu dut a terme al llarg del mes de juny 2010 amb l'objectiu d'identificar:

- les actituds més habituals sobre el fenomen de la corrupció
- el contacte amb la corrupció
- si es percep com un problema social i en quin grau en relació amb la resta de problemes que preocupen la ciutadania.
- si l'origen de la corrupció es considera consubstancial o si ve motivat per factors externs (en aquest segon cas, quins elements provoquen o afavoreixen el fenomen)
- les solucions possibles des del punt de vista ciutadà

Aquest estudi es realitzà amb la tècnica de les dinàmiques de grup (*focus group*) segons la qual un grup de persones, seleccionades segons diversos criteris i moderades per un expert, debat els diferents aspectes d'un tema que es vol conèixer, la corrupció en aquest cas, seguint un pauta-guió que té el moderador.

Hi participaren 40 persones —homes i dones de diferents perfils ideològics i segmentades en funció del seu seguiment de la informació general, la zona de residència i l'edat— distribuïdes en 5 grups.

Les conclusions d'aquestes 5 dinàmiques de grup van ser la matèria primera a partir de qual es va formular el qüestionari per a l'enquesta d'opinió duta a terme seguidament. Per a més informació podeu consultar al web www.antifrau.cat

Enquesta



“La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes” és el títol de l'estudi on se sintetitzen els resultats de l'enquesta telefònica duta a terme entre el 7 i el 22 d'octubre entre la població de Catalunya.

Fitxa tècnica:

- Àmbit geogràfic: Catalunya
- Univers: població general
- Tipus de mostreig: estratificat per províncies i dimensió de municipi, amb selecció de municipis de forma proporcional i dels individus aleatòriament seguint quòtes creuades de sexe i edat.
- Mostra: 2000 persones
- Enquesta telefònica (CATI) de durada variable (entre 16 i 30 minuts) amb les següents característiques tècniques:

Al mes de novembre el Centre d'Estudis d'Opinió va lliurar l'informe definitiu i la presentació dels resultats de l'estudi es va fer coincidir amb el dia internacional contra la corrupció de Nacions Unides, el 9 de desembre. El director del Centre d'Estudis d'Opinió i el director de l'Oficina Antifrau van oferir una roda de premsa per presentar els resultats de l'enquesta i aportar els aclariments tècnics oportuns. Alhora, es publicaren els resultats de l'enquesta al web de l'Oficina.

Un cop presentats ambdós estudis es van iniciar els treballs amb el Centre d'Estudis d'Opinió per realitzar una publicació que reculli els resultats de l'estudi “La corrupció a Catalunya: percepcions i actituds ciutadanes”, i presenti una anàlisi en profunditat dels resultats de l'enquesta d'opinió i els cinc *focus groups*, així com algunes comparacions amb estudis d'opinió sobre corrupció realitzats en països del nostre entorn.

1.1.7.2. Cicle “Cinema-corrupció”



El 2010 s'inicia el cicle Cinema-corrupció, organitzat per l'Oficina Antifrau, en col·laboració amb la Filmoteca de Catalunya. En aquesta primera edició es van projectar els documentals *Memoria del saqueo* i *Capitalismo: una historia de amor*, el dia 7 de desembre.

El 9 de desembre, en commemoració del dia internacional contra la corrupció, instaurat per les Nacions Unides, es va dur a terme una taula rodona sobre el poder i la corrupció, seguida de l'emissió de la pel·lícula *La sombra del poder*. El col·loqui va comptar amb la participació de Carlos Quílez, director d'Anàlisi de l'Oficina Antifrau, com a moderador; Andreu Martín, guionista i escriptor de novel·la negra i Enrique Urbizu, director de *La caja 507* entre d'altres títols destacats sobre el tema debatut i ex subdirector primer de l'Acadèmia de les Arts i les Ciències cinematogràfiques d'Espanya.

El principal objectiu d'aquesta activitat fou el de sensibilitzar en els riscos i efectes nocius de la corrupció i visualitzar alhora els dilemes ètics que es poden plantejar, tant en la vida privada com en l'esfera pública.

1.1.7.3. Conferències a fundacions i associacions

Fundació Cultural Activa

El director de l'Oficina Antifrau participà al dinar-col·loqui organitzat per la Fundació Barcelona Activa el 3 de març de 2010, on presentà la ponència "La integritat de les institucions més enllà de la retòrica".

Fòrum Assessors Wolters Kluwer

El cap d'àrea del sector privat intervé, juntament amb altres experts de diverses disciplines, en l'obertura del Fòrum Assessors WOLTERS KLUWER 2010, un esdeveniment organitzat per A3 Software i CISS, que se celebra al Palau de Congressos de Barcelona (Fira de Barcelona).

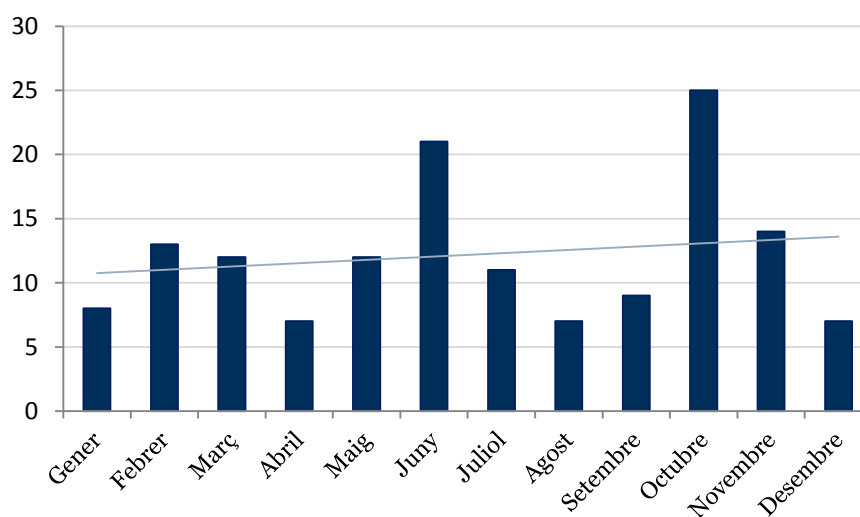
http://foroasesores.wke.es/ediciones_ant/2010/Default.htm

1.2. Àmbit d'anàlisi i investigació

1.2.1. Denúncies

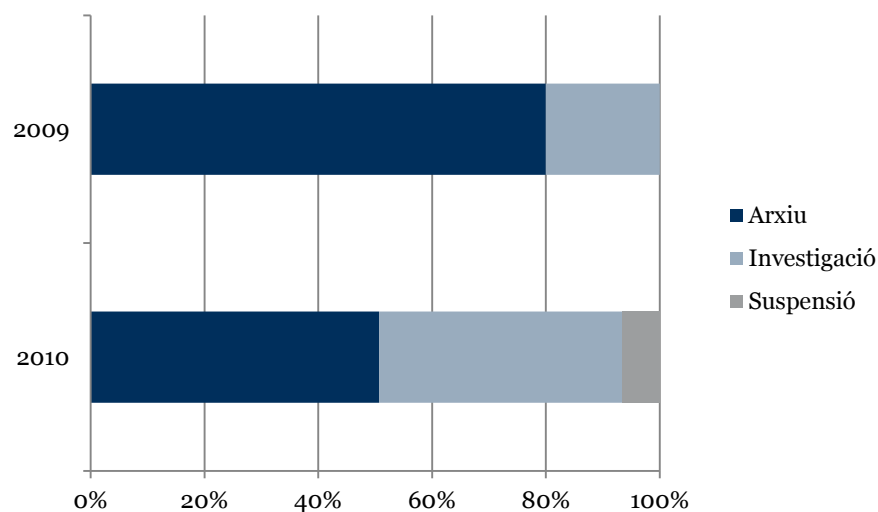
Durant l'any 2010, la Direcció d' Anàlisi de l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) ha rebut un total de 147 denúncies, el que suposa que cada dos dies i mig arriba una nova denúncia. La distribució mensual de les mateixes mostra una tendència a l'alça durant l'any. El menor volum de denúncies correspon als períodes de vacances, gener (vuit), abril (set), agost (set) i desembre (set).

Gràfic 1. Distribució de les denúncies



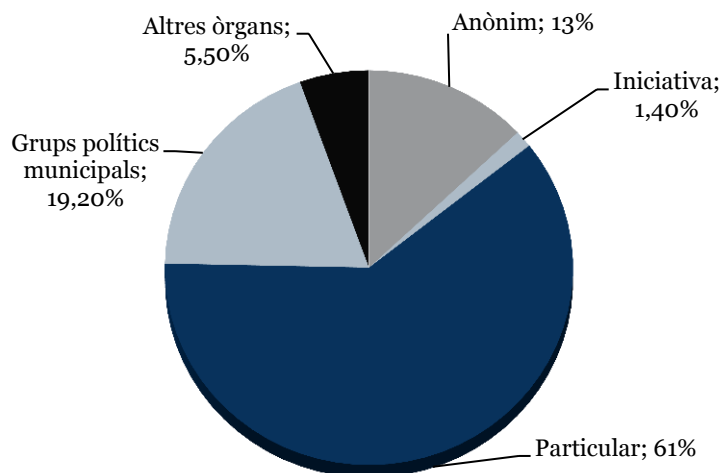
La Direcció d'Anàlisi, un cop feta l'anàlisi de versemblança prèvia, ha passat a la Direcció d'Investigacions el 41,50% de les denúncies, ha decretat l'arxiu del 48,30% i ha suspès temporalment les seves actuacions del 10,20% restant en comprovar que els fets denunciats eren objecte d'investigació per part del Ministeri Fiscal o el Jutjat. Si comparem aquestes dades amb les de l'últim trimestre de l'any anterior s'observa un increment (del 20% al 42,7%) del percentatge de denúncies que han passat a investigació.

Gràfic 2. Percentatge de denúncies arxivades i passades a investigació

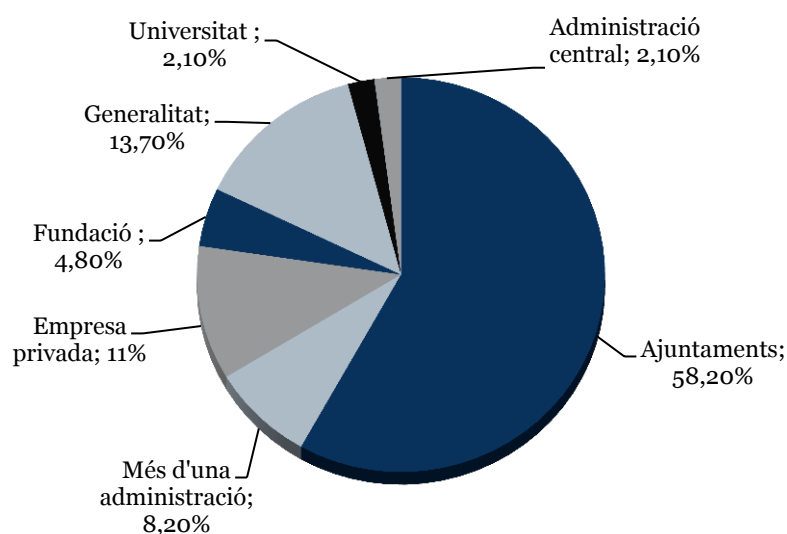


(*) El 2010 inclou el període gener- desembre i el 2009 octubre-desembre

Pel que fa a la **tipologia del denunciant**: 89 comunicacions (61%) han estat presentades per particulars, 28 (19,2%) per grups polítics municipals, 19 (13%) han estat anònimes, 9 (5,5%) per altres entitats/institucions i 2 (1,4%) han estat endegades per iniciativa pròpia de l'Oficina. De les rebudes per part d'altres entitats/institucions, 5 provenien de la Fiscalia, 1 del Jutjat, 1 de l'Agència Tributària i les altres 3 han estat remeses per institucions que van rebre la denúncia original per error o desconeixement del denunciador (un per part del Departament de Vicepresidència i dos de la Direcció General d'Atenció Ciutadana del Departament de la Presidència).

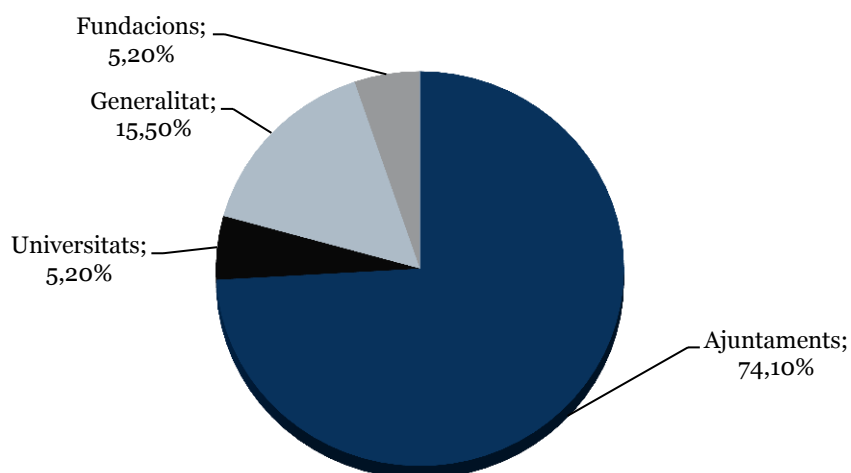
Gràfic 3. Tipologia del denunciant

Pel que fa a les entitats/institucions afectades per les denúncies, si tenim en compte les 147 rebudes: 86 (58,2%) afecten a Ajuntaments, 20 (13,7%) a la Generalitat, 16 (11%) a entitats/empreses privades (malgrat no estar dins l'àmbit d'actuació de l'OAC), 12 (8,2%) a diverses administracions (la denúncia té com a objectiu més d'una administració), 7 (4,8%) a Fundacions, 3 (2,1%) a l'Administració central i 3 (2,1%) a Universitats.

Gràfic 4. Total de denúncies entitats/institucions afectades

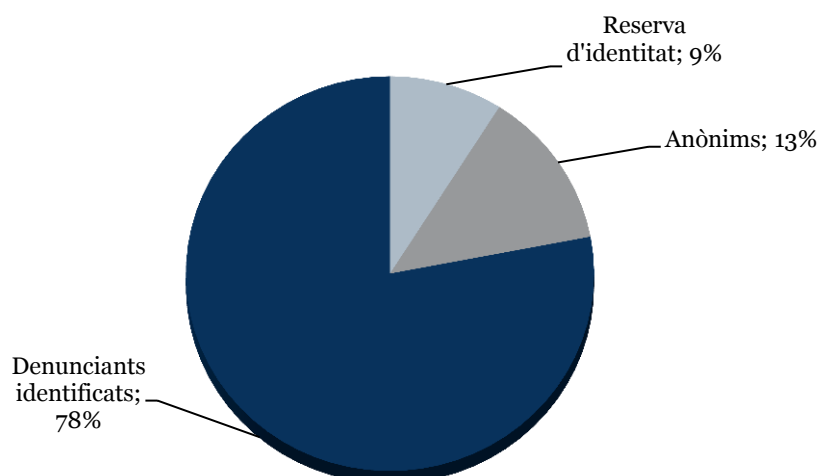
Si destriem les 61 denúncies a les quals se'ls hi recomana obrir expedient d'investigació 43 (74,1%) corresponen a Ajuntaments, nou (15,5%) afecten a la Generalitat, tres (5,2 %) a Fundacions i tres (5,2 %) a Universitats.

Gràfic 5. Denúncies amb proposta d'investigació entitats / institucions afectades



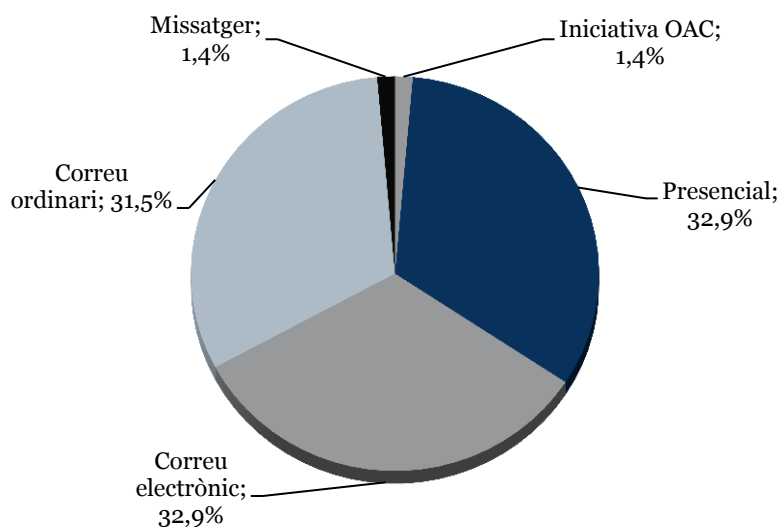
Un altre aspecte a tenir en compte és la **identificació dels denunciants**. Atenent a aquesta variable podem classificar les denúncies rebudes entre aquelles en què el denunciador s'ha identificat 115 (78%), aquelles en què el denunciador és anònim 19 (13%) i finalment aquelles en què els denunciadors han demanat reserva d'identitat 13 (9%).

Gràfic 6. Identificació dels denunciants



Finalment, hem de fixar-nos en el **canal de recepció de les denúncies**. Les podem classificar entre les que han arribat a l'Oficina Antifrau portades pel mateix denunciador, de manera presencial, 48 (32,9%), via correu electrònic 48 (32,9%), mitjançant el correu ordinari 47 (31,5%), les que han arribat per missatger 2 (1,4%) i finalment les endegades a iniciativa pròpia de l'OAC 2 (1,4%).

Gràfic 7. Canal de recepció de les denúncies



1.2.2. Expedients d'investigació

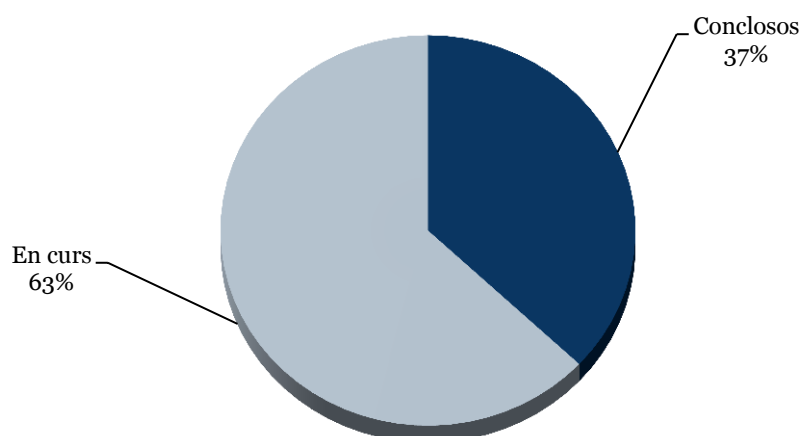
1.2.2.1. Expedients

Durant el 2010, la Direcció d'Investigacions de l'Oficina Antifrau (OAC) ha tramitat 62 expedients d'investigació. En 56 d'aquests expedients la Direcció d'Anàlisi ha fet l'avaluació prèvia de la versemblança i el director de l'OAC ha considerat que s'havien d'iniciar actuacions d'investigació per tal d'esclarir els fets objecte de denúncia. Quatre d'aquests expedients d'investigació s'inicien per comunicacions arribades des de la Fiscalia Superior de Catalunya en considerar que les conductes podien ser investigades per l'Oficina Antifrau en afectar a administracions i personal al servei del sector públic a Catalunya. Sobre els dos expedients d'investigació restants, l'Oficina ha actuat d'ofici.

Dels 62 expedients d'investigació que s'han tramitat durant aquest any hem de distingir:

- Expedients en els quals es varen iniciar actuacions d'investigació l'any 2009 però que s'han conclòs el 2010: un
- Expedients en els quals les actuacions s'han iniciat el 2010 i s'han conclòs també al llarg del 2010: 22
- Expedients iniciats el 2010 però que no s'han conclòs durant el 2010: 39

Gràfic 8. Situació dels expedients tramitats durant el 2010



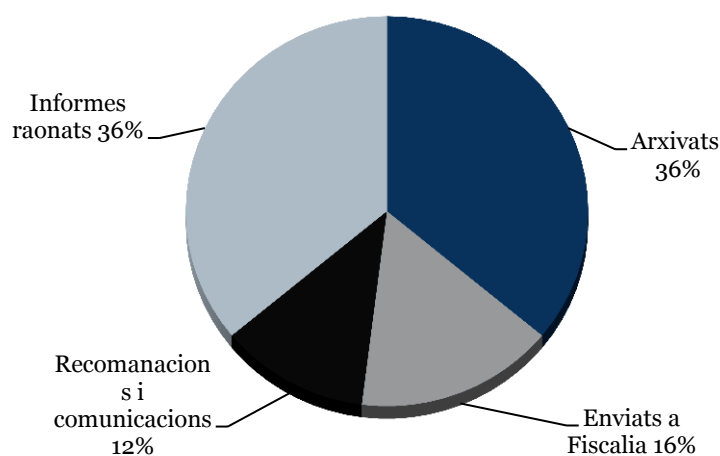
Els expedients d'investigació es clouen mitjançant resolució motivada del director de l'Oficina Antifrau i, dels 23 expedients conclusos, se n'ha acordat la conclusió:

- En 9 expedients d'investigació (36 %), mitjançant la presentació d'un informe raonat a l'Administració local corresponent als efectes del que estableix l'art. 6.a de la Llei 14/2008, d'acord amb el qual l'Oficina Antifrau pot, en l'àmbit de les seves competències, examinar l'actuació de l'Administració local i instar-la per tal que, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investigui i inspeccioni, per mitjà dels corresponents òrgans, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics, i també les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació i, posteriorment, informi l'OAC dels resultats de la inspecció o investigació realitzada. En dos d'aquests expedients part dels fets denunciats i investigats per l'OAC s'han considerat objecte de presentació d'un informe

raonat a l'Administració local corresponent. Pel que fa als altres fets denunciats s'ha considerat que podrien tenir rellevància penal i se n'ha formulat denúncia a la Fiscalia Superior de Catalunya.

- En 3 expedients d'investigació (12%), mitjançant la formulació de recomanacions i comunicacions raonades a l'Administració competent per tal que iniciï els procediments que corresponguin o que modifiqui, anul·li o incorpori criteris amb la finalitat de millorar determinades pràctiques administratives i evitar conductes irregulars constatades com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme per l'Oficina Antifrau.
- En 4 expedients d'investigació (16%), s'ha formulat denúncia a la Fiscalia Superior de Catalunya en haver-se deduït de les actuacions d'investigació conductes o fets presumiblement delictius.
- En 9 expedients d'investigació (36%), la forma de conclusió ha estat l'arxivament de l'expedient atès que, en bona part dels casos, en els fets denunciats no s'han observat indicis de la comissió d'infraccions disciplinàries o de conductes o fets amb rellevància penal. Han finalitzat també amb arxivament alguns expedients d'investigació per no haver-se acreditat els fets denunciats o bé la participació de les persones denunciades en els fets objecte de denúncia. S'han donat casos en què la comunicació de fets que haguessin pogut constituir infracció disciplinària penal havien prescrit i la forma de conclusió també ha estat l'arxivament.

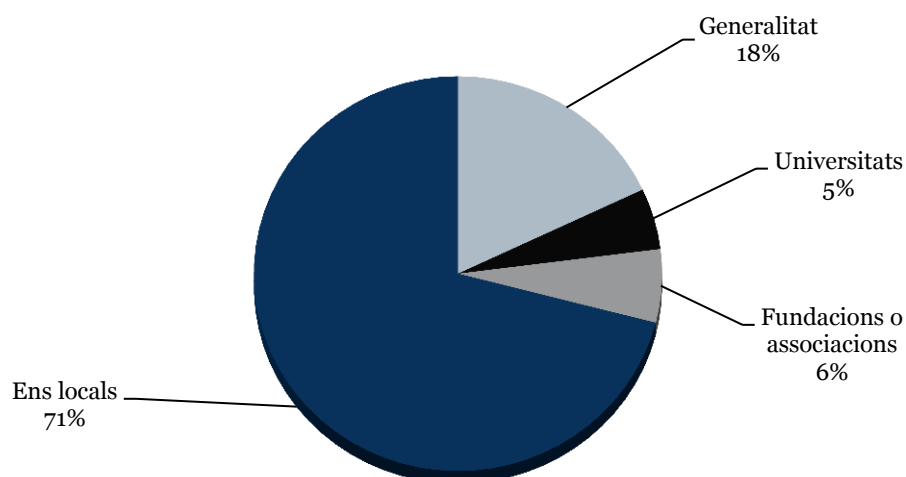
Gràfic 9. Conclusió d'expedients tramitats al 2010



Les conductes objecte d'investigació s'han donat en les següents entitats i institucions denunciades:

- 44 (71%) de les entitats denunciades han estat ens locals: 43 Ajuntaments i un Consell Comarcal.
- 3 (5%) de les entitats denunciades han estat Universitats.
- 4 (6%) de les entitats denunciades han estat Associacions i Fundacions.
- 11 (18 %) de les denúncies han afectat l'Administració de la Generalitat.

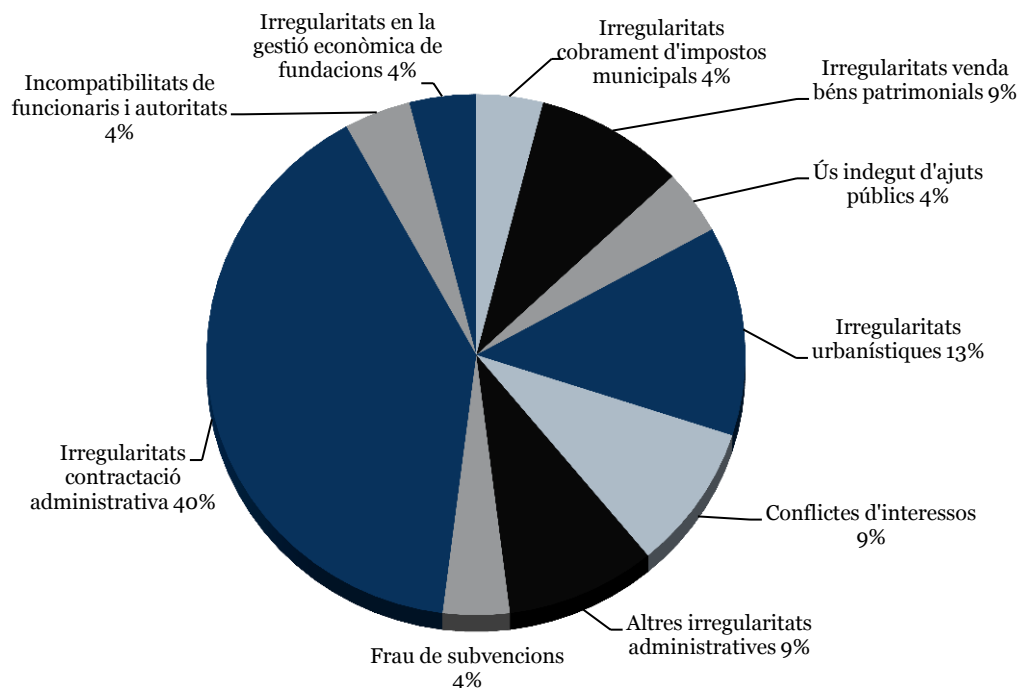
Gràfic 10. Institucions i entitats denunciades



L'àmbit de les irregularitats detectades en els expedients finalitzats per la Direcció d'Investigacions es concreten en les següents àrees:

- 9 (40%) en relació amb la contractació administrativa
- 3 (13%) en relació amb irregularitats urbanístiques
- 2 (9%) en relació amb irregularitats en la venda de béns patrimonials de les administracions públiques
- 2 (9%) en relació amb els conflictes d'interessos
- 2 (9%) en relació amb altres irregularitats administratives
- 1 (4%) en relació amb l'ús indegut d'ajuts públics
- 1 (4%) en relació amb les incompatibilitats de funcionaris i autoritats

- 1 (4%) en relació amb el frau de subvencions
- 1 (4%) amb relació a irregularitats amb el cobrament d'impostos municipals
- 1 (4%) en relació amb la gestió econòmica de fundacion

Gràfic 11. Àmbit de les irregularitats

1.2.2.2. Dictàmens tècnics

A més dels expedients d'investigació esmentats s'ha elaborat, a sol·licitud del Ministeri Fiscal, un dictamen tècnic en relació amb diligències d'investigació incoades per la Fiscalia Provincial de Barcelona, secció de delictes urbanístics.

1.3. Col·laboració institucional

La lluita contra la corrupció, com a fenomen complex, s'ha d'abordar de forma conjunta i coordinada per part de les institucions. En aquest sentit el 2010 l'Oficina Antifrau ha avançat en la instrumentalització d'aquesta col·laboració, ja endegada l'exercici anterior, amb la signatura de convenis i protocols amb

diverses institucions. Així mateix ha eixamplat la col·laboració no formalitzada amb altres entitats, amb iniciatives en el món educatiu o activitats de difusió cultural en què la interacció resulta indispensable per tal d'inserir-les en estratègies més generals. Aquesta lògica s'ha produït tant amb institucions catalanes com estatals.

En l'àmbit local s'ha posat en marxa una estratègia de penetració i proximitat al món municipal atansant la institució, tan als electes locals com als seus òrgans de control intern, amb presentacions als Consells Comarcals i aproximació als secretaris i interventors, bé via fòrums i trobades integrades en la pròpia dinàmica del col·lectiu, bé vehiculant aquesta interlocució de manera corporativa mitjançant el seu col·legi professional.

Menció separada reben algunes col·laboracions excepcionals: amb el Parlament de Catalunya; pel Cas Palau, i amb l'Administració de justícia; per l'administració judicial de Gramepark, S.A.

Finalment, ressenyar breument la col·laboració endegada amb el sector privat i la plena integració de l'oficina en les xarxes internacionals de lluita contra la corrupció, la qual ha estat cridada tant per presentar el seu model institucional com per participar en projectes d'assessorament institucional en la lluita contra la corrupció.

1.3.1. Col·laboració amb les institucions catalanes

Els poders públics, en el compliment de les tasques que tenen atribuïdes amb lleialtat i ple respecte a les atribucions de les altres institucions i guiats per l'objectiu final d'assolir l'excel·lència en el servei públic, han d'actuar, quan calgui, coordinadament entre ells.

Aquest mandat de cooperació apareix abastament positivitzat en l'ordenament jurídic. En particular, i pel que fa a l'Oficina Antifrau, és l'article 15 de la seva Llei de creació el precepte que de forma més directa tracta la cooperació institucional.

Els convenis o protocols són els instruments mitjançant els qual l'Oficina decideix de forma voluntària, i en termes d'igualtat, assumir compromisos o acords de principis fixant, juntament amb l'altra part signant, aquelles actuacions que calguin per tal de complir-los o desplegar-los.

Però la cooperació institucional també pot presentar-se sota d'altres fórmules menys formalitzades però igualment eficaces. Aquest ha estat el cas del projecte "Jo sí; educació per a la integritat" endegat amb el Departament d'Educació de la

Generalitat de Catalunya o amb cicle “Cinema-corrupció”, nascut de la col·laboració amb la Filmoteca de Catalunya, adscrita al Departament de Cultura. En ambdós casos es tracta d’iniciatives que reclamen un coneixement expert i coherent amb el disseny de les àrees respectives, sigui el món de l’educació, la difusió cultural o d’altres.

1.3.1.1. Col·laboració instrumentalitzada mitjançant convenis

Tot seguit es farà menció dels convenis formalitzats en el decurs de 2010 o quina execució havia de tenir lloc en aquest any, en el benentès que durant enguany també s’ha treballat sobre d’altres acords que properament té previst signar l’Oficina.

Conveni de col·laboració amb el Centre d’Estudis d’Opinió

Tot i que aquest conveni va ser signat el 22 de desembre de 2009, els seus efectes havien de tenir lloc precisament l’any 2010 per la qual cosa s’ha optat per fer-ne referència a la present memòria. El conveni va ser publicat al [DOGC núm. 5573](#), de 23 de febrer de 2010.

Aquest conveni tenia per objecte la regulació de l’encàrrec de gestió entre l’Oficina i el CEO per a la realització dels tràmits de selecció, contractació, seguiment i control d’estudis qualitius i quantitius sobre discursos i actituds socials entorn a la corrupció pública a Catalunya.

Disposar d’aquest estudi sociològic era una prioritat en la política de prevenció de l’Oficina, doncs fins al moment mai no s’havia dut a terme una anàlisi d’aquestes característiques i, per tant, no hi havia a l’abast dels poders públics cap instrument seriós de mesura amb què poder dissenyar ulteriors estratègies.

El resultat d’aquest encàrrec fou l’elaboració de l’[enquesta](#) feta pública el dia 9 de desembre, coincidint amb el Dia Internacional contra la Corrupció promogut per Nacions Unides, gaudint d’una àmplia difusió.

Conveni marc de col·laboració amb la Universitat Pompeu Fabra

Aquest conveni se signà el passat 21 de gener de 2010 amb l’objectiu d’establir un marc de col·laboració en activitats de formació i recerca relacionades amb la prevenció i el control de la corrupció.

Amb la signatura d’aquest conveni l’Oficina endega una línia de col·laboracions amb el món universitari, amb vocació de continuïtat, des del convenciment de la

importància que representa el transferir el saber universitari a la formació i a la praxis dels futurs decisors polítics. Es tracta d'una aposta pel coneixement i la prevenció de la corrupció a través de la formació.

El reconegut nivell científic i acadèmic de la UPF constitueixen per a l'Oficina Antifrau una garantia d'èxit de les diferents iniciatives que es deriven del conveni, entre les que podem destacar la facilitació del treball conjunt de professionals d'ambdues institucions en projectes de recerca, la possible inclusió en els plans d'estudis de grau o postgrau que imparteix la UPF de continguts relacionats amb la prevenció i el control de la corrupció o la possibilitat que estudiants puguin dur a terme pràctiques a l'Oficina Antifrau.

Conveni de col·laboració amb la Fiscalia Superior de Catalunya

Signat en data 15 de desembre a la seu de la Fiscalia Superior de Catalunya, suposa l'efectiva materialització del mandat contingut en l'art. 15 de la Llei 14/2008 de creació de l'Oficina Antifrau relatiu a la cooperació institucional i que fa referència de manera expressa, entre d'altres, al Ministeri Fiscal.

Tant el Ministeri Fiscal com l'Oficina Antifrau de Catalunya són dues institucions amb funcions perfectament delimitades normativa i institucionalment. Mentre el Ministeri públic s'integra amb autonomia funcional dins el Poder judicial, l'Oficina Antifrau és una entitat de l'òrbita parlamentària, atesa la seva adscripció al Parlament de Catalunya. L'actuació d'aquestes institucions també té lloc, normalment, en moments diferenciats però en recaure sobre realitats que poden ser coincidents cal preveure com procedir per evitar que s'arribin a produir situacions de duplicitat o d'actuacions contradictòries no desitjables. El conveni s'encamina, precisament, en aquest sentit.

Entre els acords podem destacar la previsió que l'Oficina pugui trametre les seves denúncies per fets presumptament constitutius d'infracció penal a la Fiscalia, així com que aquesta informi a l'Oficina quan arran de les seves investigacions conclouï que els fets no tenen rellevància penal, però sí podrien resultar constitutius d'irregularitats, pràctiques o comportaments oposats a la probitat o contraris als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret.

Igualment, les parts signants assumeixen el compromís recíproc de trametre's aquella informació que resulti necessària per al compliment respectiu de les seves funcions.

L'Oficina donarà suport al Ministeri Públic mitjançant la col·laboració que aquest pugui sol·licitar de personal tècnic de l'Oficina Antifrau als efectes de l'emissió de dictàmens, informes o d'altres actuacions. Sempre en la mesura de

les disponibilitats de l'Oficina donant-ne coneixement en tot cas al/a la Fiscal Superior.

També mereix menció destacada el suport que el personal al servei de l'Oficina Antifrau ha de rebre quan en ocasió o per raó del legítim exercici de les seves funcions pugui ser objecte d'alguna ofensa constitutiva de delictes o falta contra l'ordre públic. El conveni ha previst expressament per aquests supòsits se'n doni trasllat al Ministeri Fiscal per tal que aquest exerceixi les accions oportunes.

1.3.1.2. Col·laboració no reglada

Col·laboració amb el Departament d'Educació

El passat 15 de setembre va tenir lloc la presentació, en un acte públic a la seu de l'Arxiu Nacional de Catalunya, del projecte educatiu *Jo sí; educació per la integritat*. Aquesta iniciativa de l'Oficina Antifrau ha estat elaborada sota la supervisió del Centre Específic de Suport a la Innovació i la Recerca Educativa en l'àmbit de les humanitats, les ciències socials i la filosofia (CERES) i té com a objectiu fomentar en les persones joves una cultura d'honestedat i transparència.

El [projecte](#), concebut amb un ampli abast, s'adreça als instituts d'educació secundària, tant públics com privats, concertats o no. Així mateix, cerca el compromís dels centres —la implicació dels quals resultarà essencial— en una mirada de l'educació dels valors que posi èmfasi en la perspectiva de la integritat, i mira de contribuir a la dignificació del treball públic i de la política.

Col·laboració amb el Departament de Cultura

La iniciativa d'endegar un cicle cinematogràfic que abordés el tema de la corrupció, des de diferents perspectives, i combinés la projecció de pel·lícules significades i el col·loqui i reflexió al seu voltant no hagués estat possible sense la implicació de la Filmoteca de la Generalitat. Aquesta va prestar assistència en la programació dels títols, va organitzar les projeccions i va oferir suport en la organització dels espais de debat i en la difusió de l'esdeveniment.

1.3.1.3. Col·laboració amb el món local

Relació amb els consells comarcals

L'Oficina Antifrau, amb la voluntat d'aproximar-se als ens locals, va començar, el juliol de 2010, una ronda de presentacions als consells d'alcaldes, que se celebren periòdicament al si dels consells comarcals.

La intenció de la iniciativa és que els representants municipals coneguin millor els serveis que l'Oficina presta als organismes públics i les accions que endega per a la promoció i reforç de la integritat de les institucions, com també les seves funcions d'investigació i l'abast de la mútua col·laboració.

Les presentacions, amb un format participatiu, han estat a càrrec de la cap de Relacions institucionals, Visibilitat i Participació, Lourdes Parramon, juntament amb el director de Prevenció, Xavier Sisternas i del cap de Formació, Jordi Tres.

Taula 8. Presentacions als consells comarcals a 2010

Data	Consell comarcal	Nombre de municipis
20/07/2010	Maresme	30
28/09/2010	La Selva	26
30/09/2010	Alt Urgell	20
06/10/2010	Baix Empordà	36
08/10/2010	Garraf	6
18/10/2010	Conca de Barberà	22
20/10/2010	El Baix Camp	28
26/10/2010	Baix Penedès	14
05/11/2010	Solsonès	15
17/11/2010	Vallès Oriental	43
14/12/2010	Ripollès	31
Total	11 de 41 (27%)	271 de 947 (29%)

En la mateixa línia de difusió de l'Oficina i els serveis de prevenció que pot oferir a les administracions locals s'inscriu la presentació "Instrumentos de mejora de la calidad: códigos de buen gobierno, Oficina Antifraude y Defensor del Pueblo", realitzada el 2 de desembre al seminari "Calidad Democrática y Buen Gobierno" organitzat per la Federación Española de Municipios y Provincias.

Relació amb col·legis professionals

El Director, el passat 17 de desembre, va participar a l'assemblea General del Col·legi de Secretaris Interventors i Tresorers de Barcelona en la sessió "Enfortir la integritat institucional: la col·laboració entre els òrgans de control intern dels ens locals i l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Aportacions a l'Observatori de Govern Local

L'Oficina Antifrau ha treballat per aportar a l'Observatori de govern local, impulsat per la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals, un

conjunt d'elements per avaluar el funcionament dels sistemes d'integritat dels ens locals a Catalunya. En aquest procés s'han identificat 30 qüestions per preguntar als municipis. Analitzades les diferents possibilitats, l'Oficina Antifrau i la Fundació, van acordar la realització d'un panel específic sobre aquesta matèria per comptar amb dades que permetin avaluar la situació dels ens locals.

1.3.1.4. Col·laboració amb el Parlament de Catalunya: cas Palau

La Mesa del Parlament, en la sessió de l'1 de juny de 2010, va aprovar la Resolució 719/VIII del Parlament de Catalunya, per la qual es crea la Comissió d'investigació sobre les irregularitats detectades en la gestió del Palau de la Música.

Aquest és el nom resumit amb el qual es denomina aital Resolució si bé, com posteriorment va ser aclarit per la pròpia Mesa del Parlament, el que determina l'abast dels treballs de la Comissió no és aquest nom resumit sinó la proposta vinculant signada pels grups parlamentaris que en proposaven la creació. Aquesta proposta incloïa la possible utilització d'aquesta institució —amb referència al Palau de la Música— com a font de finançament irregular de la fundació vinculada a Convergència Democràtica de Catalunya.

Posteriorment, en data 15 de juny de 2010, va tenir entrada en el Registre de l'Oficina Antifrau un escrit signat pel President del Parlament, el M. Hble. Sr. Ernest Benach i Pascual, traslladant la sol·licitud de la Comissió d'investigació sobre les irregularitats detectades en la gestió del Palau de la Música adreçada a aquesta Oficina per tal que cooperés amb dita Comissió mitjançant l'elaboració d'un dictamen de caràcter tècnic, jurídic i econòmic en relació amb l'eventual ús o destinació irregular de fons públics o els eventuais usos il·legítims i en benefici privat de la condició pública d'un càrrec.

Així mateix, la comunicació convidava l'Oficina a què pogués seguir in situ els treballs de la Comissió en el desenvolupament de les sessions.

El director de l'Oficina, mitjançant ofici de la mateixa data, va donar resposta a la sol·licitud de la Cambra en el sentit d'acceptar la cooperació interessada, designant dues persones al servei de l'Oficina a fi i efecte de ser presents en la Comissió. La incorporació d'aquests comissionats de l'Oficina té lloc de manera efectiva a l'inici de la quarta sessió de la Comissió, la tarda del mateix dia 15 de juny.

La possibilitat d'aquesta cooperació institucional apareix prevista a l'article 4.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, segons el qual: "L'Oficina Antifrau de Catalunya, a petició de les comissions parlamentàries d'investigació i de la Comissió de l'Estatut dels Diputats, pot cooperar amb les dites comissions en l'elaboració de dictàmens sobre assumptes amb relació als quals hi hagi indicis d'ús o destinació irregulars de fons públics o d'un ús il·legítim i en benefici privat de la condició pública d'un càrrec. Als efectes del que estableix aquesta disposició, el director o directora de l'Oficina pot informar els òrgans competents perquè exercixin les iniciatives que els corresponguin".

Per a l'Oficina, l'assumpció d'aquesta tasca va significar un veritable repte i una gran responsabilitat.

Era tot un repte perquè el tema objecte d'investigació en seu de la Comissió parlamentària presentava una considerable complexitat, perquè en trobar-se judicialitzat bona part del cabal probatori restava sostret al coneixement i anàlisi amb les suficients garanties, i també perquè el temps de què disposava la Comissió per concloure els seus treballs i elaborar el dictamen havia de finalitzar cap a mitjans de juliol, és a dir, escassos trenta dies després.

També representava un exercici de responsabilitat per a l'Oficina donar resposta a la petició rebuda i fer-ho amb el rigor exigible tot i els condicionants expressats.

En compliment de l'encàrrec rebut, l'Oficina va lliurar a la Comissió d'investigació el seu informe el dia 26 de juliol. Es tractava d'un informe certament extens que no va deixar d'abordar cap de les qüestions suscitées durant treballs de la Comissió, tant aquelles que en constituïen el seu objecte principal com, aquelles altres que, sense ser-ho, van ser introduïdes en el debat pels diferents grups.

La forta càrrega política que va impregnar tots els treballs de la Comissió en res no va impedir que l'Oficina, des de la independència i objectivitat que la caracteritza, efectués un treball d'exclusiva naturalesa tècnica, incloent aspectes tant jurídics com econòmics per, finalment, obtenir conclusions tant de caràcter general com en els àmbits material i de procediment.

Per la seva banda, el Dictamen de la Comissió va incorporar com a annex l'informe de l'Oficina.

Per Resolució 759/VIII del Parlament de Catalunya adoptada en la sessió plenària que va tenir lloc el 29 de juliol va quedar definitivament aprovat el Dictamen de la Comissió.

1.3.2. Col·laboració amb institucions estatals

1.3.2.1. Conveni marc de col·laboració amb l'Institut Nacional de Administració Pública

En aquesta ocasió l'acord, signat el 2 de juliol, tenia com a objecte de col·laboració l'àmbit de la formació del personal al servei del sector públic amb l'objectiu compartit d'incrementar la qualitat en els processos formatius dels empleats públics i contribuir, d'aquesta manera, a un millor desenvolupament de les funcions que els són encomanades, i en les quals l'ètica i la integritat institucional són pilars essencials.

En aquesta ocasió, la col·laboració de l'Oficina amb un organisme estatal de inqüestionable prestigi constitueix una clara mostra de què el compromís en matèria de prevenció de la corrupció requereix del concurs de tots els poders públics; sigui quin sigui el seu àmbit d'actuació territorial.

Entre les línies de treball que preveu el conveni podem destacar la realització d'accions formatives conjuntes, la prestació d'assistència mútua, l'intercanvi d'informació i l'assessorament recíproc tant en activitats formatives, d'investigació i de publicació.

El conveni, a més, deixa oberta les portes a iniciatives amb d'altres comunitats autònomes i amb països de l'entorn europeu i iberoamericans.

1.3.2.2. Col·laboració amb l'Administració de justícia: Gramepark

Antecedents

Per interlocutòria de 2 de desembre de 2009, dictat en les diligències prèvies del procediment abreujat 372/2009-V -peça separada d'administració judicial de Gramepark, SA-, tramitades pel Jutjat Central d'Instrucció núm. 5 de l'Audiència Nacional, varen ésser nomenats administradors judicials els Srs. Josep M. Sangenis i Manel Torrent i la Sra. Maite Masià. Varen prendre possessió del càrrec el dia 4 de Desembre de 2009.

El 20 de gener de 2010 es va emetre el primer Informe provisional de situació i el 19 d'abril de 2010 es va entregar al Jutjat el segon. L'informe final va ser lliurat el 26 de novembre. Amb aquests informes, que contenen una pormenoritzada relació de les actuacions dutes a terme d'acord amb els objectius perseguits, l'Oficina Antifrau va retre compte periòdicament de la gestió encomanada. Amb

aquesta finalitat, va analitzar la situació econòmica patrimonial de Gramepark, S.A., el context d'actuació i l'estructura i personal de l'empresa en cadascun dels tres períodes.

El 25 de maig de 2010 el Jutjat va acordar la pròrroga de l'administració judicial per un període de 6 mesos. En la resolució judicial el magistrat va ratificar en el càrrec els tres administradors, que varen continuar en l'exercici de les funcions encomanades, i va validar la tasca de "control, ordenació i manteniment de l'activitat empresarial" efectuada; ja que havia "generat i consolidat els mecanismes de consens hàbils per a l'adopció de nombroses decisions estratègiques de l'empresa que li han permès mantenir-se en funcionament i que hauran de continuar regint un cop hagin cessat les circumstàncies que van determinar el seu nomenament". També s'indicava que "un cop enllestits els processos de reestructuració i procedimentals en els quals la societat està immersa als efectes d'ordenar el seu funcionament i assegurar la viabilitat, tot mantenint l'estat actual de les coses, l'administració judicial podria donar per acabada la seva funció...".

La interlocutòria de 28 de desembre de 2010 va acordar, finalment, amb l'informe favorable del Ministeri Fiscal, el cessament de l'Administració Judicial i dels tres administradors designats.

Mesures adoptades com a administradors judicials

Les mesures empreses, ja des de l'assumpció de l'administració judicial per part de l'Oficina Antifrau, a primers de desembre de 2009, van ser adoptades per tal d'assegurar la viabilitat empresarial i assentar uns procediments sòlids amb vocació de permanència, tan pel que fa a la normalitat de l'actuació de Gramepark, S.A. al mercat, com a la relació amb la corporació municipal. Això obeïa al compliment estricte que el Jutjat va acordar en les resolucions dictades en la Peça d'Administració judicial i en la determinació inicial de d'els administradors. La missió dels administradors, com a comissionats del Jutjat Central, fou, entre d'altres comeses, subvenir a la continuïtat de l'empresa administrada i les seves operacions ordinàries, mitjançant la realització dels seus actius i la liquidació dels seus passius en el decurs normal dels seus negocis.

L'activa col·laboració del nou equip municipal, la feina realitzada pel gerent de Gramepark, nomenat en substitució del anterior i del director tècnic –amb amortització d'un lloc de treball en pro d'una major austeritat- i la obligada implicació en la gestió dels administradors designats, va aconseguir que els resultats comptables de l'exercici 2010 repuntessin amb una tendència positiva. I es van obtenir, sense ser quantiosos, guanys en el compte d'explotació.

Les actuacions relatives al passiu de la societat i, concretament, pel que fa als crèdits bancaris van consistir, en bona part, en la transformació del deute de curt a mig termini amb l'amortització de 9.375.000 € (deute a curt termini) d'un muntant total de 24.875.000€, la qual cosa significa una disminució d'un 37,7 % en aquest tipus de deute des que va ser encomanada l'administració judicial.

En aquest ordre de coses, les valoracions tècniques dels actius immobiliaris realitzades en forma periòdica van ajudar a mantenir per endavant una informació societària de qualitat, reflex fidel de la situació econòmic financera i patrimonial de Gramepark, S.A. i a ajustar, mitjançant les oportunes provisions comptables, els valors de balanç per cada exercici.

D'altra banda, la Comissió mixta constituïda de comú acord amb el consistori ha generat i consolidat mecanismes de gestió hàbils per a l'adopció de nombroses decisions estratègiques per a l'empresa que li han permès mantenir-se en funcionament i que han de continuar regint en el futur.

Conclusió

Un cop enllestits els processos de reestructuració econòmic financera i procedimental, en els quals la societat ha estat immersa, es consideren assolits els objectius que, en el seu dia, va fixar el Jutjat Central per l'assegurament del patrimoni i la viabilitat empresarial de la mercantil Gramepark, S.A. Aquesta anàlisi es fonamenta en els resultats obtinguts i el més que raonable manteniment de l'actual gerència, tant municipal com empresarial.

Pel que fa a l'aspecte comercial s'ha proveït a la reactivació del mercat de clients potencials i a la introducció de novetats, com lloguers amb opcions de compra o crèdits a tercers mitjançant entitats bancàries amb risc compartit.

La resolució judicial de cessament va validar el criteri de l'Oficina en considerar satisfeta la finalitat de la mesura "adreçada a fer cessar l'activitat indiciàriament delictiva que s'investiga en la causa i controlar de forma efectiva el flux de diners i fons i evitar que, d'una forma o altra, es continuïn derivant cap a la organització o qualsevol de les estructures que la formen; i alhora per prevenir el dret de terceres persones i del públic en general que utilitzi els seus serveis".

Cara al futur, la capacitat de Gramepark, S.A per continuar amb les seves operacions, realitzar els seus actius i liquidar els passius dependrà de circumstàncies alienes, com la situació del mercat i la decidida voluntat de la corporació municipal per corregir els excessos i les irregularitats detectades en l'anterior gestió. Com a regla general haurà de prevaldre la consecució dels compromisos empresarials, ja assumits o pendents, i la màxima objectivitat en la seva actuació. Com empresa pública s'ha de desvincular de qualsevol

subjectivisme o de tot interès aliè a aquell pel qual va ser creada: el bé comú dels ciutadans i ciutadanes de Santa Coloma de Gramenet.

1.3.5. Col·laboració amb institucions internacionals

És en l'àmbit internacional on es plantegen i decideixen elements fonamentals en la lluita contra la corrupció com ara l'harmonització legislativa entorn els diferents relacionats amb la corrupció.

Davant d'un fenomen global i transfronterer com la corrupció, la cooperació internacional i la coordinació efectiva dels organismes i institucions anticorrupció han demostrat ser eines essencials arreu del món. És en l'àmbit internacional on es plantegen i decideixen elements fonamentals en la lluita contra la corrupció com ara l'harmonització legislativa entorn els diferents aspectes relacionats amb la corrupció. Per això, en l'any 2010, l'Oficina Antifrau ha treballat per mantenir una adequada presència a l'àmbit europeu i internacional; i la seva activa participació així com la vàlua de les aportacions realitzades li han procurat un ampli reconeixement com a institució de prevenció i control de la corrupció.

Aquest reconeixement institucional s'ha plasmat en:

- Ser convidada a presentar el seu model institucional en fòrums diversos.
- La integració en les xarxes internacionals d'organismes anticorrupció.
- Ser consultada i convidada a participar en diversos projectes per part d'organismes internacionals.

Seguidament es descriuen les principals activitats i projectes dins aquestes tres línies de col·laboració amb institucions internacionals.

1.3.5.1. Presentació del model institucional de l'Oficina Antifrau

Entre les autoritats anticorrupció de l'àmbit internacional, l'Oficina Antifrau de Catalunya suposa un model d'institució que ha suscitat molt d'interès, ateses:

- L'adscripció parlamentària, que la legitima i en garanteix la independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.
- Les seves competències, que reuneixen a un temps funcions de prevenció i potestats d'investigació i inspecció.

Al llarg de 2010 ha estat convidada a presentar-lo a diversos fòrums internacionals. Una de les invitacions més destacades fou la presentació de l'Oficina davant el plenari del Grup d'Estats contra la Corrupció (GRECO) del Consell d'Europa. El 25 de març de 2010 el director de l'Oficina Antifrau va participar en el si del Consell d'Europa, a Estrasburg, en una taula rodona sobre els recents desenvolupaments d'institucions anticorrupció, organitzada amb motiu del 46è plenari del GRECO. A la sessió, el director va presentar el model institucional de l'Oficina Antifrau de Catalunya davant altres agències anticorrupció dels 47 països que pertanyen al Consell d'Europa així com els membres observadors, i plantejà els reptes de futur per a aquests tipus d'institucions.

L'Oficina també va ser convidada a participar a la conferència regional “Cooperar contra la corrupció”, organitzada per l'Associació Internacional de Fiscals a Sèrbia. A la Conferència, es van exposar els plans nacionals de Sèrbia per a la lluita contra la corrupció i confiscació de béns, la interacció de la prevenció i la persecució de la corrupció (problemes d'instruments, metodologies, institucions...), assistència internacional en matèria de confiscació de béns, la recopilació de proves en matèria de corrupció: posició dels informants (whistleblowers), corrupció i privatització. Van ser rellevants la participació del Banc Mundial i les seves experiències en la prevenció de la corrupció a les fiscalies (controls interns i altres mecanismes), la presentació de la UK Bribery Act per part de la Serious Fraud Office i l'estratègia en matèria de prevenció de la corrupció per part de la Comissió Europea i el Consell d'Europa. En aquest fòrum l'Oficina Antifrau va exposar el seu model institucional, els objectius aconseguits fins al mes d'octubre de 2010 i els reptes de futur.

Des de l'àmbit de la recerca i la difusió del coneixement, diverses universitats celebren conferències i jornades d'anàlisi i difusió de coneixements sobre aspectes diversos relacionats amb la corrupció. L'Oficina ha estat convidada per algunes d'aquestes a participar en seminaris de treball:

- “[Conferència de prevenció de la corrupció i promoció de la integritat](#)”, que va abordar principalment la problemàtica del tràfic d'influències, organitzada per la Universitat de Saxion (Deventer-Holanda) i liderada pel professor Michel von Hulten.
- “[L'economia de la corrupció](#)”, programa de caràcter anual organitzat per la Universitat de Passau, Alemanya, i dirigit pel professor Johan Graf Lamsdorff; autor de diverses publicacions en matèria de corrupció i

col·laborador de Transparència Internacional, congrega acadèmics i personal d'agències anti-corrupció internacionals. En aquest fòrum es van exposar diferents recerques acadèmiques —en matèria d'anàlisi del comportament; el paper dels incentius i el càstig en transaccions corruptes; els índex de percepció de la corrupció com a instrument de mesura de la corrupció, o en contractació pública, els efectes de la corrupció en la qualitat i la productivitat dels projectes— i es presentà el model institucional de l'Oficina Antifrau.

1.3.5.2. Sol·licituds d'organismes internacionals de formació o assessorament

Assessorament

Projecte “Frau i corrupció en l'àmbit de la contractació pública” (Romania, Espanya, Alemanya i Lituània)

L'Oficina Antifrau es va implicar en un projecte impulsat per la Direcció Nacional anticorrupció de Romania (National Anti-Corruption Directorate), al qual també hi participen altres institucions europees de quatre països (Romania, Espanya, Alemanya i Lituània). L'estudi resultant d'aquest projecte s'inclourà a l'agenda de la Xarxa Europea Anticorrupció.

El projecte consisteix en:

- L'elaboració i difusió d'un estudi sobre les vulnerabilitats dels sistemes de contractació pública davant el frau i la corrupció
- L'intercanvi d'experiències dels professionals de la lluita contra el frau dels països participants
- El desenvolupament d'activitats que contribueixin a la formació dels professionals a Romania (jutges i fiscals).

Projecte “Prevenició i lluita contra el crim” finançat per la Unió Europea

Al 2009, l'Oficina Antifrau va iniciar amb la Universitat d'Estrasburg un projecte finançat per la Comissió Europea que vol reforçar les investigacions financeres i l'anàlisi financer i criminal com a tècniques de lluita contra la criminalitat organitzada i la corrupció.

Al mes de juliol de 2010, es va organitzar a Estrasburg la primera universitat d'estiu que congregava a diferents experts dels països de la Unió Europea. Com a moderadors de les diferents ponències i grups de treballs que es van dur a terme

hi havia membres d'organismes anticorrupció, entre ells, dos membres de l'Oficina Antifrau que és membre del comitè de pilotatge en aquest projecte.

Hi va assistir un membre de la Fiscalia anticorrupció i un membre del cos de mossos d'esquadra, juntament amb un membre de la direcció d'anàlisi de l'Oficina com a ponents, on van definir i compartir les diferents tècniques d'investigació emprades en la lluita contra la criminalitat organitzada i la corrupció, així com els reptes de futur i la proposta d'una millor coordinació entre els cossos de seguretat dels diferents països per pal·liar i lluitar contra aquesta criminalitat.

L'objectiu final del projecte és la creació d'un institut d'investigacions financeres i d'anàlisi financer criminal per tal de formar jutges/magistrats i cossos de seguretat dels diferents països de la Unió i, al final de la formació, els participants tinguin una visió multidisciplinària de les investigacions i coneguin amb més profunditat els diferents canals europeus i internacional en cooperació judicial.

Reforçament d'organismes i serveis especialitzats anticorrupció a Ucraïna (OCDE)

L'Oficina Antifrau ha elaborat un informe en el marc d'un projecte impulsat per la OCDE sobre enfortiment de serveis especialitzats per tal de lluitar contra la corrupció a Ucraïna (*Strengthening Specialised Services for Combating Corruption in Ukraine*). Aquest informe conté una visió general per a l'establiment i funcionament de models especialitzats anticorrupció en els països que participen a aquest projecte, incloent materials bibliogràfics de referència.

L'informe recull l'establiment i els aspectes operacionals clau dels organismes anticorrupció per tal de salvaguardar la independència d'aquest tipus d'institucions i organismes. Així mateix s'aborden aspectes operacionals i metodològics (assignació de casos, desenvolupament de plans d'acció...). Es recull, també, la cooperació nacional/internacional que duen a terme aquest tipus d'organismes, la gestió de recursos humans i la formació especialitzada que els professionals incorporats en aquests organismes han rebut.

Programa SIGMA (OCDE) d'assessorament a la Instància Central de Prevenció de la Corrupció. Regne del Marroc

El Director de l'Oficina Antifrau va participar com expert en un projecte impulsat per l'OCDE —Programa SIGMA— en col·laboració amb la Comissió Europea per tal d'assessorar a la Instància Central de Prevenció de la Corrupció (ICPC), organisme a qui el govern marroquí ha encarregat l'harmonització de la legislació

nacional amb la Convenció de Nacions Unides contra la Corrupció (i més concretament, amb les exigències que emanen dels seus articles 32 i 33).

L'assessorament consisteix en dur a terme comentaris a l'avantprojecte de llei relatiu a la protecció de testimonis, denunciants/informants, experts i víctimes amenaçades en casos de corrupció.

La reunió de treball va consistir en el debat dels informes emesos, tant pel Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya com pels experts europeus; Alain Birot actual Vicepresident encarregat de la Instrucció al Tribunal de Grande Instance de Paris; Eduard Güroff, Fiscal especialitzat, Cap de la Secció de Crim Econòmic d'EULEX (missió de la Unió Europea a Kosovo), ex Fiscal en Cap de la Fiscalia de Delictes Econòmics de Bochum (Alemanya); Thierry Freyne, Fiscal de la Fiscalia de la Cour d'Appel de Brussel·les i ex Magistrat-Jutge d'Instrucció, Président de la Commission des Fraies de Justice i Helena Fazenda, Fiscal Coordinadora de la Direcció de Investigació Criminal de la Fiscalia General de Portugal.

Les sessions van ser presidides per Abdesselam Abouddrar, President de la Instància Central de Prevenció de la Corrupció del Regne de Marroc i per la Secretària General d'aquest organisme, Rabha Zeidguy, encarregats de fer arribar la versió final de l'avantprojecte de llei a les corresponents autoritats governamentals i parlamentàries a qui correspon implementar la legislació objecte d'estudi.

Les recomanacions dimanants de les sessions de treball estableixen la necessitat per al Marroc de dotar-se d'un dispositiu de protecció (tant policial com judicial) de testimonis i transmetre un missatge clar als poders públics per posar en marxa el dispositiu proposat per l'ICPC.

Així mateix, es recomana la implantació d'una estructura ad hoc dedicada a la protecció de testimonis per part d'una unitat especialitzada i un magistrat que defineixin, cas per cas, les mesures més adients per a l'efectiva protecció del denunciador i ubicar adequadament la figura de l'anonimat i el seu tractament legislatiu.

Consulta de la Comissió Europea "Anti-corruption package 2011"

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha participat en una consulta duta a terme per la DG Home Affairs de la Comissió Europea, que vol adoptar un conjunt d'eines i instruments "anti-corruption Package" al 2011 per tal d'enfortir la política europea contra la corrupció. La consulta se centra sobre un futur mecanisme

d'avaluació en la lluita contra corrupció als 27 Estats de la Unió Europea. Així mateix, la consulta versa sobre mesures com la legislació europea d'harmonització del dret penal en matèria de corrupció, els recursos financers per a campanyes de sensibilització i el desenvolupament de millors instruments de recollida de dades sobre la corrupció a tota la Unió Europea per tal d'incentivar i reforçar els mecanismes dels països de la Unió a implementar mesures i estratègies anticorrupció.

Projecte d'Oficina de recuperació d'actius. Ministeri de justícia de Romania

Des de la Direcció General de Cooperació del Ministeri de Justícia de Romania, s'han consultat aspectes estratègics per a la creació d'una Oficina de Recuperació d'Actius i estudiar el seu encaix en el marc institucional romanès. L'Oficina participarà activament en l'assessorament d'aquesta iniciativa, assessorant sobre la coordinació que una Oficina de Recuperació d'Actius hauria de tenir amb l'Agència Nacional d'Integritat romana i la direcció Nacional Anticorrupció.

Formació

Formació de formadors per a cursos anticorrupció. República d'Armènia

Impulsat per el Grup de consulta de la Unió Europea a la República d'Armènia (European Advisory Group to the Republic of Armenia) la direcció de prevenció de l'Oficina Antifrau va conduir un mòdul formatiu sota el títol "Definint i contrarestant la corrupció: desenvolupant un marc per la lluita contra la corrupció" (Defining and counteracting corruption: Developing a framework for Anticorruption) a on es van abordar les diferents definicions i tipologies de corrupció així com la seva noció, les causes i determinants de conductes irregulars o corruptes, i els costos i conseqüències de la corrupció. Així mateix, al mòdul va tractar sobre el concepte de corrupció i les tècniques de prevenció.

El seminari anava destinat, fonamentalment, a ubicar les diferents pràctiques internacionals en el context armeni per tal de dissenyar un programa de formació per a funcionaris armenis.

Simposi sobre ètica en els governs locals. Universitat de Màrmara, Estambul, maig 2010

El director de Prevenció va presentar la ponència *Ethics and Local Government: a vision from Catalonia* en el *Symposium on Local Government and Ethics* celebrat a la Universitat de Marmara a Istanbul, Turquia, el 17 de maig de 2010. El simpòsium va ser presidit pel professor Ömer Faruk Gençkaya, director del

programa d'administracions locals a la Universitat de Marmara i expert del Grup d'Estats contra la corrupció (GRECO) del Consell d'Europa.

La Conferència va abordar la perspectiva internacional en bon govern local i en les estratègies de transparència i d'integritat posades en marxa en el si de l'Administració local des d'una perspectiva internacional. Aquesta perspectiva va ser contrastada amb l'experiència turca i va donar lloc a la taula rodona "Què hauria de fer-se a Turquia?".

L'Oficina Antifrau va exposar alguns elements del marc normatiu i de les bones pràctiques en matèria d'ètica i bon govern a Catalunya i Espanya, així com un possible model per a un marc d'integritat en els governs locals. Alhora, va donar a conèixer l'Oficina Antifrau i, especialment, els serveis que ofereix als ens locals adreçats a enfortir la integritat i prevenir les conductes corruptes.

Formació a la National Integrity Agency de Romania. 30 de novembre i 1 de desembre

La Societat Acadèmica de Romania juntament amb l'Agència Nacional d'Integritat (Agenția Națională de Integritate (ANI)) han dut a terme el projecte "Increasing accountability in public administration, strengthening the capacity of the National Integrity Agency" amb l'objectiu d'enfortir la capacitat de l'Agència Nacional d'Integritat; institució de prevenció de la corrupció a Romania que gestiona les declaracions i interessos d'alts càrrecs i funcionaris de Romania.

Dos membres de l'Oficina van impartir les sessions sobre conflictes d'interès i sobre tècniques d'investigació.

1.3.5.3. Participació en iniciatives de les xarxes internacionals d'organismes anticorrupció

Seminari d'experts sobre les declaracions de béns i interessos d'alts càrrecs (Expert seminar on declaration of assets), Març 2010, París

Al mes de març va tenir lloc, a la seu de la OCDE a París, la segona sessió del Seminari d'experts sobre les declaracions de béns i interessos d'alts càrrecs com a instrument de prevenció i de lluita contra la corrupció; en el marc d'un estudi realitzat per la Xarxa anticorrupció de la OECD per Europa de l'Est i l'Àsia Central.

La segona sessió va abordar el qüestionari completat pels diferents participants, referent a les regulacions respecte a la declaració de béns, activitats i interessos,

fent la comparativa i desglossant les millors pràctiques en aquest àmbit, com a un dels elements per a la prevenció de la corrupció.

“International Collaboration in conflict of interest prevention and declaration of asset”. Tirana, Albània. Maig 2010

La direcció de Prevenció participa a la conferència organitzada per l'alta inspecció de declaració i auditoria de béns (High Inspectorate for declaration and audit of assets) plantejant la situació i l'eficàcia de la regulació de conflictes d'interessos i de la pràctica de les declaracions de béns i interessos a Catalunya i Espanya.

Oficina europea de lluita contra el frau (OLAF). Maig 2010

El director i els tres directors funcionals de l'Oficina Antifrau van establir un primer contacte entre ambdues oficines amb funcions homòlogues.

Fruit d'aquest contacte, els dos organismes van plantejar la futura signatura d'un acord de col·laboració (Memorandum of Understanding) amb l'objectiu de formar al personal de l'Oficina catalana amb les metodologies i experiències desenvolupades per l'OLAF des de l'inici de la seva activitat al 1999. Així mateix, aquest acord comprendria la cooperació en altres àmbits d'actuació d'investigació per tal de proveir assistència a l'OLAF, quan aquesta ho requerís.

Servei Central de Prevenció de la Corrupció - Service Central de Prevention de la Corruption. Juliol 2010

El 15 de juliol de 2010, l'Oficina Antifrau de Catalunya ha signat, amb el Servei Central de Prevenció de la Corrupció, un projecte d'acord de col·laboració relatiu a la lluita contra la corrupció que es materialitzarà al 2011. En aquest acord, ambdues institucions estableixen la col·laboració en activitats formatives i de sensibilització organitzades conjuntament i l'intercanvi d'estudis i recerca organitzades en ambdues institucions.

Inauguració de l'Acadèmia Internacional Anticorrupció (International Anti-corruption Academy), IACA. 2-3 de Setembre, Viena

El Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya juntament amb el Director de Prevenció i el Cap d'Àrea de Formació assistiren a la sessió inaugural de la “International Anti-Corruption Academy” que tingué lloc a Laxenburg (Viena).

La “International Anti-Corruption Academy” -d'ara endavant IACA- és una iniciativa conjunta impulsada per l'Oficina de Nacions Unides contra la Droga i el Delicte (UNODC), l'Oficina Europea de Lluita contra el Frau (OLAF), la

República d'Àustria i altres organitzacions internacionals. L'Acadèmia és una institució pionera que vol omplir el buit actual pel que fa al coneixement i la pràctica en la lluita contra la corrupció en l'àmbit internacional. Actualment, són 37 el nombre de signataris de l'acord d'establiment de la IACA com a organització internacional, a més de la signatura de diferents instruments de cooperació amb diversos organismes i agències anticorrupció.

La conferència d'inauguració, sota el títol "From Vision to Reality: A New and Holistic Approach to Fighting Corruption" fou a càrrec del senyor Ban Ki-moon, Secretari General de Nacions Unides.

La Conferència constà de dues sessions plenàries: la primera sota el títol "Prevenió i lluita contra la Corrupció – una resposta global contra una amenaça global" (Preventing and Combating Corruption- a Global Answer to a Global Scourge) a on s'abordà la interconnexió de diferents tipus delictius amb la corrupció així com la necessitat d'una política preventiva eficient, tant en el sector públic com al privat. La segona, "Una aproximació inclusiva –el context més ampli"(An inclusive approach- The broader Context), tractà sobre la necessitat de la implicació en la lluita contra la corrupció de governs, sector privat, ONGs, mitjans de comunicació, organitzacions religioses i ciutadans, així com la necessitat d'abordar aquesta lluita des d'una perspectiva multidisciplinària.

Al final de la sessió d'inauguració de l'Acadèmia, el director de l'Oficina Antifrau de Catalunya es reuní amb Dimitri Vlassis, Cap de la Secció Criminal de la Convenció d'UNODC, així com amb diferents membres de la junta directiva de la IACA; amb qui s'estudià una futura cooperació entre ambdues institucions.

Organització Mundial de Parlamentaris contra la corrupció (GOPAC). Octubre 2010

El membre de la GOPAC senador García Cervantes, de les Corts Generals de Mèxic va visitar l'Oficina Antifrau de Catalunya i s'estudia un futur Conveni de Col·laboració amb la GOPAC.

Associació internacional d'autoritats anticorrupció - International association of anti-corruption authorities (IAACA). Macau, 2 al 5 de novembre.

La IAACA és una organització no governamental que té l'objectiu de facilitar la implementació de la Convenció de Nacions Unides contra la Corrupció.

L'Oficina Antifrau va ser convidada a la 4^o Conferència anual i assemblea general de l'associació internacional d'autoritats anticorrupció a Macau, que va congrega a centenars d'agències anticorrupció d'arreu del món. El director de l'Oficina Antifrau va presentar l'Oficina Antifrau de Catalunya al Workshop

Així mateix, i d'acord amb una comunicació del Comitè Executiu de la IAACA de 22 de setembre, l'Oficina Antifrau de Catalunya compleix amb els estàndards fixats als estatuts de constitució de l'Associació, fet pel qual es reconeix com a membres de ple dret de la institució.

Arran de l'esmentada Conferència, s'ha creat un grup de treball, del qual l'Oficina formarà part, per treballar sobre el pla d'actuació de la IAACA.

EPAC-European Partners against Corruption. Novembre 2010.

La EPAC és una xarxa informal, independent, per cossos de policia de supervisió (Police Oversight Bodies-POB) i agències anticorrupció operatives dels estats membres de la Unió Europea i del Consell d'Europa. La EPAC està compromesa amb la cooperació internacional i amb l'intercanvi d'experiències, l'aprenentatge i la creació de vincles i de xarxes entre les diferents agències europees i del Consell d'Europa, per tal d'integrar les perspectives europees en convencions internacionals i mecanismes, tal i com s'estableix a la Convenció de Nacions Unides Contra la Corrupció.

L'Oficina Antifrau és membre d'aquesta organització des del 19 de novembre de 2010.

Institut de Basilea – Basel Institute on Governance

L'institut de Basilea és un centre d'estudis independent i sense ànim de lucre que du a terme recerca i ofereix suport i assessorament a diferents institucions i organitzacions. Així mateix, l'Institut compta amb un centre per recuperació d'actius que ofereix formació en aquest àmbit, combinant metodologia científica amb experiència pràctica. Un dels objectius de l'Institut és el de dur a terme col·laboracions amb tots els actors involucrats en el seu àmbit d'actuació.

L'equip directiu de l'Institut de Basilea va visitar l'Oficina Antifrau amb l'objectiu d'explorar vies de col·laboració mútua en l'àmbit de la prevenció de la corrupció i d'intercanviar enfocaments en projectes similars que ambdues institucions estan duent a terme. Es preveu la signatura d'un acord de col·laboració en un futur proper.

2. Organització i recursos

2.1. Estructura organitzativa i recursos humans

Al llarg de 2010 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha anat configurant un equip de treball multidisciplinari, amb diversitat de perfils professionals procedents, majoritàriament, d'organismes públics i amb algunes incorporacions del sector privat. Quant a la formació acadèmica, l'equip tècnic de l'Oficina Antifrau compta amb juristes, economistes, periodistes, politòlegs, pedagogs, interventors i informàtics.

Així la plantilla inicial es proveeix en dues fases. La primera s'inicia a l'abril de 2010 amb la convocatòria d'un procés selectiu per cobrir dotze llocs de treball oferts a personal funcionari (Resolució OAC/PER01/2010, de 28 d'abril, publicada al DOGC 5620) i tres llocs per a personal laboral.

El segon procés selectiu es va convocar per dues resolucions de 18 d'octubre de 2010. En totes dues convocatòries el sistema de selecció de funcionaris va ser el de lliure designació. Per a l'avaluació es va comptar amb l'assessorament d'un comitè d'experts en diferents camps de l'esfera pública, tant de l'àmbit autonòmic com nacional i internacional, i integrat per les persones llistades seguidament.

- Sr. Antonio Argandoña Ramiz, catedràtic i professor de l'IESE, Universitat de Navarra, a la Càtedra "La Caixa" de Responsabilitat Social de l'Empresa i Govern Corporatiu.
- Sr. Pere Sol i Ordis, director de l'Oficina Pressupostària del Parlament de Catalunya.
- Sr. Carles Ramió i Matas, director de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

La nova [relació de llocs de treball](#), aprovada per resolució de 15 d'octubre de 2010, inclou una descripció més detallada dels llocs i les funcions aparellades.

Taula 10. Dotació de personal a 31 del 12 de 2010

Denominació del lloc	Efectius
Director	1
<i>Gabinet de direcció</i>	
Cap del Gabinet	1
Tècnic/a	1
Secretari/ària del/de la director/a	1
Auxiliars administratius/ves	3
<i>Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost</i>	
Cap d'àrea	1
Tècnic/a	1
Administratiu/va	1
<i>Àrea de Relacions Institucionals, Visibilitat i Participació</i>	
Cap d'àrea	1
Tècnic/a	1
<i>Àrea de Sector Privat, Gestió Ètica i Responsabilitat Social</i>	
Cap d'Àrea	1
<i>Direcció de Prevenció</i>	
Director funcional	1
Cap d'Àrea de Formació	1
Cap d'Àrea de Legislació i Assumptes jurídics	1
Tècnics/ques	3
Administratiu/va	1
<i>Direcció d'Investigació</i>	
Director funcional	1
Cap d'Àrea de Parlament, Govern i Adm. de la Generalitat	1
Cap d'Àrea d'Ens Locals	1
Cap d'Àrea d'Universitats i Empreses Públiques, Fundacions i Consorcis	1
Tècnics/ques	6
Administratiu/va	1
<i>Direcció d'Anàlisi</i>	
Director funcional	1
Cap d'Àrea d'Anàlisi Particularitzat de la despesa pública	1
Cap d'Àrea de Sistemes d'Informació i Comunicació	1
Tècnics/ques	7
Administratiu/va	1
Auxiliar administratiu/va	1
Total	43

2.2 Recursos materials

2.2.1 Gestió pressupostària

2.2.1.1. Pressupost inicial

Als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, aprovats per la Llei 25/2009, del 23 de desembre, es detalla el pressupost de l'Oficina Antifrau de Catalunya que ascendeix a un total de 5.987.405,00 €, distribuït per capítols com es detalla a la taula següent.

Taula 11. Pressupost de despeses aprovat per a 2010

Capítol	Import
I. Remuneracions de personal	3.074.905,00€
II. Despeses corrents de bens i serveis	1.612.500,00€
VI. Inversions reals	1.299.000,00€
VIII. Variacions d'actius financers	1.000,00€
Total	5.987.405,00 €

En el títol VII de l'esmentada Llei de pressupostos, l'article 54 fixa les normes de gestió pressupostària del Parlament i d'altres les quals es troba l'Oficina Antifrau:

- 1. Les dotacions pressupostàries dels organismes Parlament de Catalunya, Síndic de Greuges, Consell de Garanties Estatutàries, Sindicatura de Comptes i Oficina Antifrau s'han de lliurar en ferm i periòdicament a nom de cadascun i en la mesura que aquests organismes les sol·licitin.*
- 2. Els romanents de crèdit del pressupost per al 2009 dels organismes a què fa referència l'apartat un s'incorporen en els mateixos capítols del pressupost per al 2010.*
- 3. Els organismes a què fa referència l'apartat un poden autoritzar de fer les transferències de crèdit i les generacions que afectin llurs pressupostos, dins les seccions i els serveis pressupostaris respectius. Aquestes transferències no estan afectades per les limitacions a què fa referència l'article 5.1 i s'han de comunicar al Departament d'Economia i Finances.*
- 4. Cadascun dels organismes a què fa referència l'apartat un és l'ordenador dels seus pagaments.*

Per això, un cop realitzades les incorporacions de romanents de l'exercici de 2009, la disponibilitat pressupostària de l'Oficina Antifrau de Catalunya per el 2010 és la que es detallada seguidament.

Taula 12. Pressupost de despeses amb les incorporacions de romanents de 2009

Capítol	Romanents exercici 2009	Total pressupost 2010 (amb romanents incorporats)
I. Remuneracions de personal	121.231,14€	3.196.136,14€
II. Despeses corrents de bens i serveis	608.012,78€	2.220.512,78€
VI. Inversions reals	345.300,37€	1.644.300,37€
Variacions d'actius financers	1.000,00€	2.000,00€
Total	1.075.544,29€	7.062.949,29 €

Tanmateix, com a conseqüència de l'aplicació del Decret llei 3/2010, de 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic, al mes de juliol de 2010, el director de l'Oficina Antifrau va dictar resolució per la qual es reduïen els imports de la taula salarial de l'exercici 2010 en els percentatges següents: director de l'Oficina, 15%; directors funcionals, 10%, i la resta de personal, 5%. L'aplicació de la mesura va comportar un estalvi de 79.120€.

2.2.1.2. Execució del pressupost

Pressupost d'ingressos

A 2010 es van fer efectius els ingressos següents:

- Transferències de crèdit del Departament d'Economia i Finances per un import de 4.405.830,50€.
- Ingressos per interessos de comptes corrents per un import de 1.003,39€.
- Altres ingressos per un import de 1.958,05€.

A 31 de desembre de 2010, queda pendent transferir 1.581.574,5 €. A aquest import, però, cal deduir-hi 79.120,00 €, d'una banda, com a conseqüència de l'aplicació del Decret llei 3/2010, de 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic, i de l'altra 400,61 € ja ingressats per altres conceptes. Per tant, el total pendent de transferir és de 1.502.053,89 €.

Pressupost de despeses

Les autoritzacions de crèdit realitzades sobre els crèdits inicials foren de 6.238.402,46 €, per tant pel que fa a l'estat d'execució del pressupost de despeses, aquest s'ha tancat en una mitja global del 88,33 %. Els romanents sobrants del capítol I són a causa de les diferències entre el calendari

d'incorporacions de personal previst i les dates de les incorporacions reals, posteriors al que s'havia planificat.

Així mateix, les disposicions de crèdit realitzades foren de 4.019.589,58 €, les obligacions de crèdit de 3.999.605,90 €, i els pagaments ordenats de 4.028.426,98 €, dels quals 28.821,08 € corresponen al pagament d'obligacions d'exercicis tancats.

Tancament del pressupost

Taula 13. Drets reconeguts per a l'exercici 2010

Ingressos pressupostaris per equilibri del pressupost aprovat	5.987.405,00 €
Ingressos per interessos bancaris corresponents a exercici 2009	-400,61 €
Minoració per l'aplicació del Decret llei 3/2010, de 29 de maig	-79.120,00 €
Drets reconeguts per a l'exercici 2010	5.907.884,39 €
Transferències rebudes i ingressades	4.405.830,50 €
Transferències pendents a 31/12/2010	1.502.053,89 €

Taula 14. Resultat pressupostari de l'exercici 2010

Operacions corrents	
Drets reconeguts exercici 2010	4.607.884,39 €
Romanents incorporats de l'exercici 2009	729.243,92 €
Modificacions per transferències corrents	-1.269.248,70 €
Obligacions reconegudes	3.304.902,49 €
Resultat pressupostari corrent *	762.977,12 €
Operacions de capital	
Drets reconeguts exercici 2010	1.300.000,00 €
Romanents incorporats d'exercici 2009	346.300,37 €
Modificacions per transferències corrents	+1.269.248,70 €
Obligacions reconegudes	694.703,41 €
Resultat pressupostari capital**	2.220.845,66 €

*El resultat d'estalvi correspon sobretot al capítol I de personal i donades les diferències entre el calendari d'incorporacions de personal previst i les dates de les incorporacions reals, doncs l'Oficina encara ha tingut una despesa no consolidada en matèria de personal respecte el pressupost anual.

**Cal assenyalar que es troben en procés de licitació tres concursos oberts per valor de 1.815.252,88€, i 241.900,00€, i 161.660,00€, que resulta un total de 2.218.752,88€ els quals no es troben encara en fase d'obligació, però hi ha el crèdit reservat en càrrec al pressupost de 2010.

Taula 15. Operacions totals pressupost 2010

Drets liquidats	5.907.884,39 €
Romanents incorporats de l'exercici 2009	1.075.544,29 €
Obligacions reconegudes	3.999.605,90 €
Resultat pressupostari ESTALVI	2.983.822,78 €

Taula 16. Compte General de Tresoreria

Existències inicials a bancs	1.181.294,25 €
Total d'ingressos pressupost corrent	4.405.830,50 €
	1.003,39 €
	1.958,05 €
Total d'ingressos operacions tresoreria	795.716,99 €
Total entrades de tresoreria 2010	6.385.803,18€
Total pagaments pressupost corrent	3.999.605,90 €
Total pagaments exercicis tancats	28.821,08 €
Total pagaments operacions tresoreria	705.012,37 €
Total sortides de tresoreria 2010	4.733.439,35 €
Existència a final de l'exercici	1.652.363,83 €

Les operacions de formalització es troben compensades. D'acord amb aquests resultats de tancament de gestió del pressupost per a l'exercici, l'Oficina té com a existències finals a bancs 1.652.363,83€. El certificat bancari acredita un saldo a final d'any per idèntic import.

D'acord amb aquests resultats de tancament de gestió del pressupost per a l'exercici, l'Oficina no té obligacions pendents de pagament.

Taula 17. Saldo a 31/12/2010 dels comptes no pressupostaris

Compte retencions IRPF	193.972,99 €
Compte retencions MUGEJU	167,26 €
Compte retencions Seguretat Social	6.428,38 €
Compte retencions de drets passius	1.430,45 €
Compte retencions de MUFACE	245,13 €
Compte retencions de Mutua Benef. Aux. Justícia	10,20 €
Compte d'altres ingressos no pressupostaris	1.958,05 €
Compte d'habilitació 1er	10.196,73 €
Compte d'habilitació 2on	25.843,75 €

Els certificats bancaris corresponents acrediten els saldos dels comptes d'habilitació.

2.2.2 Sistemes d'informació i comunicació

Durant els primers mesos de funcionament de l'Oficina, al darrer trimestre de 2009, s'inicià l'acondiament i equipament de l'edifici amb material informàtic i de comunicacions a les plantes primera i segona.

Al llarg de 2010 s'ha continuat amb aquests treballs per tal de dotar l'edifici del maquinari i programari necessari per a les funcions que es duen a terme a l'Oficina i per als nous llocs de treball coberts durant l'exercici. Les actuacions més destacades s'exposen seguidament.

■ **Pla d'implantació del sistema de gestió documental.** La informatització del sistema de gestió documental es posa en marxa per tal de donar resposta al reptes de funcionament dels processos de l'Oficina:

1. Seguretat i confidencialitat de la informació emmagatzemada.
2. Agilitat en les comunicacions internes i traspàs de documentació.
3. Implantació de la signatura electrònica per a tota la documentació arxivada a l'Oficina.

Durant el 2010 es va lliurar la documentació i especificacions tècniques necessàries per posar en marxa el procés de concurs i adquisició de material per al projecte de gestió documental. A més, es va dimensionar tot el sistema en funció de les necessitats de les diferents àrees de treball de l'oficina, tant pel que fa a volum d'informació com quant a la seguretat de la documentació.

■ **Pla de seguretat per a l'edifici.** Quant a la seguretat, a 2010 es va elaborar tota la documentació necessària per implantar el sistema de vigilància i accés a l'edifici per part del personal de l'oficina. Les característiques principals previstes per aquest sistema són:

1. Circuit de videovigilància, per al control del personal de seguretat.
2. Sistema informatitzat de control d'accés als diferents emplaçaments de l'Oficina.

Taula 18. Contractes licitats en matèria de seguretat

Referència	Servei	Adjudicació	Adjudicatari	Pressupost
2010/01-O	Servei de Seguretat	10/03/2010	Prosegur/Servimax Unión Temporal de Empresas	139.636,16 €
2011/01-O	Servei de Seguretat 2011	15/12/2010	Prosegur/Servimax Unión Temporal de Empresas	160.353,60€

- **Adquisició de programari.** Durant 2010, es va adquirir programari destinat a edició web (programes d'edició d'imatges i d'html) i ofimàtica (paquet de processadors de textos, fulls de càlculs, elaboració de presentacions, etc.; programa de visualització i impressió de documents en PDF, programa OCR i de gestió de projectes).
- **Treballs a les infraestructures.** S'ha condicionat l'emplaçament final per al bastidor de comunicacions (*rack*), s'ha fet el trasllat i s'han tornat a connectar els punts de xarxa. En aquest procés s'ha condicionat la sala tant amb mesures de seguretat com de ventilació adient, cosa que ha permès connectar els punts de xarxa de la planta de recepció. També s'han cablejat les plantes tercera, quarta i cinquena i s'ha integrat el cablejat de la segona.
- **Migració de la telefonia mòbil.** S'ha fet el canvi de companyia de gran part de les línies mòbils, amb un pla més econòmic de veu i dades. Aquesta migració ens ha permès l'adquisició de nous terminals associats a les noves línies i ens permet uns costos més baixos en trucades internes de l'Oficina.
- **Posada en marxa dels nous llocs de treballs per al personal incorporat durant aquest període.** Durant 2010 es va incorporar la meitat de la plantilla actual. Per aquesta raó fou necessari adquirir nou material informàtic i condicionar els llocs de treball per aquestes persones: programari, punts de xarxa, formació relacionada amb el funcionament del sistema documental i telefonia fixa.

Taula 19. Altres contractes en procés de licitació en matèria de sistemes

Referència	Servei	Publicació	Pressupost
2010/25-O	Servei de virtualització de l'Oficina Antifrau, subministrament i instal·lació	29/12/2010	137.000 €
2010/26-O	Subministrament de cabines d'emmagatzematge de sistemes per a l'edifici seu	15/12/2010	205.000€

Oficina Antifrau de Catalunya
Ribes 3, 08013 Barcelona
T +34 935 545 555
www.antifrau.cat

